

ADVIES Nr. 1.386

Zitting van dinsdag 29 januari 2002

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 7, § 3 en 12 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders : onderwerping aan de sociale zekerheid van universiteitspersoneel

x x x

1.903-1

ADVIES Nr. 1.386

Onderwerp : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 7, § 3 en 12 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders : onderwerping aan de sociale zekerheid van universiteitspersoneel

De heer F. VANDENBROUCKE, Minister van Sociale Zaken, heeft bij brief van 26 oktober 2001 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 7, § 3 en 12 het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders.

Voor bepaalde personeelscategorieën van het vrij universitair onderwijs wordt een beperkte onderwerping aan de sociale zekerheid voorzien in artikel 7 § 3 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 en voor het officieel universitair onderwijs in artikel 12, §§ 1 en 2 van hetzelfde koninklijk besluit.

De Commissie Sociale Zekerheid werd met de bespreking van dit vraagstuk belast.

Op verslag van de commissie heeft de Raad op 29 januari 2002 het volgende eenparig advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INHOUD EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Inhoud van de adviesaanvraag

De heer F. VANDENBROUCKE, Minister van Sociale Zaken, heeft bij brief van 26 oktober 2001 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 7, § 3 en 12 het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders.

Er wordt aan herinnerd dat de R.S.Z.-wet in de mogelijkheid voorziet om bij koninklijk besluit voor zekere categorieën van werknemers de toepassing van de wet tot een of meer regelingen te beperken. Voor bepaalde personeelscategorieën van het vrij universitair onderwijs wordt zo'n beperkte onderwerping aan de sociale zekerheid voorzien in artikel 7, § 3 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 en voor het officieel universitair onderwijs in artikel 12, §§ 1 en 2 van hetzelfde koninklijk besluit.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat, enerzijds, een herschreven artikel 7, § 3, 2e lid van het hierboven vermelde koninklijk besluit waarin het academisch personeel van de vrije universiteiten gedefinieerd wordt als :

- a) het vastbenoemd zelfstandig academisch personeel van de vrije universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap;
- b) het vastbenoemd academisch en wetenschappelijk personeel van de vrije universiteiten van de Franse Gemeenschap.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat, anderzijds, een nieuwe § 3 van het artikel 12 van het hierboven vermelde koninklijk besluit waarin wordt gesteld dat de toepassing van de socialezekerheidsregeling voor werknemers eveneens tot de regeling voor verplichte ziekteverzekering, sector van de geneeskundige verzorging, wordt beperkt voor het vastbenoemd zelfstandig academisch personeel en voor het vastbenoemd administratief en technisch personeel van de Universitaire Instelling Antwerpen (U.I.A.), het Limburgs Universitair Centrum (L.U.C.), de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen.

B. Draagwijdte van de adviesaanvraag

Minister VANDENBROUCKE argumenteert dat enkel voor het universitair personeel dat recht heeft op een rustpensioen ten laste van de Openbare Schatkist een beperkte onderwerping aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers volstaat.

Hij stelt evenwel vast dat sommige universiteiten in de praktijk een aantal andere personeelscategorieën - ten onrechte - slechts beperkt aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers onderwerpen, hetgeen leidt tot problemen op het gebied van de pensioenen, aangezien de betrokkenen geen recht op pensioenen hebben.

Nochtans oordeelt hij dat het niet nodig is iets aan de vigerende regels van beperkte onderwerping voor het universiteitspersoneel te veranderen. Hij acht het wel nodig dat de personeelscategorieën waarop de beperkte onderwerping van toepassing is beter gedefinieerd worden, zodat een duidelijke aflijning rekening houdend met de verscheidene personeelscategorieën mogelijk is.

Eenzijds, stelt de minister, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ertoe de onbillijke gevolgen van een onterechte beperkte onderwerping voor de betrokkenen te vermijden, en, anderzijds, zullen de inkomsten voor de sociale zekerheid waarschijnlijk toenemen, doordat het duidelijk wordt dat bepaalde personeelscategorieën die nu - volledig onterecht - beperkt aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers worden onderworpen, volledig aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers moeten onderworpen worden.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft een onderzoek gewijd aan de problematiek.

Hij is hierbij geholpen door de antwoorden van Minister VANDENBROUCKE van 17 december 2001 op de vragen die hij, op verzoek van de Commissie Sociale Zekerheid, aan de Minister had voorgelegd op 21 november 2001 in verband met de voorgestelde reglementaire wijzigingen.

Meer bepaald, vroeg de Raad een aantal verduidelijkingen betreffende de omschrijving in het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit van de specifieke personeelscategorieën die beperkt onderworpen worden aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers.

Hij wou zich er van verzekeren dat de door het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aangebrachte wijzigingen inderdaad enkel een betere definiëring inhouden van de specifieke personeelscategorieën die beperkt onderworpen dienen te worden aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers, zonder deze uit te breiden tot andere personeelscategorieën.

A. De omschrijving van de personeelscategorieën van het vrij universitair onderwijs die beperkt aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers onderworpen worden

Eenzijds, betref de vraag van de Raad aan de minister de omschrijving van de personeelscategorieën van het vrij universitair onderwijs die beperkt aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers onderworpen worden (artikel 7, § 3 K.B. 28 november 1969).

De Raad constateert dat artikel 7, § 3, 1e lid van het hierboven vermelde koninklijk besluit de toepassing van de socialezekerheidsregeling voor werknemers beperkt tot de regeling voor verplichte ziekteverzekering, sector van de geneeskundige verzorging, en tot de regeling voor kinderbijslag voor werknemers voor het op of na 1 januari 1999 nieuw in dienst genomen academisch personeel van de vrije universiteiten.

Hij constateert bovendien dat artikel 7, § 3, 2e lid van het hierboven vermelde koninklijk besluit voor de vrije universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap, bedoeld in artikel 3 van het decreet van de Vlaamse Raad van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, het academisch personeel definieert als het vastbenoemd zelfstandig academisch personeel.

De Raad wijst er op dat het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit een herschreven artikel 7, § 3, 2e lid van het hierboven vermelde koninklijk besluit bevat, waarin het academisch personeel van de vrije universiteiten gedefinieerd wordt als :

- a) het vastbenoemd zelfstandig academisch personeel van de vrije universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap;
- b) het vastbenoemd academisch en wetenschappelijk personeel van de vrije universiteiten van de Franse Gemeenschap.

Hij constateert dus dat het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit geen wijziging inhoudt van de definitie van de notie "academisch personeel" wat de vrije universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap betreft. De Raad gaat akkoord met het behoud van deze definitie.

Daarentegen, voor de vrije universiteiten van de Franse Gemeenschap wordt een definitie van deze notie aan het tweede lid van artikel 7, § 3 toegevoegd. Meer bepaald, wordt het "academisch personeel" voor de vrije universiteiten van de Franse Gemeenschap gedefinieerd als "het vast benoemd academisch en wetenschappelijk personeel".

1. Ten eerste, wat betreft de identificatie van de personeelscategorieën die met deze omschrijvingen van de notie "academisch personeel" worden aangeduid, merkt de Raad op dat sinds het decreet van de Vlaamse Raad van 16 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap met de notie "vast benoemd zelfstandig academisch personeel" zowel het vroegere vast benoemd academisch personeel als het vroeger vast benoemd wetenschappelijk personeel wordt aangeduid.

Met andere woorden, de definitie van de notie "academisch personeel" duidt dezelfde personeelscategorieën aan voor zowel de vrije universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap als voor die van de Franse Gemeenschap.

De Raad besluit dat de toevoeging van een definitie van de notie "academisch personeel" voor de vrije universiteiten van de Franse Gemeenschap slechts een formele aanpassing is van de bestaande tekst van het hierboven genoemde koninklijk besluit. De Raad gaat akkoord met deze tekstaanpassing, aangezien deze slechts de volledigheid van de definiëring van de notie "academisch personeel" nastreeft.

2. Ten tweede, wat betreft het geoorloofd zijn van een beperkte onderwerping aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers voor deze personeelscategorieën, merkt de Raad op dat volgens de argumentatie van minister VANDENBROUCKE voor het personeel van de (vrije) universiteiten dat recht heeft op een rustpensioen ten laste van de Openbare Schatkist, een beperkte onderwerping aan de sociale zekerheidsregeling voor werknemers volstaat.

De Raad merkt op dat overeenkomstig de Wet van 21 juni 1985 betreffende het onderwijs ook het wetenschappelijk personeel van de vrije universiteiten opgesomd in artikel 2 van de wet recht hebben op een rustpensioen ten laste van de Openbare Schatkist (artikel 8 van de hierboven vernoemde wet).

De Raad besluit dat de omschrijving van de notie "academisch personeel" in artikel 7, § 3, 2e lid van het voor advies voorgelegde koninklijk besluit volledig verantwoord is, rekening houdend met het feit dat de Franse Gemeenschap tot op heden geen gebruik gemaakt heeft van haar decretale bevoegdheid in deze materie en de vroegere benamingen voor de personeelscategorieën daar dus nog steeds in voege zijn.

B. De omschrijving van de personeelscategorieën van het officieel universitair onderwijs die beperkt aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers onderworpen worden

Anderzijds, betref de vraag van de Raad de omschrijving van de personeelscategorieën van het officieel universitair onderwijs die beperkt aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers onderworpen worden (artikel 12 K.B. 28 november 1969).

De Raad constateert dat artikel 12, § 1, 1e lid van het hierboven vermelde koninklijk besluit de toepassing van de socialezekerheidsregeling voor werknemers beperkt tot de regeling voor verplichte ziekteverzekering, de regeling voor rust- en overlevingspensioenen voor werknemers en de regeling inzake werkloosheid voor werknemers, wat betreft het academisch en wetenschappelijk personeel van de officiële universiteiten.

Hij constateert bovendien dat artikel 12, § 1, 2e lid van het hierboven vermelde koninklijk besluit de toepassing van de socialezekerheidsregeling voor werknemers verder beperkt tot de regeling voor verplichte ziekteverzekering, sector van de geneeskundige verzorging, voor het academisch en wetenschappelijk personeel van de officiële universiteiten die aanspraak kunnen laten gelden op een rustpensioen ten laste van de Schatkist of op een rustpensioen van een pensioenregeling, vastgesteld door of krachtens een wet of een reglement, anders dan de pensioenregeling voor werknemers.

De Raad wijst er op dat het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit een nieuwe § 3 van het artikel 12 van het hierboven vermelde koninklijk besluit bevat, waarin wordt gesteld dat de toepassing van de socialezekerheidsregeling voor werknemers eveneens tot de regeling voor verplichte ziekteverzekering, sector van de geneeskundige verzorging, wordt beperkt voor het vastbenoemd zelfstandig academisch personeel en voor het vastbenoemd administratief en technisch personeel van de Universitaire Instelling Antwerpen (U.I.A.), het Limburgs Universitair Centrum (L.U.C.), de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen.

De Raad merkt op dat het, volgens de adviesaanvraag, de bedoeling van de minister is om het hierboven vermelde koninklijk besluit in overeenstemming te brengen met het artikel 10 van de Wet van 21 juni 1985 betreffende het onderwijs, dat ook aan de leden van het vastbenoemd administratief en technisch personeel van de Universitaire Instelling Antwerpen en het Universitair Centrum Limburg een rustpensioen ten laste van de Schatkist toekent, hetgeen hun beperkte onderwerping aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers verantwoordt.

De Raad wijst er ook op dat van de gelegenheid eveneens gebruik gemaakt werd om de beperking van de onderwerping aan de socialezekerheidsregeling voor werknemers tot de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, sector van de geneeskundige verzorging, van het (vroegere) vastbenoemd academisch en wetenschappelijk personeel van deze universiteiten uitdrukkelijk in te schrijven in artikel 12 van het hierboven vermelde koninklijk besluit. Aangezien het hier om universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap gaat, wordt de notie "vastbenoemd zelfstandig academisch personeel" gebruikt, die sinds het decreet van de Vlaamse Raad van 16 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap in voege is.

De Raad merkt tenslotte nog op dat een nieuwe § 3 in artikel 12 wordt ingevoegd, die ook de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen vermeldt, aangezien deze universiteiten nu ook een eigen rechtspersoonlijkheid hebben waardoor men bezwaarlijk nog kan stellen dat het gaat om gemeenschaps-personeel, hetgeen de eerste paragraaf van artikel 12 van het hierboven vermelde koninklijk besluit toch stelt.

De Raad besluit dat ook de tekstaanpassingen in artikel 12 van het hierboven vermelde koninklijk besluit enkel tot doel hebben de specifieke personeelscategorieën die beperkt onderworpen dienen te worden aan het stelsel van de sociale zekerheid van werknemers, beter te definiëren.

De Raad kan zich dan ook akkoord verklaren met de tekstaanpassingen van het ontwerp van koninklijk besluit dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige adviesaanvraag.
