

ADVIES Nr. 1.653

Zitting van vrijdag 10 oktober 2008

Gevolgen van de verhoging op 1 oktober 2008 van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen voor de werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid

x x x

2.338-2

A D V I E S Nr. 1.653

Onderwerp : Gevolgen van de verhoging op 1 oktober 2008 van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen voor de werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid

In het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 zijn de sociale partners overeengekomen om via aparte aanpassingen van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 het bruto gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen op de leeftijd van 21 jaar te verhogen met 25 euro op 1 april 2007 en met 25 euro op 1 oktober 2008.

Wat de financiering van die verhogingen betreft, zijn de sociale partners overeengekomen dat de enveloppe van 30 miljoen euro, die de regering toen uitgetrokken heeft voor de verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen, voor de helft aangewend wordt voor de compensatie van het verlies aan lastenverlaging voor de werkgevers en voor de andere helft om het verlies aan werkbonus te compenseren.

Met betrekking tot de eerste verhoging met 25 euro hebben de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde organisaties op 30 maart 2007 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 nonies gesloten met ingang van 1 april 2007. Tegelijkertijd heeft de Raad in zijn advies nr. 1.595 een voorstel uitgewerkt om de impact van de verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen op de sociale zekerheidsbijdragen te compenseren door enerzijds de aanpassing van de hellingscoëfficiënt voor de berekening van de lage-looncomponent binnen de structurele vermindering en anderzijds de verhoging van de werkbonus. Aan dit advies werd gevolg gegeven door twee koninklijk besluiten van 21 april 2007 die eveneens zijn ingegaan vanaf 1 april 2007.

Met betrekking tot de tweede verhoging met 25 euro hebben de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde organisaties op 10 oktober 2008 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 undecies gesloten met ingang van 1 oktober 2008.

Om de impact van deze tweede verhoging voor de werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid te compenseren voorziet de programmawet van 8 juni 2008 in artikel 76 in een nieuwe verhoging van de werkbonus.

Bovendien werd een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering uitgewerkt. Het Beheerscomité van de RSZ heeft hierover een unaniem positief advies op 20 juni 2008 uitgebracht.

Voor de compensatie van het verlies aan lastenverlaging voor de werkgevers heeft de Raad kennis genomen van een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van artikel 2, 4°, e), tweede en derde lid van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002(I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen dat aan het Beheerscomité van de RSZ ter advies werd voorgelegd.

Het Beheerscomité van de RSZ heeft het aangewezen geacht omwille van de samenhang van het dossier van de verhoging van het minimumloon om de bespreking van dit ontwerp van koninklijk besluit over te laten aan de Nationale Arbeidsraad.

De Raad heeft besloten over de impact van de tweede verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen voor de werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid op de zitting van 10 oktober 2008 navolgend unaniem advies uit te brengen.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP VAN ONDERHAVIG ADVIES

In het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 zijn de sociale partners overeengekomen om via aparte aanpassingen van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 het bruto gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen op de leeftijd van 21 jaar te verhogen met 25 euro op 1 april 2007 en met 25 euro op 1 oktober 2008.

Met betrekking tot de eerste verhoging met 25 euro hebben de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde organisaties op 30 maart 2007 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 nonies gesloten met ingang van 1 april 2007.

Met betrekking tot de tweede verhoging met 25 euro hebben de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde organisaties op 10 oktober 2008 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 undecies gesloten met ingang van 1 oktober 2008.

De sociale partners hebben opgemerkt dat de verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen een vermindering van de structurele lastenverlaging met inbegrip van de lage looncomponent voor de werkgevers alsmede van de werkbonus voor de werknemers tot gevolg heeft.

Ter compensatie van dit verlies zijn de sociale partners dan ook in het interprofessioneel akkoord overeengekomen dat de enveloppe van 30 miljoen euro, die de regering bij eerste verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen uitgetrokken heeft om de negatieve impact ervan te voorkomen, voor de helft aangewend wordt voor de lastenverlaging voor de werkgevers en voor de andere helft voor de werkbonus.

De Raad heeft daartoe in zijn advies nr. 1.595 van 30 maart 2007 concrete voorstellen uitgewerkt inzake enerzijds de aanpassing van de hellingscoëfficiënt voor de berekening van de lagelooncomponent binnen de structurele vermindering en anderzijds de verhoging van de werkbonus. Aan dit advies werd gevolg gegeven door twee koninklijk besluiten van 21 april 2007 die eveneens zijn ingegaan vanaf 1 april 2007.

Om de impact van de tweede verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen met 25 euro voor de werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid te compenseren voorziet de programmawet van 8 juni 2008 in artikel 76 in een nieuwe verhoging van de werkbonus met 32 euro per maand voor lonen tot het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen zoals vastgelegd door de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43. Deze verhoging neemt geleidelijk af om te verdwijnen bij een brutoloon dat 300 euro hoger ligt dan dit minimumloon. Deze verhoging treedt in op 1 oktober 2008.

Conform de wijzigingen die dit artikel heeft aangebracht aan de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus, dient ook het uitvoeringsbesluit van 17 januari 2000 op een aantal punten gewijzigd te worden, zodat ook dit besluit de juiste parameters nodig voor de berekening van de werkbonus bevat.

Daartoe werd een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering uitgewerkt. Het Beheerscomité van de RSZ heeft hierover een unaniem positief advies op 20 juni 2008 uitgebracht.

De Raad heeft ook kennis genomen van een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van artikel 2, 4^o, e), tweede en derde lid van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002(I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen dat aan het Beheerscomité van de RSZ ter advies werd voorgelegd. Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel het verlies aan lastenverlaging voor de werkgevers tengevolge van de tweede verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen met 25 euro te compenseren door de hellingscoëfficiënt voor de berekening van de lagelooncomponent binnen de structurele vermindering opnieuw aan te passen vanaf het vierde kwartaal 2008.

II. ADVIES VAN DE RAAD

De Raad vestigt er de aandacht op dat hij verder uitvoering wenst te geven aan hetgeen de sociale partners overeen gekomen zijn in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 met betrekking tot de verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen.

Om vanaf 1 oktober 2008 een tweede verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen met 25 euro te waarborgen hebben de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde organisaties op 10 oktober 2008 de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 undecies gesloten.

De Raad is van oordeel dat ook voor de tweede verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen met 25 euro het nodig is om de negatieve impact zowel op de lastenverlaging voor de werkgevers als op de werkbonus op een evenwichtige wijze te compenseren.

Hij stelt vast dat wat de werknemersbijdragen betreft, artikel 76 van de programmawet van 8 juni 2008 reeds ter compensatie in een nieuwe verhoging van de werkbonus voorziet.

Bovendien werd conform artikel 76 van de programmawet van 8 juni 2008 een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering uitgewerkt. Het Beheerscomité van de RSZ heeft hierover een unaniem positief advies op 20 juni 2008 uitgebracht.

De Raad dringt erop aan dat dit uitvoeringsbesluit met als ingangsdatum 1 oktober 2008 zo spoedig mogelijk zou uitgevaardigd worden zodat de juiste parameters nodig voor de berekening van de werkbonus kunnen toegepast worden.

Wat de werkgeversbijdragen betreft, gaat de Raad akkoord met de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van artikel 2, 4°, e), tweede en derde lid van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen dat aan het Beheerscomité van de RSZ ter advies werd voorgelegd.

Om het parallellisme met de ingangsdatum op 1 oktober 2008 van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 undecies te waarborgen, acht hij het wenselijk dat beide compensaties, zowel voor de vermindering van de werkbonus voor de werknemers als voor het verlies aan lastenverlaging voor de werkgevers, vanaf 1 oktober 2008 van toepassing zouden zijn.

Aangezien de tweede verhoging van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen voorzien is op 1 oktober 2008 en om een vlotte en correcte toepassing van de wettelijke maatregelen te waarborgen en programmatieproblemen zowel bij de werkgevers en de sociale secretariaten als bij de RSZ en de RVA te voorkomen, dringt de Raad er tenslotte op aan dat zo spoedig mogelijk maatregelen getroffen worden voor het uitvoeren van de nodige koninklijk besluiten en voor het in kennis stellen van alle betrokkenen van de nieuwe wettelijke bepalingen terzake.
