



nationale arbeidsraad

ADVIES Nr. 1.335

Zitting van dinsdag 6 februari 2001

Vereenvoudiging en modernisering van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers

x x x

1.541/XI

ADVIES Nr. 1.335

Onderwerp : Vereenvoudiging en modernisering van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers

Naar aanleiding van advies nr. 1.325 van 16 oktober 2000 heeft de Raad op 6 februari 2001 uit eigen beweging het volgende eenparige interim-advies uitgebracht, meer bepaald over de voorgestelde fasering in het kader van de veralgemening van DIMONA.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. CONTEXT VAN DIT ADVIES

De Raad herinnert eraan dat hij in advies nr. 1.325 van 16 oktober 2000 zijn instemming heeft betuigd met het voorstel van de heer F. VANDENBROUCKE, minister van Sociale Zaken, voor een veralgemening van DIMONA, voorzover er dienaangaande een aantal garanties worden gegeven en de operatie correct wordt gepland, met dien verstande dat bij de effectieve inwerkingtreding op 1 januari 2003 noodzakelijkerwijs een aantal voorwaarden vervuld moeten zijn.

A. De garanties van advies nr. 1.325

De Raad heeft in advies nr. 1.325 eerst de volgens hem noodzakelijke aspecten inzake garanties en planning behandeld.

Wat de garanties betreft gaat het met name om twee voorwaarden die gelijktijdig vervuld moeten zijn :

- de afschaffing van bepaalde documenten, d.w.z. het personeelsregister (inclusief het speciaal personeelsregister) en het afschrift van de overeenkomst voor tewerkstelling van studenten dat aan de Inspectie van de Sociale Wetten van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid moet worden toegestuurd;
- het verkrijgen van de informatie (i.c. de plaats van tewerkstelling van de werknemer) en dus de beschikbaarheid ervan op intern vlak, d.i. de werknemers en hun vertegenwoordigers, en op extern vlak, d.i. de inspectiediensten.

Volgens het advies moet deze laatste garantie worden gegeven in het kader van de thans geldende regelgeving en/of de praktijken die op ondernemingsniveau bestaan, zonder dat een en ander mag leiden tot het creëren van nieuwe rechten voor de werknemers of nieuwe verplichtingen en administratieve lasten voor de werkgevers.

B. De planning van advies nr. 1.325

Advies nr. 1.325 bepaalt vervolgens dat aan de veralgemening van DIMONA een overgangsfase zal moeten voorafgaan om ze enigszins te kunnen voorbereiden, met dien verstande dat de garanties die onder andere worden vermeld, reeds voorhanden zijn.

Dit betekent concreet dat de wettelijke bepalingen op 1 januari 2001 de drie proefsectoren (bouw, vervoer en uitzendarbeid) alsook bepaalde per paritair comité gegroepeerde sectoren, paritaire comités en zelfs ondernemingen die vrijwillig in het DIMONA-stelsel stappen, in staat moeten stellen de bovengenoemde vereenvoudigingen en waarborgen gelijktijdig te kunnen genieten.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Eerste werkzaamheden

De Raad heeft, in het verlengde van advies nr. 1.325 waarvan hij de krachtlijnen ten opzichte van zijn huidige bekommelingen hierboven in herinnering heeft gebracht, onderzocht welke alternatieven mogelijk zijn opdat de gewenste garanties gegeven worden en de voorgestelde planning kan beginnen.

Hij heeft daarbij kunnen rekenen op de medewerking van de task force, die meer bepaald een nota heeft doen toekomen over de stand van de wetgeving met betrekking tot het personeelsregister.

Hij heeft deze informatie zelf aangevuld, meer bepaald wat het speciaal personeelsregister en de desbetreffende regelgeving betreft.

B. Faseringsvoorstellen

1. De Raad heeft in de loop van zijn werkzaamheden kennis genomen van de door de task force voorgestelde alternatieven om de afschaffing van het personeelsregister en het speciaal personeelsregister gepaard te laten gaan met de garanties inzake het verkrijgen en de beschikbaarheid van de informatie betreffende de plaats van tewerkstelling van de werknemer door middel van de multifunctionele aangifte.

Uit de besprekingen die in zijn midden hebben plaatsgehad blijkt dat de werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers nog steeds de wil hebben om echt te komen tot een vereenvoudiging van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers, met inachtneming van de in advies nr. 1.325 aangegeven evenwichten.

Volgens de Raad moeten daartoe een aantal regelgevingen grondig herbekeken worden, meer bepaald de teksten die verwijzen naar het speciaal personeelsregister, om ervoor te zorgen dat er geen gebruik meer van gemaakt moet worden.

2. De Raad stelt dan ook voor de demarche gefaseerd voort te zetten.

a. De Raad gaat ermee akkoord dat het personeelsregister (gewoon of centraal) wordt afgeschaft zodra blijkt dat de daarop vermelde informatie best kan worden vervangen door de DIMONA- vermeldingen.

DIMONA bevat immers de volgende gegevens : voor iedere in dienst genomen werknemer en uiterlijk op het ogenblik dat hij begint te werken :

- het inschrijvingsnummer van de werkgever bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) of, bij ontstentenis ervan, elk ander identificatiegegeven dat door de RSZ wordt gevraagd;
- het identificatienummer van de werknemer bij de sociale zekerheid (INSZ) en het nummer van zijn SIS-kaart of, bij ontstentenis ervan, zijn volledige identiteit, inclusief geboorteplaats en -datum;
- de datum van indiensttreding;
- het nummer van het paritair comité.

Op het ogenblik dat de werknemer de onderneming verlaat of de eerste daaropvolgende werkdag, wordt bovendien een verklaring van uitdiensttreding opgesteld.

Het personeelsregister bevat in zijn papieren vorm andere inlichtingen, meer bepaald met betrekking tot de situatie van de werknemer, die echter door de verwijzing naar het INSZ beschikbaar zullen zijn.

De Raad constateert dus dat het personeelsregister best vervangen kan worden door de samenvoeging van de DIMONA-gegevens betreffende de personeelsleden van een onderneming en van de inlichtingen die op het socialezekerheidsnet circuleren.

Hij heeft er akte van genomen dat technische instrumenten ontwikkeld zullen worden om de werkgever - of daar waar het gangbaar is de werkgever en de werknemers - in staat te stellen de gegevensbank die is samengesteld aan de hand van de samengevoegde DIMONA-gegevens, te raadplegen.

Aangezien de inspectiediensten deze instrumenten reeds kunnen gebruiken, constateert de Raad dat deze diensten nu reeds de garantie hebben te kunnen beschikken over gelijkwaardige gegevens - in termen van kwaliteit en beschikbaarheid - als de gegevens van het huidige personeelsregister.

De Raad stemt ook in met de afschaffing van de toezending van het afschrift van de overeenkomst voor tewerkstelling van studenten aan de Inspectie van de Sociale Wetten.

Hij verzoekt de regering dan ook regelgevende maatregelen te nemen om de twee zaken waarmee hij instemt, te concretiseren.

- b. De Raad merkt op dat voor de afschaffing van het speciaal personeelsregister met het oog op een vereenvoudiging van de formaliteiten voor de werkgevers die personeel op verschillende werkplaatsen tewerkstellen, een analyse moet worden gemaakt van een aantal wetgevingen die gebruik maken van begrippen als personeelssterkte en drempels, niet alleen wat de praktische aspecten betreft maar ook met verwijzing naar de ratio legis. In het kader van de toepassing van deze wetgevingen is het speciaal personeelsregister het enige middel om te weten hoeveel werknemers op een bepaalde werkplaats tewerkgesteld zijn, zowel voor de werknemers, hun vertegenwoordigers als voor de verschillende inspectiediensten.

De Raad zal in dit verband tegen eind maart 2001 een onderzoek verrichten op basis van twee criteria, namelijk :

- een maximumverlichting van de te beheren vermeldingen en het zoeken naar gelijkwaardige alternatieven, ook uit elektronisch oogpunt, in termen van kwaliteit en beschikbaarheid;
- de wenselijkheid voor sommige ondernemingen om het speciaal personeelsregister te blijven bijhouden.

Naar aanleiding daarvan zal hij, voorzover mogelijk, trachten voorstellen te doen om reeds tot een zekere harmonisatie van de betrokken wetgevingen te komen.

Een en ander mag uiteraard niet leiden tot nieuwe verplichtingen voor de werkgevers die thans geen speciaal personeelsregister moeten bijhouden.

Ten slotte wenst de Raad de paritaire comités nu reeds gevoelig te maken voor deze demarche, zowel op het stuk van de constante wetgeving als in het licht van de nieuwe regels die in het kader van de komende onderhandelingen vastgesteld moeten worden; bijgevolg formuleert hij gelijktijdig de aanbeveling nr. 12 die als bijlage bij dit advies is gevoegd.
