

ADVIES Nr. 1.487

Zitting van dinsdag 29 juni 2004

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector

x x x

2.080-1

ADVIES Nr. 1.487

Onderwerp : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.

Bij brief van 11 mei 2004 heeft de heer F. Vandenbroucke, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.

De bespreking van deze adviesaanvraag werd toevertrouwd aan de Commissie Sociale Zekerheid.

Op verslag van deze Commissie heeft de Raad op 29 juni 2004 volgend advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De Raad stelt vast dat het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector tot doel heeft enerzijds uitvoering te geven aan de besluiten van de Werkgelegenheidsconferentie van oktober 2003 en de begrotingsopmaak 2004 en anderzijds een aantal wijzigingen aan te brengen aan de regeling betreffende de Sociale Maribel onder meer om rekening te houden met de resultaten van het onderzoek van de stelsels van verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen die in de sector van de beschutte werkplaatsen van toepassing zijn.

De Raad merkt voorts op dat volgens de nota aan de Ministerraad die bij de adviesaanvraag werd gevoegd, het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit enkel die aanpassingen bevat die geen wetswijziging vergen. De aanpassingen die steunen op de wetswijziging opgenomen in het ontwerp van programmawet, zullen het voorwerp maken van een tweede ontwerp van koninklijk besluit.

Meer specifiek regelt het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit volgende aspecten :

Ten eerste wordt in uitvoering van de Werkgelegenheidsconferentie van oktober 2003 en de begrotingsopmaak 2004, waarbij beslist werd de bijdragevermindering in het kader van de Sociale Maribel in 2004 te verhogen met 37,5 miljoen euro, het bedrag van de bijdragevermindering Sociale Maribel opgetrokken van 288,18 euro naar 332 euro per werknemer per kwartaal.

Ten tweede worden de werknemers op wie de doelgroepvermindering langdurig werkzoekenden van toepassing is, niet beschouwd als werknemers die ten minste halftijds tewerkgesteld zijn, m.a.w. worden de SINE-werknemers en de werknemers in Activabanen en Doorstromingsbanen uit het toepassingsgebied van de Sociale Maribel gehaald. Deze bepaling geldt niet voor de beschutte werkplaatsen.

Voor de SINE-werknemers en de werknemers in Activabanen en Doorstromingsbanen kunnen de werkgevers voor de periode van 1 januari 2004 tot 30 juni 2004 de bijdragevermindering Sociale Maribel recupereren bij het bevoegde Fonds Sociale Maribel. Deze terugvorderingmogelijkheid geldt niet voor de sociale werkplaatsen behorende tot het paritair comité voor de beschutte werkplaatsen en de sociale werkplaatsen. Het ontwerp van koninklijk besluit verduidelijkt dat de bepalingen inzake de naleving van de verplichting tot bijkomende tewerkstelling niet gelden voor de uitgaven die de Fondsen Sociale Maribel verrichten voor de terugbetaling van de bijdragevermindering Sociale Maribel.

Ten derde wordt voorzien dat in de beschutte werkplaatsen de werknemers, voor de periode waarin ze ten minste 33% (i.p.v. 22%; of 50% in de andere non-profitsectoren) zijn tewerkgesteld, recht geven op de bijdragevermindering Sociale Maribel. Hieraan is voldaan wanneer de prestatiebreuk μ (glob) met toepassing van de berekeningswijze voor de geharmoniseerde verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen ten minste 0,33 bedraagt.

Ten vierde wordt de termijn voor de definitieve vaststelling van de dotaties met drie semesters verlengd (zesde semester in plaats van derde semester).

Ten vijfde wordt de werkwijze voor de vaststelling van het arbeidsvolume voor het kalenderjaar 2002 verduidelijkt.

Ten zesde wordt de toepassing van de overgangsbepaling voor de vaststelling van de dotatie met één semester verlengd meer bepaald met het tweede semester 2004 en wordt de uitzonderingsmaatregel voor het Universitair Ziekenhuis Antwerpen tot 30 november 2004 verlengd.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

Voorafgaande opmerking

Alvorens een standpunt in te nemen met betrekking tot het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit wenst de Raad het te betreuen dat de bijlagen waarvan sprake in de nota aan de Ministerraad met betrekking tot de berekeningswijze van de verhoging van de bijdragevermindering Sociale Maribel en met betrekking tot het advies van de Inspectie van Financiën niet samen met de nota aan de Ministerraad bij de adviesaanvraag werden gevoegd.

De Raad wijst erop dat hij hierdoor niet met volledige kennis van zaken een onderzoek heeft kunnen wijden aan het ontwerp van koninklijk besluit.

1. Beginselstandpunt

Onder voorbehoud van de onder punt 2. gemaakte opmerkingen kan de Raad zijn instemming betuigen met de doelstellingen die aan het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit ten grondslag liggen.

De Raad stelt immers vast dat dit ontwerp uitvoering geeft aan de beslissing van de werkgelegenheidsconferentie om de bijdragevermindering in het kader van de Sociale Maribel in 2004 te verhogen met 37,5 miljoen euro met het oog op het creëren van bijkomende arbeidsplaatsen in de non-profit sector.

Bovendien komt het ontwerp van koninklijk besluit tegemoet aan de financiële problemen die in de sector van de beschutte werkplaatsen gerezen zijn sinds de wijziging met ingang van 1 januari 2003 van de reglementering inzake de Sociale Maribel.

2. Opmerkingen met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit.

a. Met betrekking tot de aanpassingen van de regeling voor de sector van de beschutte werkplaatsen

De Raad stelt vast dat het ter advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit slechts een deel van de aanpassingen van de regeling voor de sector van de beschutte werkplaatsen bevat. De aanpassingen die een wetswijziging vergen zullen in een tweede ontwerp van koninklijk besluit worden opgenomen.

Aangezien de twee ontwerpen van koninklijk besluit een geheel vormen en discontinuïteit dient voorkomen te worden, dringt de Raad erop aan dat de twee ontwerpen van koninklijk besluit tegelijkertijd in voege treden, meer bepaald op 1 juli 2004.

b. Met betrekking tot de terugvorderingsmogelijkheid van de bijdragevermindering Sociale Maribel

De Raad constateert dat artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit een nieuw artikel 62 quater in het koninklijk besluit van 18 juli 2002 voegt waarin voorzien wordt dat de werkgever die voor de periode van 1 januari 2004 tot en met 30 juni 2004 SINE-werknemers en werknemers in Activabanen en Doorstromingsbanen tewerkstelt, die recht geven op de bijdragevermindering Sociale Maribel, die bijdragevermindering bij het bevoegde Fonds Sociale Maribel met terugwerkende kracht voor de periode van 1 januari 2004 tot en met 30 juni 2004 kan recupereren, mits hij hiervoor tegen uiterlijk 30 september een aanvraag indient.

De Raad deelt mee dat hij met een dergelijke retroactieve regeling niet kan akkoord gaan.

Hij vestigt er de aandacht op dat de sectorale Fondsen Sociale Maribel het aantal bijkomende arbeidsplaatsen hebben goedgekeurd op basis van de op dat ogenblik beschikbare financiële middelen. Indien deze middelen dalen doordat een deel bij het Fonds gerecupereerd wordt door de werkgevers, heeft dit tot gevolg dat een aantal bijkomende arbeidsplaatsen werden goedgekeurd zonder dat daar voldoende financiële middelen tegenover staan. Een dergelijke werkwijze zal derhalve voor een aantal Fondsen Sociale Maribel financiële problemen teweeg brengen.

De Raad heeft overigens vragen over de wettelijke basis van deze terugvordering, aangezien het de opdracht is van de Fondsen om banen te financieren en niet om uitkeringen uit te betalen.

De Raad merkt voorts op dat deze retroactieve regeling een hoop administratieve lasten met zich zal meebrengen en dat de betrokken werkgevers hiervoor geen vragende partij zijn.

De Raad stipt ook aan dat mogelijke financiële moeilijkheden tengevolge van deze regeling niet mogen leiden tot een verhoging van het budget dat voor de Sociale Maribel tijdens de werkgelegenheidsconferentie werd afgesproken.

De Raad acht het bijgevolg wenselijk artikel 10 van het ontwerp van koninklijk besluit te schrappen.

- c. Met betrekking tot de verlenging van de termijn voor de definitieve vaststelling van de dotaties

De Raad stelt vast dat krachtens artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit de termijn voor de definitieve vaststelling van de dotaties verlengd wordt met drie semesters.

De Raad kan met deze verlenging niet instemmen, omdat dit het beheer van de Fondsen Sociale Maribel zal bemoeilijken.

Hij wijst erop dat de Fondsen geen reserves mogen aanleggen en hun eventuele overschotten jaarlijks terug dienen over te maken voor heraanwending.

Het kan evenwel voorvallen dat de definitieve dotatie lager ligt dan de reeds toegekende dotaties. Indien dit slechts drie jaar later gekend is, kan dit voor het beheer van de Fondsen problemen meebrengen.

De Raad vraagt dan ook dat artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit geschrapt wordt.
