



ADVIES Nr. 1.446

Zitting van dinsdag 7 oktober 2003

IAO - 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) - Enquête over de internationale arbeidsmigraties

x x x

2.031-1.

ADVIES Nr. 1.446

Onderwerp : IAO - 92e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) - Enquête over de internationale arbeidsmigraties

Bij brief van 21 augustus 2003 heeft de heer P. PIRENNE, directeur-generaal van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, namens de minister van Werk en Pensioenen, een enquête van het IAB bezorgd over het genoemde onderwerp, dat is ingeschreven op de agenda van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) met het oog op een algemene bespreking die uitgaat van de geïntegreerde benadering van het verschijnsel.

Tijdens deze algemene bespreking moeten de leden van de IAO een akkoord bereiken over een actieplan dat tot doel heeft de samenhang, de relevantie en de invloed van de normatieve en technische activiteiten van de IAO op het gebied van de arbeidsmigraties te verhogen.

De enquête van het IAB geldt als voorbereiding van het rapport dat als basis zal dienen voor de algemene bespreking en moet zoveel mogelijk informatie opleveren over de tendensen en de problemen inzake migratie, de nationale wetgevingen en gebruiken en de behandeling van arbeidsmigranten.

Het advies van de Raad wordt ingewonnen ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

De commissie Internationale Arbeidsorganisatie werd met de bespreking van dit vraagstuk belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 7 oktober 2003 het volgende unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Bij brief van 21 augustus 2003 heeft de heer P. PIRENNE, directeur-generaal van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, namens de minister van Werk en Pensioenen, een enquête van het IAB bezorgd over het genoemde onderwerp, dat is ingeschreven op de agenda van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2004) met het oog op een algemene bespreking die uitgaat van de geïntegreerde benadering van het verschijnsel.

Tijdens deze algemene bespreking moeten de leden van de IAO een akkoord bereiken over een actieplan dat tot doel heeft de samenhang, de relevantie en de invloed van de normatieve en technische activiteiten van de IAO op het gebied van de arbeidsmigraties te verhogen.

De enquête van het IAB geldt als voorbereiding van het rapport dat als basis zal dienen voor de algemene bespreking en moet zoveel mogelijk informatie opleveren over de tendensen en de problemen inzake migratie, de nationale wetgevingen en gebruiken en de behandeling van arbeidsmigranten.

Het advies van de Raad wordt ingewonnen ingevolge het IAO-verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Algemene Beschouwingen

1. De Raad wil er vooreerst op wijzen dat onderhavig advies werd gegeven in het kader van de raadplegingsprocedure zoals die sedert de ratificatie van het verdrag nr. 144 door België officieel werd ingesteld door het sluiten van een protocol van akkoord tussen de minister van Tewerkstelling en Arbeid en de Nationale Arbeidsraad op 15 september 1983.

De Raad werd in het verleden regelmatig geraadpleegd over, onder andere, de technische punten die op de agenda van de Internationale Arbeidsconferentie zijn ingeschreven, zoals het onderhavig punt er een is.

Er kan dus bevestigend geantwoord worden op de vragen in deel IV van de vragenlijst ("Etablissement des réponses au questionnaire"). Voor de gedetailleerde informatie met betrekking tot de raadplegingsprocedure en de organisaties die in de Nationale Arbeidsraad zitting hebben, zoals gevraagd wordt onder vraag 51, kan verwezen worden naar het rapport nr. 59 van de Raad van 16 oktober 2001 over de toepassing in België van het verdrag nr. 144.

Evenwel wil de Raad ook wijzen op het specifieke karakter van deze vragenlijst "(qui) vise essentiellement à réunir les informations les plus récentes sur la manière dont les migrations et le traitement des travailleurs migrants sont réglementés ou gérés par la loi, les politiques, les mesures administratives, les organes spécialisés de l'Etat, sur le rôle joué par les conventions et traités bilatéraux ou multilatéraux et sur la participations des partenaires tripartites au processus". De Raad wijst ook op het feit dat de vraag naar statistische gegevens met betrekking tot migratie een belangrijk onderdeel van de vragenlijst uitmaakt.

Tengevolge hiervan heeft de Raad het opportuun geacht, behalve een aantal algemene beschouwingen, zijn antwoorden te beperken tot, enerzijds, die vragen in de enquête die de betrokkenheid van de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers bij de migratieproblematiek navragen en, anderzijds, die waarbij hij bemerkingen heeft bij de gekozen beleidsopties.

2. In tweede instantie zou de Raad er willen op wijzen dat de vragenlijst in bijlage de term "travailleur migrant" definieert als "personne qui migre ou qui a migré d'un pays dans un autre en vue d'occuper un emploi autrement que pour son propre compte".

Hij onderlijnt het belang van de eenduidige afbakening van een onderzoeksdomein en laat weten dat hij voor zijn werkzaamheden deze definitie heeft begrepen als betrekking hebbend op economische of beroepsimmigratie (en meer bepaald economische migratie van werknemers) in ruime zin, inclusief grensarbeid. Vanuit Europees perspectief gezien, betreft zij zowel migratie van EU-onderdanen als van niet-EU-onderdanen.

3. De Raad wil een derde algemene beschouwing wijden aan het naast elkaar bestaan van verschillende niveaus van regelgeving met betrekking tot migratieprocessen.

3.1. Wisselwerking met het Europees beleidsniveau

De Raad wijst er op dat voor de Belgische context rekening moet gehouden worden met de bestaande wisselwerking tussen het nationale en het Europese beleidsniveau. Hij vestigt er de aandacht op dat de Europese regelgeving van toepassing op migraties door EU-onderdanen binnen de Europese Unie essentieel verschillend is van die van toepassing op immigratie van onderdanen van derde landen naar de Europese Unie.

De eerste situatie (de economische migratie van werknemers, onderdanen van de EU, binnen de EU) wordt beheerst door het principe van het vrij verkeer van personen, dat in deze context de afschaffing inhoudt van elke discriminatie op grond van nationaliteit wat de werkgelegenheid betreft (artn. 39 en 40 van het Verdrag van Rome).

De Verordening nr. 1612/68 van 15 oktober 1968 werkt dit concreet uit. De Richtlijn 96/71/EG regelt de keuze die moet worden gemaakt indien bij terbeschikkingstelling van werknemers meerdere arbeidsrechtelijke systemen van toepassing zijn; deze Richtlijn werd in Belgisch recht omgezet door de wet van 5 maart 2002 en het koninklijk besluit van 29 maart 2002.

Daarnaast is het behoud van sociale zekerheidsrechten van groot belang voor de EU-werknemers die hun recht van vrij verkeer willen uitoefenen. Om te voorkomen dat de toepassing van de verschillende nationale socialezekerheidsregelingen nadelige gevolgen heeft voor mensen die hun recht van vrij verkeer uitoefenen, worden in Verordening nr. 1408/71 van 14 juni 1971 gemeenschappelijke regels en beginselen vastgesteld.

Om de regels efficiënter en gebruiksvriendelijker te maken heeft de Europese Commissie in december 1998 een voorstel ingediend om Verordening nr. 1408/71 te vereenvoudigen en aan te passen (COM (1998) 779 final); verwacht wordt dat dit voorstel vóór eind 2003 zal worden goedgekeurd. Bovendien zal het voorstel van de Europese Commissie om de bepalingen van Verordening 1408/71 uit te breiden tot legaal in de EU verblijvende onderdanen van derde landen (COM (2002) 59 final) waarschijnlijk ook in 2003 in voege treden.

Recent heeft de Europese Commissie in een mededeling nog een inventaris gemaakt van de belangrijkste hinderpalen voor de uitoefening van het recht op vrij verkeer (COM (2002) 694 final).

Ook op het gebied van de immigratie naar een EU-land van onderdanen van derde landen speelt de wisselwerking tussen het Europees en het nationaal (in casu Belgisch) niveau van regelgeving.

De rol van de Europese Unie is ontegensprekelijk aan het toenemen op dit terrein. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam is er een communautaire bevoegdheid terzake (art. 63), die op de Europese Raad van Tampere van oktober 1999 werd ingevuld met uitvoerige richtsnoeren betreffende de door de Raad gewenste beleidslijnen in verband met de volgende aspecten van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid : partnerschap met de landen van herkomst, een gemeenschappelijk Europees asielbeleid, eerlijke behandeling van onderdanen van derde landen en het beheer van migratiestromen.

In november 2000 richtte de Europese Commissie een belangrijke mededeling over immigratiebeleid aan het Parlement en de Raad waarin zij uiteenzette hoe zij deze richtsnoeren in concrete maatregelen wenste te vertalen (COM (2000) 757 final). Vervolgens stelde zij voor alle door de Europese Raad in kaart gebrachte aspecten de nodige ontwerpen van Richtlijn en beleidsnota's op, o.a. inzake een harmonisering van de toelatingscriteria en procedures voor arbeidsmigratie en gezinshereniging, een statuut voor langdurig ingezetenen en de integratie van immigranten.

De goedkeuring van de Richtlijnen vordert traag. Voor een meer uitgebreid overzicht van het communautair immigratiebeleid in wording, verwijst de Raad naar zijn advies nr. 1.400 van 26 april 2002.

Binnen dit gemeenschappelijk kader, kunnen de lidstaten, met behoud van een aanzienlijke manoeuvreerruimte, wetgevend optreden met het oog op de opstelling en uitvoering van hun nationaal beleid.

Evenwel heeft de Europese Commissie in een mededeling van juli 2001 een open coördinatiemethode op het terrein van het immigratiebeleid uitgewerkt die er moet voor zorgen, enerzijds, dat de vorderingen van de lidstaten inzake de verwezenlijking van de gemeenschappelijke Europese doelstellingen kunnen geëvalueerd worden, en, anderzijds, dat deze doelstellingen, zo nodig, kunnen worden aangepast. Bovendien wenst de Europese Commissie, in het kader van de mainstreaming van het immigratiebeleid, dat bij het opstellen en de evaluatie van de nationale actieplannen voor werkgelegenheid en de nationale actieplannen voor sociale integratie beter met immigratie rekening wordt gehouden (COM (2003) 336 final).

Tenslotte kan er nog op gewezen worden dat de Europese Commissie, op basis van de door haar verzamelde informatie, en om de vooruitgang te bewaken en te zorgen voor een volledige consistentie van het EU-beleid met een effect op de immigratie als van het nationale beleid, een jaarverslag over de ontwikkeling van het gemeenschappelijk immigratiebeleid zal opstellen (COM (2003) 336 final).

3.2. Federale en gewestelijke bevoegdheden

De Raad wijst er vervolgens op dat op Belgisch niveau rekening moet worden gehouden met het feit dat de regelgeving met betrekking tot de tewerkstelling van niet-EU-onderdanen een federale bevoegdheid is, terwijl de uitvoering van deze regelgeving een aspect is van het tewerkstellingsbeleid, dat tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort.

B. Bemerkingen bij een aantal vragen

De Raad heeft een grondig onderzoek gewijd aan de hem in het kader van de raadgevingsprocedure voorgelegde vragenlijst.

De Raad deelt mee dat, gezien het specifieke karakter van de vragen, zoals uiteengezet in de hieraan voorafgaande algemene beschouwingen, hij het opportuun heeft geoordeeld om zijn antwoorden te beperken tot de hierna vermelde vragen.

Vraag 2

De Raad constateert dat de vraag 2 als volgt luidt :

- "2. Les organisations représentatives d'employeurs ou de travailleurs prennent-elles part à l'élaboration des politiques, lois et réglementation régissant les migrations de main-d'œuvre?

Dans l'affirmative, veuillez préciser et indiquer s'il existe des structures officielles pour assurer la participation des organisations d'employeurs ou de travailleurs."

De Raad laat weten dat de sociale gesprekspartners aan de beleidsmaking deelnemen door middel van :

Op federaal niveau :

- De adviescommissie voor de buitenlandse werknemers bij het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid;
- De Nationale Arbeidsraad.

Meer bepaald voor de migrantenwerknemers binnen de Europese Unie werd een commissie Grensarbeiders opgericht met een subgroep Sociale Zekerheid en een subgroep Fiscaliteit.

Op Waals niveau :

- De "Commission pour l'intégration des personnes d'origine étrangère" binnen de Sociaal-economische Raad van het Waalse Gewest.
- De gewestelijke integratiecentra.

Op Vlaams niveau :

- Het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC).

- De Sociaal-economische Raad van Vlaanderen waarbinnen eerlang een commissie Diversiteit zal worden opgericht die ook tot doel heeft de dialoog tussen sociale partners en allochtonenorganisaties te structureren.
- Het advies van het Beheerscomité van de VDAB over elke aanvraag van werkgevers inzake economische immigratie van contingenten gescholde arbeidskrachten (andere dan hooggeschoolden).

Vragen 3 en 6

De Raad constateert dat de vragen 3 en 6 als volgt luiden :

- "3. Les organisations représentatives d'employeurs ou de travailleurs ont-elles des activités et/ou services visant spécifiquement les travailleurs migrants?

Dans l'affirmative, veuillez préciser la nature de ces activités ou services et désigner les organisations en question.

6. Pour aider les travailleurs migrants à faire valoir leurs droits, avez-vous pris les mesures suivantes :

A. Mise en place d'un programme ou service spécifique?

B. Diffusion d'informations sur les institutions et les normes nationales du travail?

C. Traduction dans plusieurs langues des informations pertinentes?"

De Raad wenst deze vragen gezamenlijk te behandelen aangezien zij beide betrekking hebben op de betrokkenheid van de sociale partners bij het migratiebeleid.

Voor het ABVV bestaan de specifieke activiteiten voor de migrantenwerknemers in het bestrijden van racisme en discriminaties en in het bevorderen van de diversiteit door middel van :

- actie in de ondernemingen, met name om in de overeenkomsten en de arbeidsreglementen bedingen tegen racisme en xenofobie op te nemen. Er kan ook worden gewezen op het bestaan van diversiteitsconsulenten die de vakbondsleiders en de actieve vakbondsleden sensibiliseren en begeleiden in hun diversiteitswerking op het terrein.
- voorzieningen voor opvang en behandeling van klachten;
- opleiding en animatie;
- campagnes en deelneming aan manifestaties;
- deelneming aan colloquia en studiedagen.

Wat meer bepaald de migrantenwerknemers binnen de Europese Unie betreft verdedigt het ABVV de individuele belangen van de grensarbeiders via "euroadviseurs" die aanwezig zijn in de grenszones en die zorgen voor permanentie en terbeschikkingstelling van een "rode lijn". Als propagandisten houden die euroadviseurs zich ook bezig met de algemene voorlichting van de grensarbeiders door het organiseren van vergaderingen in de ondernemingen of op lokaal brancheoverkoepelend niveau, door contacten met de lokale of nationale pers, door het schrijven van artikels en pamfletten ...

Er bestaan ook diensten voor Belgen die naar het buitenland gaan om er te werken, bijvoorbeeld in het kader van de ontwikkelingssamenwerking.

Het ACV werkt op verschillende terreinen:

- aan Nederlandstalige kant een zgn. "integratiewerking" gericht op een betere integratie van migranten in de samenleving en tegen racisme en discriminatie;
- langs Franstalige kant en in Brussel een specifieke werking naar allochtone werknemers;
- een bijzondere dienstverlening naar "grensarbeiders", personen die grensoverschrijdend werken in één van de buurlanden;
- bijzondere acties naar de doelgroep van buitenlands huispersoneel in België;
- met steun van de Vlaams regering werd een equipe van "diversiteitsconsulenten" samengesteld, die belast worden met concrete acties om de diversiteit op de werkvloer te bevorderen;

- een bijzondere dienstverlening, via de Christelijke Centrale van Openbare Diensten (CCOD) voor Belgen die in het buitenland zijn tewerkgesteld (bv. in ontwikkelingssamenwerking).

Het recentste initiatief in de schoot van het ACV betreft de oprichting, langs Nederlandstalige kant, van een "Allochtonenforum": een ontmoetings- en gespreksplatform voor allochtone ACV-afgevaardigden.

Het VBO en de federaties die er lid van zijn hebben diverse acties gevoerd op het stuk van de migrantenwerknemers, zowel nieuwe immigranten als personen die reeds lange tijd in België verblijven.

In 1998 hebben alle brancheoverkoepelende werkgeversorganisaties een verklaring opgesteld waarin de sectoren en de ondernemingen wordt verzocht een beleid van niet-discriminatie te voeren inzake opleiding en tewerkstelling van allochtonen.

In de sector van de uitzendarbeid werd een collectieve arbeids-overeenkomst ondertekend die getuigt van de gehechtheid van die sector aan een beleid van niet-discriminatie ten opzichte van de allochtonen. Die sector heeft ook een code van niet-discriminatie opgesteld.

In de sector van de metaalfabrikatennijverheid werd een dienst opgericht om aan de ondernemingen alle nuttige informatie te verstrekken over immigratie en emigratie.

Verschillende ondernemingen hebben voorzien in programma's voor de integratie van allochtonen, hetzij via wervingsprogramma's, hetzij via specifieke opleidingsprogramma's. Randstad bijvoorbeeld neemt de strijd tegen de sociale uitsluiting op in zijn strategisch plan en heeft verschillende projecten van sociale cohesie gerealiseerd, waarvan er een aantal specifiek gericht zijn op buitenlandse werknemers (opening van een speciaal agentschap in de regio Antwerpen).

Opgemerkt dient te worden, dat Randstad voor zijn diverse acties het ethisch certificaat SA 8000 heeft ontvangen.

Met betrekking tot de wet van 25 februari 2003 tot omzetting van de Europese richtlijn inzake niet-discriminatie heeft het VBO een gedetailleerde commentaar verspreid en verscheidene seminars georganiseerd om de inhoud ervan publiek te maken.

Het VBO neemt deel aan nationale en internationale colloquia en studiedagen over immigratie en integratie van buitenlandse werknemers en volgt in het bijzonder de ontwikkeling van de desbetreffende Europese wetgeving.

Met steun van de Vlaamse regering werd door UNIZO een equipe van "diversiteitsconsulenten" samengesteld die een servicepunt "KMO en diversiteit" hebben opgericht waarbij deze diversiteitsconsulenten als helpdesk functioneren naar KMO-werkgevers inzake toepassing van wetgeving, HRM-beleid en diversiteitsbeleid. Dit door o.a. opleidingen en projecten te organiseren, campagne te voeren en deel te nemen aan colloquia en studiedagen.

Vraag 5

De Raad constateert dat de vraag 5 luidt als volgt :

- "5. les questions de migration de main-d'oeuvre sont-elles traitées, expressément ou dans la pratique, dans les textes suivants ? ...K. Conventions collectives négociées par les organisations d'employeurs et de travailleurs... Veuillez préciser les dispositions pertinentes des lois dont vous joignez le texte ainsi que la jurisprudence qui s'applique."

De Raad deelt mee dat in zijn schoot geen collectieve arbeidsovereenkomsten werden gesloten die expliciet de problematiek van de migratie van werknemers betreffen.

Evenwel heeft hij, binnen het kader van zijn bevoegdheden, een eigen bijdrage willen leveren aan de bevordering van de integratie van werknemers van vreemde afkomst in het arbeidsproces. In het kader van deze werkzaamheden heeft hij op 29 oktober 1991 twee collectieve arbeidsovereenkomsten afgesloten (tot wijziging van zijn collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 9 van 9 maart 1972 en nr. 38 van 6 december 1983), het advies nr. 1.010 uitgebracht en een mededeling gericht aan de verschillende partijen die bij de migrantenproblematiek betrokken zijn (mededeling nr. 6 van 29 oktober 1991, later herbevestigd en geactualiseerd door de mededeling nr. 7 van 25 juli 1995).

Hij sloot de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 38bis om er voor te zorgen dat de werkgever bij de werving en selectie de personen van vreemde afkomst niet op discriminerende wijze behandelt. Daarom werd de lijst van de criteria die bij de aanwerving als discriminerend worden beschouwd, aangevuld met de criteria ras, huidskleur, afkomst of nationale of etnische afstamming. Op 17 juli 1998 sloot hij de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 38ter die de collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 38 herschikt zodat een normatief karakter wordt gegeven aan de bepaling betreffende de niet-discriminatie bij aanwerving; hij vraagt bovendien deze bepaling algemeen verbindend te verklaren.

Hij sloot de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 9bis om er voor te zorgen dat de werknemersafvaardiging in de onderneming kan vragen dat de gegevens die het ondernemingshoofd of zijn afgevaardigde aan de ondernemingsraad jaarlijks verstrekt over de evolutie van de tewerkstelling ook naar nationaliteit worden uitgesplitst.

Daarnaast wees de Raad in het advies nr. 1.010 op de, zij het algemeen gestelde, bepalingen in andere collectieve arbeidsovereenkomsten die ook voor het doel van de integratie van werknemers van vreemde afkomst kunnen gebruikt worden. Zo wijst hij naar de bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 22 van 26 juni 1975 betreffende het onthaal en de aanpassing van de werknemers in de onderneming. Ook vindt hij dat de verkiesbaarheidsvoorwaarden en de voorwaarden voor kiesrecht van de collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 5 (inzake de syndicale afvaardiging) en nr. 9 (inzake de ondernemingsraad) geen belemmering vormen voor de aanwezigheid van werknemers van buitenlandse afkomst in de organen van vertegenwoordiging van het personeel van de onderneming.

De Raad wil er ook op wijzen dat op het niveau van het Vlaamse Gewest "sectorale convenants" bestaan (= raamakkoorden tussen de minister van Werk en de sociale gesprekspartners over het arbeidsmarktbeleid) en dat sommige van die convenants uitdrukkelijk werden opgesteld in het kader van de discussie over de komst van extra buitenlandse arbeidskrachten, met name in de vervoersector en de tuinbouwsector.

Vraag 19

De Raad constateert dat de vraag 19 luidt als volgt :

"19. Avez-vous observé des abus en ce qui concerne le recrutement des travailleurs migrants?

Dans l'affirmative, veuillez indiquer dans le tableau 3 ci-après la prévalence des différents types d'abus dans votre pays, l'année et les mois de référence de ces statistiques, la source de vos informations et les sanctions qui peuvent être appliquées."

De Raad wijst er op dat de controle inzake de misbruiken bij de aanwerving van migrerende werknemers toekomt aan de verschillende bevoegde inspectiediensten.

Evenwel wil hij wijzen op het feit dat hij op dit ogenblik een bespreking wijdt aan de problematiek van het huispersoneel vanuit verschillende invalshoeken. Naast het statuut van de dienstboden, buigt hij zich ook over de tewerkstelling in het informele circuit en de specifieke moeilijkheden in verband met het internationaal huispersoneel. Wat dit laatste aspect betreft, werd onder meer aandacht besteed aan de tewerkstelling van internationaal huispersoneel bij personen die een diplomatiek statuut genieten. Deze werkzaamheden werden echter nog niet afgerond.

Vraag 41

De Raad constateert dat de vraag 41 luidt als volgt :

"41. Avez-vous engagé des procédures, ou envisagez-vous de le faire, en vue de ratifier, si vous ne l'avez pas déjà fait, les conventions suivantes de l'OIT qui concernent les travailleurs migrants : a) convention (n° 97) sur les travailleurs migrants (révisée), 1949, et b) convention (n° 143) sur les travailleurs migrants (dispositions complémentaires), 1975.

Dans l'affirmative, veuillez indiquer les mesures que vous avez prises :

Dans la négative, veuillez indiquer si le ou les articles de l'un ou l'autre de ces instrument qui font éventuellement obstacle à la ratification."

De Raad laat weten dat België het IAO-Verdrag nr. 97 heeft geratificeerd op 27 juli 1953. Het IAO-Verdrag nr.143 werd echter nog niet geratificeerd door België.

Met betrekking tot het (nog) niet door België geratificeerde IAO-Verdrag, wijst de Raad er op dat het ontbreken van een formele ratificatie verband houdt met de huidige stand van de Belgische wetgeving terzake.

Vraag 44

De Raad constateert dat de vraag 44 luidt als volgt :

"44. Y a-t-il des problèmes particuliers qui, à votre avis, devraient faire l'objet d'une action de l'OIT dans le domaine considéré?"

Dans l'affirmative,

- Veuillez mentionner ces problèmes, par ordre d'importance :
- Veuillez indiquer s'il faudrait y remédier par les moyens suivants : ..."

De Raad onderzoekt op dit ogenblik de problematiek van het buitenlandse huispersoneel (cf. supra). Daarbij zal met name ook moeten bekeken worden hoe deze problematiek ook vanuit de internationale instanties dient te worden aangepakt (inz. IAO);

Hij is evenwel van oordeel dat deze vraag bezwaarlijk kan beantwoord worden zonder een nauwgezet onderzoek naar:

- de ratificatie van de conventies nrs. 97 en 143;
- de redenen waarom Lidstaten niet tot ratificatie overgaan;
- de nieuwe evoluties inzake migratie en inzake de sociaal-economische problematiek van migranten in de diverse continenten.

Vraag 46

De Raad constateert dat de vraag 46 luidt als volgt :

"46. Veuillez indiquer quelles sortes d'informations sur les migrations de main-d'œuvre vous seraient utiles pour l'élaboration de votre politique et l'administration."

De Raad wil in dit kader wijzen op het belang van een verbetering van de beschikbare informatie over migratiestromen binnen de Europese Unie, vooral in het vooruitzicht van de uitbreiding van de Europese Unie.

Immers, sleutelvoorwaarde voor een succesvolle tenuitvoerlegging van het immigratiebeleid is, naast de instrumenten voor monitoring en evaluatie van het beleid, de verbetering van de beschikbare informatie over het migratieverschijnsel.

Hij apprecieert daarom de goedkeuring door de Europese Commissie van het Actieplan voor de verzameling en analyse van communautaire statistieken over migratie (COM (2003) 179).

Bovendien wijst hij op het belang van het feit dat de Europese Commissie eind 2002 een voorbereidende actie heeft gelanceerd voor de oprichting van een Europees Migratienetwerk (EMN) dat een systematische basis zal opbouwen voor het monitoren en analyseren van het multidimensioneel verschijnsel van migratie en asiel door het bestuderen van de diverse dimensies ervan en door het vaststellen van de voornaamste oorzaken; voorlopig bestaat dit in de vorm van een netwerk van nationale contactpunten.
