

ADVIES Nr. 1.608

Zitting van dinsdag 24 april 2007

Uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 - Betaald educatief verlof - Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985

x x x

2.251-1

ADVIES Nr. 1.608

Onderwerp : Uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 - Betaald educatief verlof - Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985

De heer P. VANVELTHOVEN, minister van Werk, heeft bij brief van 30 maart 2007 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. Dat ontwerp van koninklijk besluit geeft uitvoering aan een aantal punten van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008.

De bespreking van die tekst werd toevertrouwd aan het Bureau van de Nationale Arbeidsraad.

Op verslag van het Bureau heeft de Raad op 24 april 2007 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De heer P. VANVELTHOVEN, minister van Werk, heeft bij brief van 30 maart 2007 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

De minister wijst erop dat het ontwerp van koninklijk besluit een aantal aanpassingen aanbrengt inzake de financiering van en de terugbetalingen vanuit het stelsel van betaald educatief verlof vanaf het schooljaar 2007-2008 naargelang de afspraken vervat in het interprofessioneel akkoord 2007-2008.

II. RETROACTA

Het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 bepaalt dat de structurele problemen van het betaald educatief verlof worden aangepakt via een dubbele benadering. In een eerste fase willen de sociale partners het stelsel voor het schooljaar 2007-2008 veiligstellen. In een tweede fase zullen de sociale partners een globaal en evenwichtig voorstel doen om het stelsel van betaald educatief verlof aan te passen aan de noden van de 21e eeuw.

Het interprofessioneel akkoord bepaalt het volgende :

"In het kader van het vormingsdebat komen de sociale partners eveneens overeen om de structurele problemen van het fonds voor Betaald Educatief Verlof via een dubbele benadering aan te pakken. In een eerste fase willen ze het stelsel voor het schooljaar 2007-2008 veilig stellen; in een tweede fase willen zij voorstellen formuleren voor een meer diepgaande hervorming.

De ingrepen tijdens de eerste fase zijn geïnspireerd op pistes aangegeven in de artikelen 196 tot 202 van de wet houdende diverse bepalingen, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 28 december 2006, en vertrekken van het basisprincipe dat werkgevers, werknemers en overheid een gelijkwaardige inspanning zullen leveren. Concreet komen de sociale partners, met ingang vanaf het schooljaar 2007-2008, het volgende overeen :

a. de werkgevers brengen het volgende in :

- de werkgeversbijdrage wordt op 0,08 % vastgesteld;*
- het bedrag van de terugbetaling d.m.v. een forfaitair bedrag dat kan variëren naargelang type opleiding en dat functie is van de hoogte en het gebruik van de vastgelegde deelbudgetten;*
- de opbrengst van de boete van 0,05 % indien sectoren hun hogervermeld engagement om hun vormingsinspanning met 0,1 % te verhogen, ofwel een toename van de participatiegraad met 5 % te bewerkstelligen, niet nakomen;*

b. de overheidsinspanning :

- de overheid brengt hetzelfde bedrag in.*
- het systeem wordt administratief vereenvoudigd doordat de FOD Waso rechtstreeks via de Kruispuntbank gegevens uit de DMFA-aangifte kan halen; dit laat eveneens toe dat de terugbetaling aan de werkgever kan gebeuren binnen de 6 maanden na de DMFA-aangifte;*

c. langs de kant van de uitgaven :

- het aantal uren voorzien in het KB van 1 september 2006 blijft behouden behalve in de gevallen waar momenteel 105 uur voorzien is; deze 105 u worden tot 120 uur opgetrokken;*
- de loonplafonds worden voor de duur van het akkoord nominaal bevroren op het huidige bedrag;*
- het totale beschikbare budget wordt opgedeeld in vier deelbudgetten, m.n. sociale promotie, sectoriële opleidingen, algemene opleidingen en de overige opleidingen, volgens het voortschrijdend gemiddelde van de laatste vier gekende schooljaren.*

- d. *om op korte termijn de betalingsachterstand t.a.v. de werkgevers in te korten zal het Fonds voor Sluiting vanuit zijn reserves een renteloze lening van maximaal 50 miljoen € toekennen aan het Fonds voor Betaald Educatief Verlof.*
- e. *tot slot komen de sociale partners overeen dat voortaan bij de verificatie van de algemene doelstelling van 1,9 % de bruto-bijdragen die werkgevers betalen aan het Betaald Educatief Verlof en aan sectorale opleidingsfondsen mee in rekening zullen gebracht worden. De sociale balans zal hiertoe aangepast worden.*

In een tweede fase zullen de sociale partners voor juni 2007 een globaal en evenwichtig voorstel doen om het stelsel van Betaald Educatief Verlof aan te passen aan de noden van de 21ste eeuw. Zij zullen daarbij ondermeer nagaan hoe de sectoren kunnen geresponsabiliseerd worden en hoe er tenminste 10 uur educatief verlof niet op de arbeidstijd wordt aangerekend."

In het kader van de eerste fase wordt dan ook een geheel van maatregelen voorgesteld; een aantal van die maatregelen zijn in uitvoering en andere moeten nog worden uitgevoerd.

A. Maatregelen in uitvoering

1. Met betrekking tot de inbreng van de werkgevers vragen de sociale partners dat de opbrengst van de boete 0,05 % zou bedragen indien de sectoren hun verbintenis om hun vormingsinspanningen met 0,1 % te verhogen, ofwel een toename van de participatiegraad met 5 % te bewerkstelligen, niet nakomen.

De Nationale Arbeidsraad heeft zich in advies nr. 1.606 van 24 april 2007 uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit dat de invoering beoogt van een bijkomende werkgeversbijdrage ten bate van de financiering van het betaald educatief verlof voor de werkgevers die behoren tot sectoren die onvoldoende inspanningen realiseren.

2. Met betrekking tot de van de overheid gewenste inspanningen

- a. De sociale partners vragen dat de overheid hetzelfde bedrag inbrengt als de werkgevers.

Artikel 18 van het wetsontwerp houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 wijzigt artikel 121 van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. In principe wordt de jaarlijkse bijdrage van de Belgische Staat vastgesteld op basis van een raming van de vermoedelijke opbrengst van de werkgeversbijdrage door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. In afwijking van dat beginsel wordt het aandeel van de Belgische Staat voor het kalenderjaar 2007 evenwel vastgesteld op 84.360.000 euro.

- b. De sociale partners constateren in het interprofessioneel akkoord bovendien dat het systeem administratief vereenvoudigd wordt doordat de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg rechtstreeks via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gegevens uit de DMFA-aangifte kan halen. Dit laat eveneens toe dat de terugbetaling aan de werkgever kan gebeuren binnen zes maanden na de DMFA-aangifte.

3. Met betrekking tot de uitgaven

De sociale partners vragen dat het aantal uren vastgesteld in het koninklijk besluit van 1 september 2006 tot wijziging van sommige bepalingen inzake toekenning van betaald educatief verlof in uitvoering van artikel 111, § 7, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, behouden blijft behalve in de gevallen waar momenteel is voorzien in 105 uur : deze 105 uur worden opgetrokken tot 120 uur.

Die maatregel verhoogt de plafonds voor de lesuren die samenvallen met de arbeidstijd van de betrokken werknemer.

Het wetsontwerp houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 geeft in artikel 11 gevolg aan dat punt van het interprofessioneel akkoord. Die bepaling zal op 1 september 2007 in werking treden voor de opleidingen die vanaf die datum worden gevolgd.

4. Met betrekking tot de vermindering, op korte termijn, van de betalingsachterstand t.a.v. de werkgevers vragen de sociale partners in het interprofessioneel akkoord dat het Sluitingsfonds vanuit zijn reserves een renteloze lening van maximum 50 miljoen euro toekent aan het Fonds voor betaald educatief verlof.

Het wetsontwerp houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 (artikelen 12 tot 16) voorziet in een renteloze lening vanwege het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers om de financiering van het stelsel van betaald educatief verlof in de periode 2007-2008 veilig te stellen. Die lening wordt ter beschikking gesteld van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en wordt vastgesteld op een maximumbedrag van 50 miljoen euro. De periode en de nadere regels voor de uitvoering van die maatregel moeten bij koninklijk besluit worden bepaald, na advies van het beheerscomité van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers.

B. Maatregelen die nog moeten worden uitgevoerd

1. Met betrekking tot de inbreng van de werkgevers wordt het bedrag van de terugbetaling vastgesteld op een forfaitair bedrag dat kan variëren naargelang het type opleiding en afhangt van het bedrag en het gebruik van de vastgestelde deelbudgetten.

In dat kader moet een koninklijk besluit, op basis van de voorstellen van de sociale partners in het interprofessioneel akkoord, bepalen wat dient te worden verstaan onder type van opleiding en welk percentage van de beschikbare middelen aan elk type van opleiding wordt toegewezen. Bij gebrek aan dergelijke voorstellen is het advies van de Nationale Arbeidsraad over die twee punten vereist (artikel 198 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen).

2. De sociale partners zijn in het interprofessioneel akkoord overeengekomen dat bij de verificatie van de algemene doelstelling van 1,9 % de brutobijdragen die werkgevers betalen aan het Fonds voor betaald educatief verlof en aan sectorale opleidingsfondsen mee in rekening zullen worden gebracht.

Aan dat punt zal concreet uitvoering worden gegeven in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

III. STANDPUNT VAN DE RAAD

- A. De Raad constateert dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit uitvoering geeft aan het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 met betrekking tot drie punten :

- De uitgaven :

- artikel 1 heeft tot doel het loonplafond voor de duur van het akkoord nominaal te bevriezen op het huidige bedrag;
- artikel 2 deelt vanaf het schooljaar 2007-2008 het totale beschikbare budget op in vier deelbudgetten, namelijk sociale promotie, sectorale opleidingen, algemene opleidingen en overige opleidingen, volgens het voortschrijdende gemiddelde van de laatste vier gekende schooljaren. Concreet wordt het aandeel van elk type opleiding voor het beschouwde begrotingsjaar in het globale budget van het betaald educatief verlof uitgedrukt in een percentage van dit globale budget naargelang het voortschrijdende gemiddelde aandeel uren van dat type opleiding in het totaal van de opleidingsuren van de laatste vier schooljaren volledig ingediend op 31 oktober van het jaar dat het beschouwde begrotingsjaar voorafgaat.

- De inbreng van de werkgevers :

- artikel 3 voorziet in het beginsel dat de werkgeversbijdrage van 0,04 % wordt verhoogd naar 0,08 % vanaf het 4e kwartaal 2007.

De Raad wijst er ook op dat de inwerkingtreding is vastgesteld op 1 september 2007.

De Raad merkt op dat het voornoemde artikel 1 het volgende bepaalt : "... wordt ... het bedrag behouden zoals vastgesteld op 1 september 2006", zonder te bepalen op welke datum die bevroering ophoudt. Hij wijst er evenwel op dat het interprofessioneel akkoord bepaalt dat de loonplafonds nominaal worden bevroren op het huidige bedrag voor de duur van het akkoord, wat in de praktijk wil zeggen de schooljaren 2007-2008 en 2008-2009. Hij vraagt dus dat het ontwerp van koninklijk besluit in die zin wordt aangepast.

De Raad merkt bovendien op dat artikel 3, dat voorziet in een verdubbeling van de werkgeversbijdrage, eveneens van toepassing zou moeten zijn voor de duur van twee jaar met ingang van het schooljaar 2007-2008, wat in de praktijk wil zeggen vanaf het vierde kwartaal 2007 tot en met het derde kwartaal 2009. Hij vraagt dus dat het ontwerp van koninklijk besluit in die zin wordt aangepast.

Onder voorbehoud van die twee opmerkingen, spreekt de Raad zich gunstig uit over het ontwerp van koninklijk besluit.

- B. De Raad merkt bovendien op dat de sociale partners zich in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 ertoe verbonden hebben in een tweede fase een globaal en evenwichtig voorstel te doen om het stelsel van betaald educatief verlof aan te passen aan de noden van de 21e eeuw. Overeenkomstig die verbintenis zal de Raad zo snel mogelijk beginnen met zijn werkzaamheden met het oog op de formulering van dat globale voorstel.
