

ADVIES Nr. 1.701

-----

Zitting van dinsdag 14 juli 2009

-----

Regelgeving inzake betaald educatief verlof - Ontwerp van koninklijk besluit

x                    x                    x

2.401-1

## **ADVIES Nr. 1.701**

---

Onderwerp: Regelgeving inzake betaald educatief verlof - Ontwerp van koninklijk besluit

Mevrouw J. Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, heeft bij brief van 17 juni 2009 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - Toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Dat ontwerp voorziet in de verlenging van eerder vastgestelde maatregelen.

Verder wordt de Raad ook verzocht zich enerzijds, gezien de economische situatie, uit te spreken over de rol die het betaald educatief verlof zou kunnen spelen om de arbeidskrachten voor te bereiden op de uitdagingen van morgen, met name door de verhoging van het toegestane aantal uren in bepaalde omstandigheden, en anderzijds over de verbetering en de vereenvoudiging van het mechanisme van betaald educatief verlof om het beter te laten aansluiten bij een modern beheer van de voortgezette vorming.

De bespreking ervan werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 14 juli 2009 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG**

Mevrouw J. Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, heeft bij brief van 17 juni 2009 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 - Toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Dat ontwerp voorziet in de verlenging van eerder vastgestelde maatregelen, namelijk:

- Het begrensde bedrag van het referteloon voor de terugbetaling aan de werkgevers wordt behouden op 2.500 euro.
- De bepalingen die de berekening mogelijk maken van het bedrag van de terugbetaling aan de werkgevers, begrensd tot 20,81 euro (bedrag van 20 euro, aangepast aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer), worden behouden.
- De bijdrage van 0,06 % van de loonmassa wordt behouden.

Rekening houdend met de economische situatie en opdat het betaald educatief verlof een rol zou kunnen spelen om de arbeidskrachten voor te bereiden op de uitdagingen van morgen, verzoekt de minister de Raad zich ook uit te spreken over:

- de verhoging van het toegestane aantal uren (van 120 tot 180) voor de knelpuntberoepen, zoals omschreven in de regelgeving betreffende de werkloosheid;
- de verhoging van het toegestane aantal uren (van 120 tot 180) voor de werknemers die zijn tewerkgesteld in een onderneming in economische moeilijkheden of in herstructurering.

Het is volgens de minister ook nuttig dat het mechanisme van betaald educatief verlof wordt verbeterd en vereenvoudigd, om het beter te laten aansluiten bij een modern beheer van de voortgezette vorming; ze verzoekt de Raad bijgevolg zich uit te spreken over:

- één forfait van opleidingsuren naargelang de opleidingsuren al dan niet samenvallen met de werkuren, met het oog op de administratieve vereenvoudiging, de gelijke behandeling van werknemers en een grotere stimulering;
- een gemakkelijkere toegang tot het betaald educatief verlof voor deeltijdse werknemers, door het onderscheid tussen werknemers met vaste werktijden en werknemers met variabele werktijden af te schaffen.

De minister verzoekt de Raad ten slotte zich uit te spreken over alle elementen die ertoe kunnen bijdragen het mechanisme van betaald educatief verlof te verbeteren en beter te laten sporen met de huidige noden van de arbeidsmarkt en de economie.

## II. RETROACTA

Wat het eerste deel van de adviesaanvraag betreft, herinnert de Raad eraan dat punt 3 van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008, dat handelt over vorming en betaald educatief verlof, bepaalt dat de structurele problemen inzake betaald educatief verlof worden aangepakt via een dubbele benadering. In een eerste fase willen de sociale partners het stelsel voor het schooljaar 2007-2008 veiligstellen. In een tweede fase zullen ze een globaal en evenwichtig voorstel doen om het stelsel van betaald educatief verlof aan te passen aan de noden van de 21e eeuw.

Wat de eerste fase betreft, hebben de sociale partners zich in advies nr. 1.608 van de Nationale Arbeidsraad van 24 april 2007 uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 23 juli 1985. Dat koninklijk besluit werd aangenomen op 3 augustus 2007.

Wat de tweede fase betreft, hebben de sociale partners zich in advies nr. 1.660 van de Nationale Arbeidsraad van 5 november 2008 eveneens uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 23 juli 1985. Dat koninklijk besluit werd aangenomen op 16 december 2008.

De Raad herinnert eraan dat hij in zijn advies nr. 1.660 met betrekking tot de tweede fase heeft benadrukt dat het stelsel van betaald educatief verlof stoelt op een aantal leidende beginselen, die gevrijwaard moeten worden.

In dat advies besluit de Raad na onderzoek van de statistische gegevens die het bestuur van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft toegestuurd en toegelicht, dat het stelsel van betaald educatief verlof in het verleden grote financieringsproblemen heeft gekend, maar dat de situatie is omgekeerd als gevolg van de inspanningen van alle betrokken partijen (werknemers, werkgevers en overheid) en dat een begrotingsoverschot is bereikt.

Om voorzichtig te blijven en te vermijden dat de vorige situatie zich opnieuw voordoet, is het volgens de Raad in advies nr. 1.660 wenselijk dat onmiddellijk oplossingen worden aangereikt om het stelsel aan te passen aan de recente ontwikkelingen en dat in een later stadium oplossingen op langere termijn worden onderzocht.

### **III. STANDPUNT VAN DE RAAD**

De Raad wijst erop dat zijn advies wordt ingewonnen over een verlenging van maatregelen die eerder werden vastgesteld met het oog op de stabilisering van het stelsel van betaald educatief verlof, ondanks het feit dat het vraagstuk van het betaald educatief verlof niet werd behandeld in het interprofessioneel akkoord van 22 december 2008 voor de periode 2009-2010. Verder heeft de adviesaanvraag betrekking enerzijds op de rol die het betaald educatief verlof zou kunnen spelen om de arbeidskrachten voor te bereiden op de uitdagingen van morgen en anderzijds op de verbetering en de vereenvoudiging van het mechanisme van betaald educatief verlof om het beter te laten aansluiten bij een modern beheer van de voortgezette vorming.

A. Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de regelgeving betreffende de toekenning van betaald educatief verlof

De Raad constateert dat het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit de verlenging beoogt van de maatregelen die ten uitvoer werden gelegd door het koninklijk besluit van 16 december 2008 en waarover hij zich heeft uitgesproken in zijn advies nr. 1.660. Het betreft de volgende drie parameters: het loonplafond, de terugbetaling aan de werkgever en de bijdrage van de werkgevers.

De Raad heeft die voorstellen onderzocht in het licht van de begrotingsramingen voor de jaren 2010 en 2011, die hij heeft ontvangen van het bestuur van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Hoewel blijkt dat er een begrotingsoverschot zou zijn, pleit de Raad ervoor om voorzichtig te blijven en te vermijden dat de vorige situatie van onderfinanciering zich opnieuw voordoet.

1. Het loonplafond

De Raad constateert dat artikel 1 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit het loonplafond vanaf 1 september 2009 tot 31 augustus 2011 behoudt op 2.500 euro.

De Raad vraagt enerzijds dat het bedrag van 2.500 euro, zoals de minister voorstelt voor het forfaitaire bedrag van de terugbetaling aan de werkgever, wordt aangepast aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer. Rekening houdend met de voorzichtigheid die is vereist vanwege de huidige economische situatie en om te vermijden dat de vorige situatie van onderfinanciering zich opnieuw voordoet, dringt de Raad er anderzijds op aan dat het genoemde bedrag en de aanpassing aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer maar van toepassing zouden zijn voor het schooljaar 2009-2010, namelijk vanaf 1 september 2009 tot 31 augustus 2010.

Hij vraagt dan ook dat het ontwerp van koninklijk besluit in die zin wordt aangepast.

2. De terugbetaling aan de werkgever

De Raad merkt op dat artikel 2 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de terugbetaling aan de werkgever voor de schooljaren 2008-2009 en 2009-2010 wordt beperkt tot een forfaitair bedrag van 20,81 euro per uur, d.i. het door het koninklijk besluit van 16 december 2008 vastgestelde forfaitaire bedrag van 20 euro per uur, aangepast aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer.

De Raad gaat akkoord met die wijziging, die maar van toepassing mag zijn voor de schooljaren 2008-2009 en 2009-2010.

3. De bijdrage van de werkgevers

De Raad wijst erop dat artikel 3 van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in het beginsel dat de werkgeversbijdrage van 0,04 % op 0,06 % wordt gebracht vanaf het vierde kwartaal 2009 tot en met het derde kwartaal 2010.

Gelet op het hierboven vermelde begrotingsoverschot, maar ook rekening houdend met de voorzichtigheid die is vereist vanwege de mogelijke gevolgen van de huidige economische crisis, is de Raad van mening dat de werkgeversbijdrage van 0,04 % op 0,05 % moet worden gebracht vanaf het vierde kwartaal 2009 tot en met het derde kwartaal 2010.

Hij dringt er bijgevolg op aan dat het ontwerp van koninklijk besluit in die zin wordt aangepast.

De Raad merkt ook op dat het koninklijk besluit op 1 september 2009 in werking zou treden.

B. Het stelsel van betaald educatief verlof verbeteren en vereenvoudigen

De Raad constateert dat het tweede en het derde deel van de adviesaanvraag van de minister van Werk een grondig onderzoek vereisen, terwijl het eerste deel snel moet worden geanalyseerd, namelijk met het oog op een tenuitvoerlegging bij het begin van het schooljaar 2009-2010. Hij heeft bijgevolg besloten zich onmiddellijk uit te spreken over het eerste deel en zo vlug mogelijk te beginnen met zijn werkzaamheden over een globalere evaluatie van de drie in dit advies behandelde parameters en over de inhoudelijke vraagstukken betreffende het stelsel van betaald educatief verlof, op basis van de definitieve cijfergegevens die het bestuur van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zal toesturen; het is de bedoeling zijn werkzaamheden af te ronden tegen eind 2009. De Raad vraagt verder dat de aan het eind van de voorgaande schooljaren gevormde financiële reserves worden aangewend voor het stelsel van betaald educatief verlof.

-----