

ADVIES Nr. 1.441

Zitting van dinsdag 6 mei 2003

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders - Tussenkompst van de werkgever in een PC privé-project

x x x

ADVIES Nr. 1.441

Onderwerp : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders - Tussenkost van de werkgever in een PC privé-project

Bij brief van 12 maart 2003 heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over voormeld ontwerp van koninklijk besluit.

De bespreking van dit ontwerp van koninklijk besluit werd toevertrouwd aan de Commissie Sociale Zekerheid.

Op verslag van deze Commissie heeft de Raad op 6 mei 2003 volgend advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INHOUD EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Bij brief van 12 maart 2003 heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Dit ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het fiscaal gunstig regime dat in de artikelen 396 en 397 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en het koninklijk besluit van 25 maart 2003 tot wijziging van het KB/WIB 92 en tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 396 van de programmawet van 24 december 2002 voorzien werd voor enerzijds de werkgeverstussenkomst in de prijs die door de werknemer wordt betaald in het kader van een PC-privé plan voor de aankoop van een geheel van een persoonlijke computer, randapparatuur en printer, internetaansluiting en internetabonnement, alsook van de voor de bedrijfsvoering nodige software en anderzijds voor het gebruik voor persoonlijke doeleinden van een gratis ter beschikking gestelde persoonlijke computer of internetaansluiting of internetabonnement, uit te breiden tot de sociale zekerheid.

Vooreerst wordt de werkgeverstussenkomst in de prijs die door de werknemer wordt betaald voor de aankoop van een geheel van computerelementen vrijgesteld van socialezekerheidsbijdragen onder navolgende voorwaarden :

- de tussenkomst dient voor de aankoop door de werknemer van een geheel van persoonlijke computer, randapparatuur en printer, internetaansluiting en internetabonnement, alsook de voor de bedrijfsvoering dienstige software;
- de tussenkomst is beperkt tot 60 % van de aankoopprijs (exclusief BTW) die de werknemer heeft moeten betalen en tot 1.250,00 euro per aanbod;
- de aankoop door de werknemer gebeurt in het kader van een door de werkgever georganiseerd plan;

- de werkgever mag op geen enkel ogenblik zelf eigenaar geweest zijn van voormelde computerelementen;

- de voorwaarden van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 tot wijziging van het K B/WIB 92 en tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 396 van de programmawet van 24 december 2002 dienen vervuld te zijn. Deze voorwaarden houden in dat :
 - * het aanbod van de werkgever om tussen te komen in de aankoopprijs in het PC-privé-plan wordt beschreven;
 - * de voorwaarden die in het plan zijn opgenomen dezelfde zijn voor alle werknemers;
 - * het plan aan volgende minimumvoorwaarden voldoet :
 - het plan moet een beschrijving geven van het geheel van persoonlijke computer, randapparatuur en printer, internetaansluiting en internetabonnement alsook de voor de bedrijfsvoering dienstige software;
 - het plan bepaalt dat het de werknemer vrij staat het geheel of slechts een gedeelte van het beschreven materieel te kiezen;
 - de tussenkomst van de werkgever moet per onderdeel van het aanbod worden opgegeven;
 - de tussenkomst kan enkel geschieden bij aankoop van materieel in nieuwe staat;
 - de tussenkomst door de werkgever geschiedt tegen afgifte van een door de werknemer eensluidend verklaard afschrift van de aankoopfactuur of van het aankoopbewijs op naam van de werknemer;
 - wat de materiëlen betreft, die een werknemer voorheen in het kader van een PC-privé-plan heeft aangeschaft, moet het plan bepalen dat slechts in de loop van het derde jaar volgend op het jaar van aanschaf opnieuw mag worden ingegaan op een aanbod van de werkgever.

Daartoe wordt in artikel 19, §2 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders een punt 21° ingevoegd waarbij onder voormelde voorwaarden de werkgeverstussenkomst in de prijs die door de werknemer wordt betaald voor de aankoop van een geheel van computerelementen niet als loon beschouwd wordt voor de berekening van de socialezekerheidsbijdragen.

Ten tweede worden, in afwijking van de algemene regel die bepaalt dat voordelen in natura voor de berekening van de sociale zekerheidsbijdragen geschat worden tegen een in euro uitgedrukt bedrag, de bedragen voor het gebruik voor persoonlijke doeleinden van een gratis ter beschikking gestelde persoonlijke computer of internetaansluiting of internetabonnement forfaitair vastgesteld bij artikel 18, §3, 10° van het KB/WIB 92, d.w.z. 180 euro per jaar voor een kosteloos ter beschikking gestelde PC en 60 euro per jaar voor de internetaansluiting en het internetabonnement.

Daartoe wordt artikel 20 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders vervangen door een nieuw artikel 20 waarbij in §2 b) deze nieuwe regeling is opgenomen.

In zijn adviesaanvraag wijst de minister erop dat hij het fiscale PC privé-project ook in de sociale zekerheid wenst te regelen, opdat het loonbegrip in de fiscaliteit en in de sociale zekerheid niet nog verder uit mekaar zou groeien.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Nationale Arbeidsraad heeft omtrent het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit een verdeeld advies uitgebracht.

A. Standpunt van de Raad, met uitzondering van de leden die het ACV vertegenwoordigen

1. Algemene beschouwingen

De Raad, met uitzondering van de leden die het ACV vertegenwoordigen, staat positief ten aanzien van het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit dat tot doel heeft de fiscale regeling inzake het PC-privé project die reeds met ingang van 1 januari 2003 uitwerking heeft, uit te breiden tot de socialezekerheidsregeling.

Hij wijst er in de eerste plaats op dat hij algemeen de doelstelling van de regering om nieuwe technologieën en vormen van netwerken te stimuleren, kan bijtreden.

Ten tweede herinnert hij eraan dat de Nationale Arbeidsraad in zijn vorige adviezen reeds meerdere malen met het oog op administratieve vereenvoudiging de wens heeft uitgedrukt om overeenstemming te brengen in de toepassing van het loonbegrip in de fiscale en sociale regelgevingen.

Ten derde merkt hij op dat in het koninklijk besluit van 25 maart 2003 een aantal voorwaarden zijn opgenomen die tot doel hebben misbruiken te voorkomen.

Vanuit de bekommernis om de inkomsten van de sociale zekerheid te vrijwaren vestigt hij er evenwel de aandacht op dat indien het voordeel toegekend in het kader van het PC-privé-project dient ter vervanging of ter omzetting van loon, premies, voordelen in natura of enig ander voordeel of aanvulling, de regeling van vrijstelling van socialezekerheidsbijdragen niet toepasselijk mag zijn.

Ten vierde wenst hij het sociaal belang van de regeling te onderstrepen. In een kennismaatschappij met een enorme toename van informatie en communicatietechnologieën, is het belangrijk dat alle werknemers en voornamelijk ook laaggeschoolde werknemers ertoe aangezet worden om voor privé-doeleinden informatica- en telecommunicatieapparatuur aan te schaffen. Hij stipt aan dat in het kader van e-learning in het onderwijs en in de vorming meer en meer gebruik gemaakt wordt van informatie en communicatietechnologieën. Indien men wil vermijden dat er een digitale kloof ontstaat, is het belangrijk zowel voor de werknemers zelf als voor hun kinderen dat ook zij voor privé-doeleinden makkelijk toegang krijgen tot deze technologieën.

In dit verband dient genoteerd te worden dat het koninklijk besluit aan deze bekommernis beantwoordt gezien het PC-privé-project van toepassing is op alle werknemers en onder dezelfde voorwaarden ongeacht de aard van hun werk, hun classificatie, hun loon, ...

2. Technische opmerking

De Raad, met uitzondering van de leden die het ACV vertegenwoordigen, stelt vast dat volgens het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003 tot wijziging van het KB/WIB 92 en tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikel 396 van de Programmawet van 24 december 2002 het persoonlijk gebruik van een PC met inbegrip van de randapparatuur en/of de printer een belastbaar voordeel van alle aard doet ontstaan dat forfaitair op 180 euro wordt vastgesteld. In artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 is er echter enkel sprake van een kosteloos ter beschikking gestelde PC en niet van de randapparatuur en de printer.

Hij vraagt dan ook het dispositief van artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 aan te passen aan het verslag aan de Koning en ook het ontwerp van koninklijk besluit die de fiscale regeling uitbreidt naar de sociale zekerheid daarmee in overeenstemming te brengen.

B. Standpunt van de leden die het ACV vertegenwoordigen

De leden die het ACV vertegenwoordigen, steunen de vraag die de Nationale Arbeidsraad al meermaals heeft gesteld naar meer eenvormigheid van het loonbegrip in de fiscale reglementering en het sociaalzekerheidsrecht, meer bepaald in de regels inzake de onderwerping aan de RSZ – bijdragen.

Zij wensen er evenwel op te wijzen dat dit wil niet zeggen dat op een fiscale vrijstelling van sommige betalingen ten voordele van de werknemer er automatisch een vrijstelling van RSZ – bijdragen moet komen.

In het ter advies voorliggend ontwerp van koninklijk besluit gaat het in feite om een vorm van verloning van de werknemer. De vage aanduiding van een collectief doel is volgens hen geen voldoende aanduiding om een vrijstelling van de RSZ – bijdragen en een onttrekken van deze som aan de sociale zekerheid te rechtvaardigen.

Voorts stellen zij dat een computer in wezen een werktuig blijft. Indien de werknemer om professionele taken uit te voeren een computer nodig heeft, kan de werkgever er één ter beschikking stellen. Of de werknemer een computer in de privésfeer moet bezitten, is evenwel een kwestie die zoveel mogelijk buiten de invloedssfeer van de werkgever moet blijven.
