

ADVIES Nr. 1.705

Zitting van woensdag 7 oktober 2009

Structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrage-verminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen

x x x

2.350-1

LIJST VAN GEBRUIKTE AFKORTINGEN

- ACTIVA : Plan voor langdurig werkzoekenden
- ACTIVA PVP : Plan Activa voor Preventie- en Veiligheidspersoneel
- ACTIVA START : Plan voor erg laaggeschoolde jongeren, laaggeschoolde jongeren van allochtone afkomst of met een handicap die in dienst wordt genomen met een startbaanovereenkomst
- DSP : Doorstromingsprogramma (door de VDAB ook WEP-plus programma's genoemd)
- IWZ : Ingeschreven niet werkende werkzoekende
- NWWZ : Niet Werkende Werkzoekende
- SINE : Sociale Inschakelingseconomie
- UWW : Uitkeringsgerechtigde Volledig Werkloze

ADVIES Nr. 1.705

Onderwerp : Structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen

Bij brief van 19 maart 2008 heeft de heer J. PIETTE, toenmalige minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorstel tot structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen. Mevrouw J. MILQUET, huidig minister van Werk, heeft het initiatief van haar voorganger overgenomen.

Vervolgens heeft mevrouw J. MILQUET, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over de aanpassing van de grensbedragen voor de berekening van de structurele vermindering met als doel in 2009 een besparing voor de sociale zekerheid te realiseren van 30 miljoen euro.

In het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 hebben de sociale partners een akkoord bereikt over de vereenvoudiging van de vermindering van de werkgeversbijdragen, met inbegrip van de aanpassing van de grensbedragen voor de berekening van de structurele vermindering met als doel in 2009 een besparing voor de sociale zekerheid te realiseren van 30 miljoen.

In het advies nr. 1.676 van 20 februari 2009 heeft de Raad akte genomen van dit akkoord en besloten in een tweede fase verder te werken aan voorstellen over de allocatie van de middelen van de doelgroepverminderingen naar de structurele verminderingen voor de categorieën 2 en 3 en de activering van de werkloosheidsuitkeringen, alsook over de overgangsmaatregelen.

De bespreking van die punten werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen/Sociale Zekerheid.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 7 oktober 2009 navolgend unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Bij brief van 19 maart 2008 heeft de heer J. PIETTE, toenmalige minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorstel tot structurele en zichtbare vereenvoudiging van de banenplannen, de bijdrageverminderingen en de activering van de werkloosheidsuitkeringen. Mevrouw J. MILQUET, huidig minister van Werk, heeft het initiatief van haar voorganger overgenomen.

Vervolgens heeft mevrouw J. MILQUET, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over de aanpassing van de grensbedragen voor de berekening van de structurele vermindering met als doel in 2009 een besparing voor de sociale zekerheid te realiseren van 30 miljoen euro.

De adviesaanvraag met betrekking tot de vereenvoudiging van de banenplannen bevat twee luiken: een voorstel met betrekking tot de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid en een voorstel met betrekking tot de activering van de werkloosheidsuitkeringen.

Omwille van de complexiteit van de oefening heeft de Raad besloten gefaseerd te werk te gaan en zich in een eerste fase toe te leggen op een vereenvoudiging van de vermindering van de werkgeversbijdragen. In een tweede fase zou verder worden gewerkt aan de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de werknemers die behoren tot de categorieën 2 en 3 van de structurele vermindering en tegelijkertijd aan het luik activering van de uitkeringen.

In het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 hebben de sociale partners een akkoord bereikt over een vereenvoudiging van de vermindering van de werkgeversbijdragen, met inbegrip van de aanpassing van de grensbedragen voor de berekening van de structurele vermindering met als doel in 2009 een besparing voor de sociale zekerheid te realiseren van 30 miljoen.

Tegelijkertijd werd in voornoemd interprofessioneel akkoord afgesproken om een deel van de vrijgekomen middelen toe te voegen aan het bestaande budget voor activering van de werkloosheidsuitkeringen, waar het specifiek zal worden bestemd voor de versterking van de activering van de moeilijkst inzetbare werklozen.

In het advies nr. 1.676 van 20 februari 2009 heeft de Raad akte genomen van dit akkoord en besloten in een tweede fase verder te werken aan voorstellen over de allocatie van de middelen van de doelgroepverminderingen naar de structurele verminderingen voor de categorieën 2 en 3 en naar de activering van de werkloosheidsuitkeringen.

De vereenvoudiging van de banenplannen werd opgenomen in het ontwerp van economische herstelwet dat begin dit jaar tot stand kwam. Omwille van het belangenconflict dat op 18 februari 2009 door het Vlaams Parlement tegen deze maatregelen werd ingediend, werd de regeling met betrekking tot de vereenvoudiging van de banenplannen uit de economische herstelwet gehaald en in een afzonderlijk wetsontwerp opgenomen, dat in de ministerraad van 3 april in eerste lezing werd goedgekeurd en ter advies aan de Raad van State werd voorgelegd.

De Raad heeft met betrekking tot dit wetsontwerp bij brief van 28 april en 4 september 2009 een aantal opmerkingen overgemaakt aan de Eerste minister en aan de minister van Werk en de minister van Sociale Zaken en heeft hierop antwoord gekregen van de minister van Werk bij brief van 31 augustus 2009.

Bij koninklijk besluit van 30 april 2009 werd inmiddels ook de lage loongrens voor categorie 3 vanaf het tweede kwartaal 2009 vastgesteld op 7.075,20 euro en vanaf het eerste kwartaal 2010 op 6.611,36 euro.

Intussen werd in de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen/Sociale Zekerheid verder gewerkt aan een vereenvoudiging van de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de werknemers die behoren tot de categorieën 2 en 3 van de structurele vermindering, aan het luik activering van de uitkeringen en aan de overgangperiode. Daarbij heeft de commissie kunnen rekenen op de deskundige medewerking van vertegenwoordigers van de RSZ en RVA.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Voorontwerp van wet betreffende de vereenvoudiging van de banenplannen

1. De Raad heeft kennis genomen van de tekst van het voorontwerp van wet betreffende de vereenvoudiging van de banenplannen die tijdens de ministerraad van 3 april 2009 in eerste lezing werd goedgekeurd en wenst hierop een aantal opmerkingen te formuleren:

Vooraleer in te gaan op de eigenlijke inhoud ervan, wenst de Raad eerst te herinneren aan de uitgangspunten die de sociale partners in het interprofessioneel akkoord 2009-2010 en in advies nr. 1.676 van 20 februari 2009 hebben vooropgesteld voor deze vereenvoudigingsoperatie, namelijk dat:

- het onderscheid binnen de structurele vermindering in drie categorieën moet worden behouden.
 - niet aan het onvoorwaardelijk karakter van de structurele bijdragevermindering wordt geraakt;
 - de vereenvoudigingsoperatie er niet toe mag leiden dat ondernemingen in de sociale economie financieel op de helling komen te staan;
 - er overgangsmaatregelen van het oude naar het nieuwe systeem worden voorzien;
 - er garanties zouden worden gegeven dat de vereenvoudigingsoperatie niet opnieuw ongedaan zou worden gemaakt door het nemen van nieuwe RSZ-doelgroepverminderingen op federaal vlak.
2. Met betrekking tot laatstgenoemd uitgangspunt, heeft de Raad vastgesteld dat het voorontwerp van wet betreffende de vereenvoudiging van de banenplannen, die tijdens de ministerraad van 3 april 2009 in eerste lezing werd goedgekeurd, niet aan dit beginsel beantwoordt.

Hierop heeft de Raad er de Eerste minister en de minister van Werk en Sociale Zaken, bij brief van 28 april 2009 gevraagd naar de stand van zaken van het wetsontwerp dat volledige uitvoering moet geven aan het akkoord van de sociale partners en eraan herinnerd dat in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 en in genoemd advies nr. 1.676 van 20 februari 2009 werd gevraagd “ in de wet een bepaling in te schrijven waarin wordt gestipuleerd dat op federaal vlak geen RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers meer kunnen worden ingevoerd ” en erop aangedrongen dat dit principe in het voorontwerp van wet zou worden opgenomen.

Bij brief van 27 juli 2009 heeft de minister van Werk laten weten dat zij, hoewel zij zich achter het principe kan scharen, dit niet kan inschrijven in het voorontwerp van wet, enerzijds omwille van juridisch-technische redenen maar ook omwille van mogelijke conjunctuurschommelingen, die thans maar ook in de toekomst zouden kunnen nopen tot bijkomende tijdelijke en gerichte maatregelen voor specifieke doelgroepen.

Daarop heeft de Raad bij brief van 4 september 2009 aan voornoemde ministers nogmaals zijn standpunt kenbaar gemaakt, namelijk dat snel en volledig uitvoering moet worden gegeven aan het akkoord van de sociale partners en dat in de wet zelf een bepaling zou worden ingeschreven waarin zou worden gestipuleerd dat er op federaal vlak geen nieuwe RSZ-doelgroepverminderingen voor de werkgevers zouden kunnen worden ingevoerd, tenzij na voorafgaandelijk unaniem positief advies van de Nationale Arbeidsraad.

In dit kader wijst hij erop dat de regering in het relanceplan van 11 december 2008 zich heeft voorgenomen het akkoord van de sociale partners volledig uit te voeren en dat op federaal vlak geen nieuwe doelgroepverminderingen meer zouden worden ingevoerd, zoals unaniem gevraagd door de sociale partners.

Gelet hierop, stelt de Raad vast dat de regering wenst terug te komen op eerder aangegane engagementen. Hij vestigt er evenwel de aandacht op dat het hier gaat om een *conditio sine qua non* voor de invoering van de vereenvoudigingsprocedure van de banenplannen en dringt erop aan om hieraan tegemoet te komen in het voorontwerp van wet, dat bij het Parlement zal worden ingediend, zodat ook naar de toekomst toe de federale overheid zich zou houden aan deze beleidslijn.

In die zin herinnert hij eraan dat de sociale partners reeds in 2001-2002 inspanningen hebben geleverd tot vereenvoudiging van de banenplannen maar dat er daarna opnieuw tewerkstellingsmaatregelen werden ingevoerd die niet altijd conform waren met de principes die de sociale partners hadden vooropgesteld en die in de praktijk opnieuw tot ingewikkeldheid hebben geleid waardoor een nieuwe vereenvoudigingsoperatie nodig was.

Bovendien stelt de Raad vast dat die tewerkstellingsmaatregelen ingrijpen in het budget van de sociale zekerheid maar dat de extra middelen die de overheid daarvoor voorziet aan het globaal beheer niet volstaan om de door haar ingevoerde doelgroepverminderingen te compenseren, gelet op het feit dat aanpassingen eraan nooit leiden tot extra middelen.

Meer nog, uit de toelichting van de vertegenwoordiger van de minister bleek dat er in de regering plannen circuleren waarbij al in 2010 nieuwe tijdelijke crisismaatregelen zouden worden genomen voor bepaalde doelgroepen, en die afhankelijk van het beschikbaar budget voor 2010 en 2011 al dan niet ten laste zouden worden gelegd van het budget van deze vereenvoudigingsoperatie.

Gelet hierop, is de Raad van oordeel dat zijn vraag gesteld in de brief van 4 september 2009 om in de wet te stipuleren dat geen nieuwe doelgroepverminderingen mogen worden ingevoerd, tenzij na unaniem positief advies van de Nationale Arbeidsraad, integraal deel uitmaakt van dit advies, waarvan niet kan worden afgeweken en hij vraagt nogmaals met aandrang dat het advies evenals advies nr. 1.676 van 20 februari 2009 in hun geheel zouden worden uitgevoerd.

3. Daarnaast stelt de Raad vast dat artikel 8 van het voorontwerp van wet aan de Koning de bevoegdheid verleent om de inwerkingtreding van de verschillende bepalingen vast te stellen. De Raad heeft hierover in zijn brief van 28 april 2009 gesuggereerd om in dat artikel de woorden “na advies van de Nationale Arbeidsraad” op te nemen.

Bovendien heeft hij in dezelfde brief er de aandacht op gevestigd dat in artikel 8 van het voorontwerp van wet enkel de begindatum van de overgangperiode wordt vastgesteld, namelijk op 1 januari 2010, maar dat er geen einddatum is voorzien. Hij acht het noodzakelijk dat ook de einddatum van de overgangperiode uitdrukkelijk in de wet zou worden opgenomen en vraagt om als einddatum ten laatste 31 december 2011 te voorzien.

B. Voorstel met betrekking tot de vereenvoudiging van de RSZ-bijdrageverminderingen

1. Categorie 1 van de structurele bijdragevermindering

Met betrekking tot categorie 1 van de structurele bijdragevermindering, heeft de Raad zich gehouden aan het akkoord dat de sociale partners daarover in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 hadden bereikt over de vereenvoudiging van de banenplannen en dat werd bevestigd in advies nr. 1.676 van 20 februari 2009.

Omdat de operatie werd uitgesteld omwille van het belangenconflict dat werd ingeroepen door het Vlaams Parlement, zag hij zich verplicht om de ingangsdatum uit te stellen en de overgangperiode te herbekijken in functie van nieuwe berekeningen van de RSZ.

Als nieuwe ingangsdatum stelt de Raad 1 januari 2010 voor.

a. Doelgroepverminderingen

Overeenkomstig voornoemd akkoord vervat in het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009 - 2010, worden in categorie 1 van de structurele bijdrageverminderingen volgende doelgroepverminderingen afgeschaft:

- Langdurig werklozen (Activa)
- Laaggeschoolde jongeren en de algemene jongerenvermindering
- Oudere werknemers (50+ en 57+)

De hierna vermelde doelgroepverminderingen worden behouden en/of aangepast:

- Eerste aanwervingen;
- Sine;
- Wep/DSP;
- Werknemers slachtoffer van herstructurering;
- de bestaande jongeren-bijdragevermindering wordt beperkt tot de risicogroepen: -19-jarigen, zeer laaggeschoolde jongeren, laaggeschoolde jongeren van allochtone afkomst en laaggeschoolde jongeren met een handicap;
- Herverdeling van de arbeid (collectieve arbeidsduurvermindering en vierdagenweek).

b. Aanwending van de vrijgekomen middelen

1. Met betrekking tot de aanwending van de vrijgekomen middelen, verwijst de Raad naar het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010, dat werd bevestigd in het advies nr. 1.676 van 20 februari 2009.

Volgens dit akkoord dient het toenmalige budget van de RSZ-doelgroepverminderingen voor werkgevers van circa 748 miljoen euro besteed te worden aan het behoud of de aanpassing van een aantal doelgroepverminderingen enerzijds (2 X 109 miljoen euro of 218 miljoen euro in totaal) en aan de versterking van de structurele bijdragevermindering anderzijds (530 miljoen euro).

2. Het bedrag bestemd voor de versterking van de structurele bijdragevermindering van 530 miljoen euro wordt, enerzijds vermeerderd met de 25 miljoen euro bestemd voor de aanpassing van de structurele bijdragevermindering aan de verhoging van het GGMI op 1 oktober 2008¹ en anderzijds verminderd met de 30 miljoen euro besparing in de structurele bijdragevermindering die de regering beslist heeft in het kader van de begroting voor het jaar 2009 en met de 4 miljoen middelen uit de doelgroepverminderingen die naar de openbare sector gaan². Dit resulteert in een te besteden bedrag van 521 miljoen euro voor de versterking van de structurele bijdragevermindering.

Na de overgangperiode wenst de Raad te komen tot hierna vermelde regeling:

- **521 miljoen euro** wordt bestemd voor de versterking van de structurele bijdragevermindering, m.n. door
 - Het optrekken van het forfait tot 444 euro (nu 400 euro)
 - Het optrekken van de lageloongrens tot 6.600 euro/kwartaal (nu 5.870,71)
 - Het vaststellen van de hellingscoëfficiënt "alfa" op 0,154 (nu 0,162)
 - Het optrekken van de hogeloongrens tot 12.733 euro/kwartaal (nu 12.000)
- **218 miljoen euro** wordt bestemd als volgt:
 - 109 miljoen euro voor het behoud van de Plus 1, 2, 3 plannen (eerste aanwervingen)

¹ Hierdoor wordt uitvoering gegeven aan het advies nr. 1.653 van 10 oktober 2008 van de Raad met betrekking tot de gevolgen van de verhoging op 1 oktober 2008 van het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen voor de werkgevers- en werknemersbijdragen voor de sociale zekerheid.

² Voor de OCMW's kan de afschaffing van de doelgroepverminderingen niet worden gecompenseerd door de versterking van de structurele bijdragevermindering, aangezien deze instellingen hiervan niet kunnen genieten.

- 109 miljoen euro waarvan:
 - * 73 miljoen euro voor het behoud en/of de aanpassing van de huidige doelgroepvermindering voor:
 - de sociale inschakelingseconomie (SINE) (17 miljoen euro);
 - de doorstromingsprogramma's (WEP/DSP) (7 miljoen euro);
 - de herverdeling van de arbeid (19 miljoen euro);
 - de herstructureringen (4 miljoen euro);
 - de bestaande jongeren-bijdragevermindering wordt beperkt tot de risicogroepen onder de jongeren (herschikken om te komen tot 26 miljoen euro) : -19-jarigen, zeer laaggeschoolden, (max. tweede graad secundair onderwijs of getuigschrift deeltijds beroepssecundair onderwijs), laaggeschoolde jongeren van allochtone afkomst en laaggeschoolde gehandicapte jongeren met een handicap.
 - * het resterende budget, 36 miljoen euro wordt toegevoegd aan het bestaande budget voor activering van werkloosheidsuitkeringen, waar het specifiek zal worden bestemd voor de versterking van de activering naar de moeilijkst inzetbare werklozen.

c. Ingangsdatum en overgangsperiode

1. In het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 was voorzien dat de vereenvoudiging van de doelgroepverminderingen en de versterking van de structurele bijdragevermindering zou ingaan op 1 april 2009. Voor de doelgroepverminderingen die zouden worden afgeschaft werd in hierna vermelde overgangsregeling voorzien tot eind 2010.

Vanaf 1 april 2009 zouden geen nieuwe intredingen meer worden toegelaten in de afgeschafte doelgroepverminderingen; de reeds lopende doelgroepverminderingen zouden blijven verder gelden tot het verstrijken van de periode waarvoor zij waren toegekend en uiterlijk tot op 31 december 2010.

De financiële middelen die vanaf 1 april 2009 zouden vrijkomen door het niet-toekennen van de doelgroepverminderingen, enerzijds, en door het uitdoven van lopende doelgroepverminderingen tijdens de overgangperiode, anderzijds, zouden worden aangewend om vanaf 1 april 2009 en voor de duur van voormelde overgangperiode, in een voorlopige en gedeeltelijke versterking van de structurele bijdragevermindering te voorzien. De parameters hiervan werden vastgesteld in voornoemd interprofessioneel akkoord binnen de volgende maxima:

- lage loongrens: 6.000 euro/kwartaal;
- hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,165;
- forfait : 408 euro;
- hoge loongrens: 12.134 euro/kwartaal;

Eind 2009 zou worden vastgesteld welke de omvang is van de middelen van de afgeschafte doelgroepverminderingen die tot einde 2010 vrijkomen. In functie daarvan zou worden bepaald op welke wijze de versterking van de structurele bijdragevermindering vanaf 1 januari 2010 verder zou worden doorgevoerd in de richting van voor de periode vanaf 2011 vastgestelde parameters.

Vanaf 1 januari 2011 zou het budget van de afgeschafte doelgroepverminderingen volledig vrijkomen en zou de definitieve regeling met de vastgestelde parameters in werking treden.

2. Inmiddels kan die timing niet meer worden toegepast. Als ingangsdatum stelt de Raad 1 januari 2010 voor en dringt er bij de regering op aan om die ingangsdatum te respecteren en zo snel mogelijk uit te voeren.

Indien die vooropgestelde ingangsdatum onmogelijk zou kunnen worden toegepast, is het technisch ook mogelijk de regeling op 1 april 2010 of 1 juli 2010 in werking te laten treden. In ieder geval moet een wijziging worden vermeden in de aangifte van het laatste kwartaal van het kalenderjaar, want dat kwartaal wordt als basis gebruikt om andere rechten te bepalen, zoals ondermeer het vakantiegeld. Indien hierop, omwille van de aanpassing, vertragingen zouden optreden, dan heeft dit onmiddellijk invloed op andere takken van de sociale zekerheid, wat ten zeerste moet worden vermeden.

Voor de einddatum van de overgangperiode werd bij brief van 28 april 2009 aan de Premier en aan de ministers van Werk en Sociale Zaken gevraagd in de wet ten laatste 31 december 2011 te voorzien. Hierop heeft de minister van Werk een positief antwoord geformuleerd bij brief van 31 augustus 2009.

In functie van de financiële middelen die vanaf de ingangsdatum van 1 januari 2010 vrijkomen, heeft de Raad, op basis van de nieuwe berekeningen van de RSZ (op basis van de rekeningen 2008 en de budgettaire vooruitzichten van 2010) volgende parameters³ vastgesteld volgens dewelke tijdens de overgangperiode een voorlopige versterking van de structurele bijdragevermindering kan worden ingevoerd:

- **ingangsdatum van 1 januari 2010** (eerste overgangperiode tot 31 december 2010 en tweede overgangperiode van 1 januari 2011 tot 31 december 2011):

2010	2011
Lage loongrens: 6.100 euro/kwartaal	Lage loongrens: 6.300 euro/kwartaal
Hellingscoëfficiënt 'alfa':0,162	Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,162
Forfait : 410 euro	Forfait : 425 euro
Hoge loongrens: 12.167 euro/kwartaal	Hoge loongrens: 12.417 euro/kwartaal

Indien de ingangsdatum van 1 januari 2010 onmogelijk blijkt, heeft de Raad ook de parameters berekend indien het stelsel pas later zou inwerking treden, namelijk op:

- **1 april 2010** (met eerste overgangperiode tot 31 december 2010 en tweede overgangperiode van 1 januari 2011 tot 31 december 2011):

³ Bij deze parameters is rekening gehouden met een geleidelijke overheveling van de 36 miljoen euro naar de RVA (versterking van de activering van de uitkeringen) en de 4 miljoen euro voor de openbare sector (totaal van 40 miljoen euro). Meer bepaald werd rekening gehouden met navolgende progressieve transfers van middelen: in 2010 wordt 13,2 miljoen euro overgeheveld, in 2011 wordt 26,6 miljoen euro overgeheveld en in 2012 40 miljoen euro.

2010	2011
Lage loongrens: 6.050 euro/kwartaal	Lage loongrens: 6.300 euro/kwartaal
Hellingscoëfficiënt 'alfa':0,162	Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,162
Forfait : 410 euro	Forfait : 422 euro
Hoge loongrens: 12.167 euro/kwartaal	Hoge loongrens: 12.367 euro/kwartaal

- **1 juli 2010** (met eerste overgangperiode tot 31 december 2010 en tweede overgangperiode van 1 januari 2011 tot 31 december 2011):

2010	2011
Lage loongrens: 6.000 euro/kwartaal	Lage loongrens: 6.300 euro/kwartaal
Hellingscoëfficiënt 'alfa':0,162	Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,162
Forfait : 408 euro	Forfait : 416 euro
Hoge loongrens: 12.133 euro/kwartaal	Hoge loongrens: 12.267 euro/kwartaal

2. Categorie 2 van de structurele bijdragevermindering

Met betrekking tot categorie 2, is de Raad op basis van de besprekingen en de berekeningen van de RSZ tot navolgend alternatief voorstel gekomen:

a. Doelgroepverminderingen

Ingevolge het akkoord dat is bereikt, stelt de Raad voor de volgende doelgroepverminderingen in categorie 2 af te schaffen⁴:

- Langdurig werklozen (Activa)
- Eerste Aanwervingen.

⁴ De Raad merkt op dat de algemene jongerenvermindering en de ouderenkorting niet van toepassing zijn op categorie 2.

De hierna vermelde doelgroepverminderingen zouden worden behouden:

- Sine
- Wep/DSP
- Werknemers slachtoffer van een herstructurering
- De bestaande vermindering voor de laaggeschoolde jongeren (beperkt tot erg laaggeschoolde jongeren, laaggeschoolde jongeren met een handicap of van buitenlandse afkomst en -19-jarigen)
- Herverdeling van de arbeid (Collectieve arbeidsduurvermindering en vierdagenweek)

b. Aanwending van de vrijgekomen middelen

Met betrekking tot categorie 2 van de structurele bijdragevermindering, stelt de Raad voor om de vrijgekomen middelen van de RSZ-doelgroepvermindering voor Activa te bestemmen enerzijds voor de versterking van de werkuitkering Activa (12,7 miljoen euro op kruissnelheid) en anderzijds om de bijkomende uitgaven in de Sociale Maribel te compenseren (6 miljoen euro op kruissnelheid).

Met betrekking tot laatstgenoemd punt, wijst de Raad erop dat de doelgroepvermindering "langdurig werklozen" in het kader van Activa, Sine en Doorstromingsprogramma's niet cumuleerbaar is met de bijdragevermindering Sociale Maribel. Als de doelgroepvermindering Activa zou worden afgeschaft, dan zou een deel van de werknemers die hier nu onder vallen, vroeger in aanmerking komen voor een bijdragevermindering Sociale Maribel. Op basis van berekeningen van de RSZ zou die groep werknemers overeenkomen met 4.260 VTE's, waardoor op termijn de dotatie aan de socialemaribelfondsen met ongeveer 6 miljoen euro⁵ zou toenemen.

Daarnaast zou, omwille van de eenvormigheid, de hoge loongrens van de structurele vermindering (nu 12.000 euro) worden opgetrokken tot 12.733 euro.

⁵ Enkel werknemers die 50% +1 tewerkgesteld openen het recht op een socialemaribelvermindering.

Met betrekking tot de besteding van de overgebleven middelen (8 miljoen euro⁶), stelt de Raad voor die aan te wenden om de lage looncomponent in de structurele bijdragevermindering van categorie 2 te versterken door:

- de lageloongrens op te trekken tot 6.200 euro/kwartaal (nu 5.870,71);
- de hellingscoëfficiënt "alfa" vast te stellen op 0,2252 (nu 0,2467).

c. Ingangsdatum en overgangperiode

Omwille van de eenvormigheid, opteert de Raad voor eenzelfde ingangsdatum en overgangperiode als voor categorie 1.

In functie van de financiële middelen⁷ die vanaf de ingangsdatum van 1 januari 2010 vrijkomen, heeft de Raad voor categorie 2, op basis van de meest recente berekeningen van de RSZ (rekeningen van 2008 en vooruitzichten van 2010), de volgende parameters vastgesteld:

- **ingangsdatum op 1 januari 2010** (met eerste overgangperiode tot 31 december 2010 en tweede overgangperiode van 1 januari 2011 tot 31 december 2011)

2010	2011
Lage loongrens: 5.870,71 euro/kwartaal	Lage loongrens: 6.100 euro/kwartaal
Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,2467	Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,2315
Hoge loongrens: 12.133 euro/kwartaal	Hoge loongrens: 12.733 euro/kwartaal

Indien die datum onmogelijk kan worden aangehouden, heeft de Raad ook de parameters berekend indien het stelsel pas zou inwerking treden op:

- **ingangsdatum 1 april 2010** (met eerste overgangperiode tot 31 december 2010 en tweede overgangperiode van 1 januari 2011 tot 31 december 2011)

⁶ Afschaffing eerste aanwervingen +/- 4 miljoen euro, afschaffing gewone Rosettajongeren +/- 1 miljoen euro en verhoging van de hoge loongrens +/- 3 miljoen euro.

⁷ Ook hier werd rekening gehouden met een geleidelijke overheveling van de middelen naar de RVA: 4,2 miljoen euro in 2010, 8,5 miljoen euro in 2011 en 12 miljoen euro in 2012.

2010	2011
Lage loongrens: 5.870,71 euro/kwartaal	Lage loongrens: 6.100 euro/kwartaal
Hellingscoëfficiënt 'alfa':0,2467	Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,2315
Hoge loongrens:12.133 euro/kwartaal	Hoge loongrens: 12.733 euro/kwartaal

- **ingangsdatum 1 juli 2010** (met eerste overgangperiode tot 31 december 2010 en tweede overgangperiode van 1 januari 2011 tot 31 december 2011)

2010	2011
Lage loongrens: 5.870,71 euro/kwartaal	Lage loongrens: 6050 euro/kwartaal
Hellingscoëfficiënt 'alfa':0,2467	Hellingscoëfficiënt 'alfa': 0,2348
Hoge loongrens:12.133 euro/kwartaal	Hoge loongrens: 12.733 euro/kwartaal

De Raad merkt op dat er tijdens de eerste overgangperiode in 2010 (vanaf de ingangsdatum in 2010 tot 31 december 2010) geen budgettaire ruimte is om de bestaande parameters voor categorie 2 aan te passen, omdat in die categorie het aandeel van de afgeschafte RSZ-vermindering voor Activa in het geheel van de doelgroepverminderingen ongeveer 80% bedraagt en die middelen worden overgeheveld naar de versterking van de activering van de werkloosheidsuitkering.

3. Categorie 3 van de structurele bijdragevermindering

a. Doelgroepverminderingen

Ingevolge het akkoord dat is bereikt, stelt de Raad voor om voor categorie 3 van de structurele bijdragevermindering de volgende doelgroepverminderingen af te schaffen⁸:

- Langdurig werklozen (Activa)
- Eerste Aanwervingen.

⁸ De Raad merkt op dat de algemene jongerenvermindering en de ouderenkorting niet van toepassing zijn op categorie 3.

De hierna vermelde doelgroepverminderingen worden behouden:

- Sine
- Wep/DSP
- Werknemers slachtoffer van een herstructurering
- de bestaande vermindering voor de laaggeschoolde jongeren (beperkt tot erg laaggeschoolde jongeren, laaggeschoolde jongeren met een handicap of van buitenlandse afkomst en -19 jarigen)
- Herverdeling van de arbeid (Collectieve arbeidsduurvermindering en vierdagenweek)

b. Aanwending van de vrijgekomen middelen

Met betrekking tot categorie 3 van de structurele bijdragevermindering, stelt de Raad voor om de vrijgekomen middelen van de RSZ-doelgroepvermindering voor Activa (1,5 miljoen euro op kruissnelheid) te bestemmen voor de versterking van de werkuitkering Activa.

Daarnaast zou, omwille van de eenvormigheid, de hoge loongrens van de structurele vermindering (nu 12.000 euro) worden opgetrokken tot 12.733 euro zoals voor categorie 1.

Met betrekking tot de besteding van de overgebleven middelen (140.000 euro), stelt de Raad voor om die te gebruiken om de hellingscoëfficiënt 'alfa' van de lage looncomponent van de structurele bijdragevermindering bijkomend te versterken van 0,162 naar 0,1636.

De overige middelen, 1,5 miljoen euro, zouden worden ingezet om de activeringsuitkeringen te versterken.

c. Ingangsdatum en overgangperiode

Omwille van de eenvormigheid, opteert de Raad voor eenzelfde ingangsdatum en overgangsformule als voor categorie 1.

In het licht van de berekeningen die aantonen dat hiervoor geen budgettaire ruimte is, is het voor categorie 3 niet mogelijk tijdens de overgangperiode te voorzien in een aanvullende versterking van de lageloonvermindering.

Hij wijst er in dit kader wel op dat de lage loongrens voor categorie 3 bij koninklijk besluit van 30 april 2009 vanaf het tweede kwartaal 2009 werd vastgesteld op 7.075, 20 euro en vanaf het eerste kwartaal 2010 op 6.611,36 euro.

d. Sociale werkplaatsen

De Raad stelt na overleg met de betrokken sector voor om de sociale werkplaatsen voorlopig onder categorie 1 van de structurele bijdragevermindering te houden. Vanuit het oogpunt te ontwikkelen naar een eenheidsstatuut, houdt hij wel de optie open om bij koninklijk besluit de sociale werkplaatsen over te hevelen naar categorie 3 van de structurele bijdragevermindering.

In die optiek vult artikel 53 van de Economische Herstelwet van 27 maart 2009 artikel 330 van de programmawet (I) van 24 december 2002 aan met een bepaling waarin de Koning gemachtigd wordt om het toepassingsgebied van categorie 3 uit te breiden met andere werkgevers die door de overheid erkend en gesubsidieerd worden en die een sociale doelstelling hebben.

C. Voorstel met betrekking tot de activering van de werkloosheidsuitkeringen

1. Voorstel tot versterking van de activering van de werkloosheidsuitkeringen

In de oorspronkelijke adviesaanvraag van 19 maart 2008 vroeg de minister van Werk eveneens de vier Activamaatregelen (Activa-plan, Sine, Activa-start en doorstromingsprogramma's) te harmoniseren en de gelijkgestelde periodes te vereenvoudigen.

In het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010 en advies nr. 1.676 heeft de Raad zich voorgenomen om tegelijkertijd met zijn voorstel over de allocatie van de financiële middelen van de doelgroepverminderingen voor de werknemers die behoren tot categorie 2 en 3 van de structurele bijdragevermindering, een advies uit te brengen over de voorstellen inzake de activering van de werkloosheidsuitkeringen.

Op basis van de besprekingen is de Raad tot navolgend voorstel tot versterking van de activeringsmaatregelen gekomen:

a. Beschikbaar budget

De Raad is bij zijn voorstel uitgegaan van een beschikbaar budget op kruissnelheid van ongeveer 242 miljoen euro. Naast het huidig budget voor de activering van de werkloosheidsuitkeringen, wordt het activeringsstelsel bijkomend versterkt door de overheveling van middelen die vrijkomen door de afschaffing van de doelgroepverminderingen zoals hierboven wordt vermeld in het voorstel tot vereenvoudiging van de banenplannen. Daarnaast wordt het budget voor de activering van de werkloosheidsuitkering, ingevolge het interprofessioneel akkoord voor de periode 2009-2010, verder aangevuld met de 5 miljoen euro van het Fonds voor gehandicapten, opgericht in uitvoering van het interprofessioneel akkoord 2005-2006.

De Raad wijst erop dat dit fonds nooit in werking is gesteld en meent dat op die manier de middelen efficiënter zullen worden ingezet in het bijzonder voor acties ten behoeve van personen met een handicap of een verminderde arbeidsgeschiktheid, waarvoor hij in zijn voorstel bijzondere aandacht heeft.

Onderstaande tabel geeft aan op welke wijze het budget is berekend.

Huidig budget activa	184.465.000
Activa jongeren Rosetta	2.100.000
Recyclage doelgroep categorie 1	36.000.000
Recyclage doelgroep categorie 2	12.700.000
Recyclage categorie 3	1.500.000
Aanwending fonds gehandicapten	5.000.000
Beschikbaar budget	241.765.000

b. Eigenlijk voorstel

De Raad gaat ermee akkoord om twee van de bestaande activeringsstelsels, namelijk Activa en Activa-start te vereenvoudigen naar één systeem met een basisregeling voor langdurige werklozen en een bijzondere regeling voor drie doelgroepen.

In tegenstelling tot wat in de oorspronkelijke adviesaanvraag wordt vooropgesteld, heeft onderhavig voorstel geen betrekking op de stelsels voor de doorstromingsprogramma's, de Sine, Activa PVP en de cumul met de dienstencheques die in hun huidige vorm zouden worden behouden.

1) Basisregeling

Als basisregeling geldt dat voor iedere werknemer die op de refertedatum (d.i. de datum van aanwerving) uitkeringsgerechtigd volledig werkloos (UVW) is, na één jaar (12 maanden) ingeschreven te zijn als niet werkend werkzoekende (IWZ), gedurende 24 maanden een bedrag wordt toegekend van 500 euro.

Voor de langdurig werkloze die op de refertedatum UVW is, wordt na twee jaar ingeschreven te zijn als IWZ, een versterkt bedrag van 1.000 euro toegekend gedurende de eerste 12 maanden en daarna gedurende een periode van 16 maanden een bedrag van 500 euro.

2) Doelgroepen

Naast die basisregeling wordt een specifieke regeling voorzien voor drie doelgroepen, namelijk:

- de laaggeschoolde jongeren
- de personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid
- de oudere werkzoekenden.

Onder laaggeschoolde jongeren wordt verstaan jongeren onder de 26 jaar die geen diploma of getuigschrift hoger secundair onderwijs bezitten.

Onder personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid wordt verstaan:

- de werkzoekenden die voldoen aan de voorwaarden om ingeschreven te worden in een Agentschap voor personen met een handicap en meer bepaald het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, l'Agence Wallonne pour l'intégration des personnes handicapées, le Service bruxellois des personnes handicapées en "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung";
- de werkzoekenden die voldoen aan de medische voorwaarden om recht te hebben op een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietegemoetkoming ingevolge de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;
- de doelgroepwerknemers tewerkgesteld bij werkgevers die ressorteren onder het paritair comité nr. 327 voor de sociale en beschutte werkplaatsen, voor zover zij overstappen naar een reguliere tewerkstelling;
- de werkzoekenden met een blijvende arbeidsongeschiktheid van 33% volgens de huidige regels van de werkloosheidsreglementering of de reglementering inzake arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Een oudere werkzoekende is een persoon die 45 jaar of ouder is.

De laaggeschoolde jongeren en de oudere werkzoekenden moeten tijdens de referteperiode minstens 6 maanden ingeschreven zijn als niet werkend werkzoekend (IWZ) en moeten op de refertedatum uitkeringsgerechtigd volledig werkloos zijn (UVW). Zij krijgen gedurende 24 maanden een activering van 500 euro per kalendermaand.

De personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid moeten tijdens de referteperiode minstens 1 dag ingeschreven zijn als niet werkend werkzoekend (IWZ) en moeten op de refertedatum uitkeringsgerechtigd volledig werkloos zijn (UVW). Zij krijgen gedurende 24 maanden een activering van 500 euro per kalendermaand.

Met betrekking tot die doelgroepen, wijst de Raad erop dat voor hen hierna in zijn voorstel bepaalde gelijkstellingen met IWZ of UVW worden voorzien, waardoor zij sneller in aanmerking komen voor de activering van de werkloosheidsuitkering.

Op die manier kunnen bijvoorbeeld de schoolverlaters die nog in wachttijd zijn en voor wie de RSZ-bijdragevermindering voor jongeren wordt behouden, al na 6 maanden, vooraleer zij recht hebben op een wachttuitkering, in aanmerking komen voor een werkuitkering.

Om carroussels te vermijden met betrekking tot de doelgroep van personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid, dient als voorwaarde te worden toegevoegd dat het moet gaan om een tewerkstelling bij een nieuwe werkgever of niet behorend tot dezelfde technische bedrijfseenheid zoals omschreven in artikel 14 van de wet van 20 september 1948 houdende de organisatie van het bedrijfsleven (cf. herstructurerings).

3) Referteperiode

De Raad is van oordeel dat het criterium IWZ zowel in de basisregeling als voor de drie doelgroepen, moet worden bekeken over een periode van 1,5 keer de vereiste referteperiode.

Voor de algemene regeling betekent dit:

- 1 jaar (12 maanden) IWZ over een periode van 18 maanden;
- 2 jaar (24 maanden) IWZ over een periode van 36 maanden.

Voor de laaggeschoolde jongeren en de oudere werkzoekenden betekent dit een periode van 6 maanden IWZ over een periode van 9 maanden.

De personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid moeten minstens 1 dag ingeschreven zijn als niet werkend werkzoekend (IWZ).

4) Bedrag en duur van de activering

Categorie	IWZ	UVW	Bedrag	Duur
Algemeen 1	12 mnd/18 mnd	UVW op de dag van de aanwerving of met UVW gelijkgesteld	500	24
Algemeen 2	24 mnd/36 mnd	UVW op de dag van de aanwerving of met UVW gelijkgesteld	1.000+500	12+16
Laaggeschoolde jongeren	6 mnd/9 mnd	UVW op de dag van de aanwerving of met UVW gelijkgesteld	500	24
Ouderen	6 mnd/9 mnd	UVW op de dag van de aanwerving of met UVW gelijkgesteld	500	24
Personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid	1 dag	UVW op de dag van de aanwerving of met UVW gelijkgesteld	500	24

5) Tewerkstellingsvoorwaarde

De Raad is van oordeel dat de huidige regeling voor Activa waarin geen tewerkstellingsvoorwaarde is gesteld, samen met de bijzondere berekeningswijze voor de uitzendsector en voor een tewerkstelling van korte duur, ongewijzigd moet blijven. Door in zijn voorstel tot vereenvoudiging en versterking van de activering van de werkloosheidsuitkering in langdurige tegemoetkomingen te voorzien, wordt immers de duurzame integratie in het bedrijf of de instelling bevorderd.

6) Andere maatregelen

1. De Raad stelt vast dat de minister van Werk voorstelt dat de activering van de werkloosheidsuitkeringen niet cumuleerbaar meer zou zijn met de regeling van de dienstencheques. Ten aanzien van de dienstencheques, meent de Raad dat die cumul kan worden behouden, in afwachting van verder onderzoek en evaluatie.

Met betrekking tot de overgang van het ene naar het andere stelsel, meent de Raad dat, in afwachting van verder onderzoek en evaluatie, het huidige systeem van Activa, doorstromingsprogramma's, Sine en dienstencheques niet moet worden gewijzigd.

2. Vervolgens stelt hij vast dat de minister voorstelt om een aantal maatregelen die volgens hem vrij marginaal blijken te zijn, op te heffen.

Meer bepaald gaat het om de PWA-opleidingstoeslag voorzien in artikel 131 octies van het Werkloosheidsbesluit van 25 november 1991 en de reeds opgeheven uitkering voor minder-valide werknemers in een beschutte werkplaats van artikel 78 van het Werkloosheidsbesluit van 25 november 1991.

Wat artikel 78 van het Werkloosheidsbesluit betreft, verkiest de Raad dat die maatregel niet zou worden opgeheven maar verder zijn uitdovend karakter zou behouden.

c. Kostprijs van het voorstel

Voor de berekening van de kostprijs van het voorstel inzake versterking van de werkuitkering, heeft de Raad de bedragen (gedurende X periode naargelang de doelgroep) die hij voorstelt inzake werkuitkeringen vermenigvuldigd met het percentage potentiële werklozen die in aanmerking zouden kunnen komen voor een werkuitkering.

Om dit percentage te kunnen bepalen, heeft hij, op basis van het gemiddeld aantal werkzoekende uitkeringsgerechtigde werklozen in de eerste 8 maanden van 2009, berekend dat de potentiële doelgroep voor een activa-uitkering bestaat uit 238.574 personen. Aangezien bij dit aantal geen rekening wordt gehouden met het aantal personen die via een gelijkstelling onmiddellijk het recht op een werkuitkering openen, moet daarbij, volgens de RVA, nog eens 20% gelijkstellingen worden bijgeteld. Eveneens moet bij de berekening rekening gehouden worden met de populatie in activa. Indien die elementen in rekening wordt gebracht, dan bedraagt de potentiële doelgroep die voor een werkuitkering in aanmerking zou kunnen komen uit 320.732 personen.

Indien die doelgroep van de huidige Activa van 34.443 personen wordt bekeken in verhouding tot het totaal aantal uitkeringsgerechtigde volledige werklozen van 320.732 personen, dan kan worden uitgegaan van een potentiële doelgroep te activeren werklozen van 10,7%.

Daarnaast is hij bij de berekening van de kostprijs uitgegaan van een gemiddeld bedrag van 381 euro in plaats van 500 euro werkuitkering of 762 euro in plaats van 1.000 euro. Uit de gegevens van de RVA blijkt immers dat, indien rekening wordt gehouden met de reële tewerkstelling van personen met een werkuitkering, de kostprijs van 500 euro activa-uitkering in werkelijkheid maar 381 euro bedraagt.

Rekening houdend met die parameters is de Raad gekomen tot een kostprijs van ongeveer 242 miljoen euro, wat binnen het beschikbaar budget valt.

2. Ingangsdatum en overgangperiode

De Raad dringt erop aan om beide luiken van de vereenvoudigingsoperatie, namelijk de RSZ-bijdragevermindering en de activering van de uitkeringen, gelijktijdig in werking te doen treden op 1 januari 2010. Indien die datum onmogelijk zou zijn, dan kan het stelsel, gelijktijdig met de vereenvoudiging van de bijdrageverminderingen, ook op 1 april of 1 juli 2010 in voege treden.

Wel zouden de middelen die worden vrijgemaakt voor de versterking van de activering van de uitkeringen, tijdens de overgangperiode geleidelijk worden overgeheveld, in functie van de doelgroepverminderingen die worden afgeschaft.

Met betrekking tot de overgangperiode stelt hij volgende overheveling voor van budgetten naar de RVA:

- Vanuit Categorie 1
 - * 12 miljoen euro in 2010
 - * 24 miljoen euro in 2011
 - * 36 miljoen euro in 2012

- Vanuit Categorie 2:
 - * 4,2 miljoen euro in 2010
 - * 8,5 miljoen euro in 2011
 - * 12,7 miljoen euro in 2012

- Vanuit categorie 3 :
 - * 500.000 euro in 2010
 - * 1 miljoen euro in 2011
 - * 1,5 miljoen euro in 2012

3. Gelijkstellingen en administratieve formaliteiten

a. Gelijkstellingen

1. De Raad gaat akkoord met het voorstel van de minister om ook de gelijkstellingen te vereenvoudigen en te actualiseren. Bepaalde gelijkgestelde situaties zijn overbodig geworden omdat ze niet meer bestaan (KB 495, dienstenbaan, samenwoont met Belgische militair in het buitenland, leger- of burgerdienst) en kunnen beter worden afgeschaft; andere situaties volgen elk hun eigen logica omdat ze vastgelegd zijn telkens een nieuwe maatregel in het leven werd geroepen en kunnen worden geharmoniseerd.

In tegenstelling tot het nogal verregaande voorstel in de oorspronkelijke adviesaanvraag, is de Raad evenwel van oordeel dat, vanuit een optiek de meest kwetsbare personen op de arbeidsmarkt te blijven inschakelen, het nuttig is om bepaalde tewerkstellingssituaties te blijven gelijkstellen.

Daarom is de Raad uitgegaan van de lijst van bestaande gelijkstellingen voor Activa en heeft op basis daarvan navolgend voorstel uitgewerkt. Hij wijst erop dat de werknemer om in aanmerking te komen voor een werkuitkering op de dag van de indiensttreding uitkeringsgerechtigd volledig werkloos (UVW) moet zijn en een bepaalde periode van inschrijving als werkzoekende moet aantonen (IWZ).

2. Onder UVW wordt verstaan de volledig werkloze die werkloosheids- of wachtuitkeringen ontvangt als voltijdse werknemer.

Met UVW worden gelijkgesteld:

- de volledig werkloze die uitkeringen ontvangt o.b.v. een vrijwillig deeltijdse tewerkstelling;

- de werkzoekende waarvan het recht op uitkeringen is geschorst in het kader van de dispo-procedure of wegens langdurige werkloosheid op basis van artikel 80 van het Werkloosheidsbesluit;
- de werkzoekende die zich terug wil inschakelen op de arbeidsmarkt en het bewijs levert dat hij gedurende zijn beroepsloopbaan minstens 624 arbeids- of gelijkgestelde dagen heeft gepresteerd;
- de werkzoekende die een zelfstandige activiteit heeft uitgeoefend en stopgezet in de loop van de maand van de indienstneming of de 24 daaraan voorafgaande maanden;
- de zeer laaggeschoolde jongeren, de laaggeschoolde jongeren van allochtone afkomst of met een handicap die in onderhavig voorstel recht geven op de RSZ-doelgroepvermindering;
- de personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid⁹:
 - * de werkzoekenden die voldoen aan de voorwaarden om ingeschreven te worden in een Agentschap voor personen met een handicap en meer bepaald het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, l'Agence Wallonne pour l'intégration des personnes handicapées, le Service bruxellois des personnes handicapées en "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung";
 - * de werkzoekenden die voldoen aan de medische voorwaarden om recht te hebben op een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietegemoetkoming ingevolge de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;
 - * de doelgroepwerknemers tewerkgesteld bij werkgevers die onder het paritair comité nr. 327 ressorteren voor de beschutte of sociale werkplaatsen.

Voor de bruggepensioneerden met uitkering dient de bestaande uitsluiting als UVW in het kader van Activa te worden opgeheven, zodat ook zij in aanmerking kunnen komen voor activering van de werkloosheidsuitkeringen.

⁹ Hier werd de notie werkzoekende met 33% arbeidsongeschiktheid niet weerhouden omdat voor de inschakeling van de werkzoekenden met een RIZIV-uitkering het debat in een ander context zal worden gevoerd.

3. Onder periode van IWZ wordt verstaan een periode waarin men ingeschreven is als werkzoekende bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling. De periode van IWZ moet steeds bekeken worden over een periode van 1,5 keer de vereiste referentieperiode.

Met een periode van IWZ worden gelijkgesteld:

- de periodes van alternerende tewerkstelling en opleiding;
- de periodes van deeltijds onderwijs tijdens de deeltijdse leerplicht;
- de periodes van tewerkstelling in het kader van SINE en DSP;
- de periodes gedekt door financiële maatschappelijke hulp indien ingeschreven in het vreemdelingenregister;
- gevangenzetting tijdens een periode van IWZ of UVW;
- periodes van gerechtigde op maatschappelijke integratie of vervangende financiële sociale bijstand;
- de periodes van:
 - * inschrijving in een Agentschap voor personen met een handicap en meer bepaald het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, l'Agence Wallonne pour l'intégration des personnes handicapées, le Service bruxellois des personnes handicapées en "Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung";
 - * gerechtigde op een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietegemoetkoming ingevolge de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;
 - * tewerkstelling als doelgroepwerknemer in een beschutte of sociale werkplaats.
- de periodes van tewerkstelling in toepassing van artikel 60, § 7 OCMW-wet;

- de periodes van tewerkstelling in een regionaal tewerkstellingsprogramma;
 - de periodes van opleiding of tewerkstelling in het kader van de partnershipovereenkomsten gesloten en gesubsidieerd door de Actiris (het Brussels Gewest);
 - de periodes van UVW
 - de periode, gelegen tijdens een periode van IWZ of UVW die aanleiding hebben gegeven tot betaling van een wettelijke ziekte- of moederschapsuitkering.
4. Tot slot wijst de Raad erop dat dit voorstel inzake gelijkstellingen niet van toepassing is op de stelsels voor de doorstromingsprogramma's, Sine en Activa PVP, die in hun huidige vorm zouden worden behouden. Wel neemt hij zich voor om in een latere fase de gelijkgestelde periodes van die stelsels tegen het licht te houden vanuit het oogpunt ze te harmoniseren en caroussels te vermijden.

b. Administratieve formaliteiten

Inzake de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten, nodigt de Raad de regering uit voorstellen te doen, voor zover die geen inbreuk plegen op de voorstellen van onderhavig advies.

D. Openbare sector

De Raad merkt op dat de afschaffing van de RSZ-doelgroepverminderingen voor de OCMW's niet kan worden gecompenseerd door de versterking van de structurele bijdragevermindering aangezien die instellingen hiervan niet kunnen genieten.

Om dit effect te compenseren, heeft de Raad middelen vrijgemaakt die geleidelijk zullen worden overgeheveld als volgt:

1,33 miljoen euro in 2010

2,67 miljoen euro in 2011

4 miljoen euro in 2012.

Voor de 4 miljoen euro die op kruissnelheid wordt gereserveerd voor de OCMW's, vraagt de Raad dat dit een correcte besteding krijgt met het oog op de tewerkstelling van OCMW-clienteel.

x x x

De Raad verzoekt de regering om zo spoedig mogelijk de nodige wettelijke en reglementaire bepalingen uit te werken en snel en volledig uitvoering te geven aan het geheel van het akkoord inzake de vereenvoudiging van de banenplannen en de versterking van de activering van de werkloosheidsuitkeringen en hem deze teksten ter advies voor te leggen. In die zin wijst hij erop dat de vraag om in de wet in te schrijven dat er geen nieuwe doelgroepmaatregelen mogen worden ingevoerd, tenzij op unaniem positief advies van de Nationale Arbeidsraad, integraal deel uitmaakt van dit advies waarvan niet kan worden afgeweken.

BIJLAGE 1

10,7% = Activa jan-aug 2009 (34.443) / doelgroep + 20% gelijkgesteld + Activa jan-aug 2009 (320.732)
 Beschikbaar budget: 241,8 mio EUR = 184,5 mio Activa + 2,1 mio Rosetta + 36 mio cat. I + 12,7 mio cat. II + 5 mio gehandicapten + 1,5 mio cat. III

AKKOORD ACTIVA 07/10/2009 (basis = UVW juni 2009)									
Stelsels	Aantal I1	Aantal I3	Bedrag maximaal	Bedrag de facto	Duur	Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3	(Kost)
3 doelgroepen (vanaf 6 m.)									
1) Handicap	343	2.672 * 1,2 * 10,7%	€ 500	€ 381	24 m	1.568.584	3.137.167	3.137.167	
2) Laaggeschoold 26-	372	2.895 * 1,2 * 10,7%	€ 500	€ 381	24 m	1.699.495	3.398.989	3.398.989	
3) Ouderen 45+	1.801	14.025 * 1,2 * 10,7%	€ 500	€ 381	24 m	8.233.303	16.466.607	16.466.607	
2 algemene stelsels									
1 jaar werkloos	9.844	76.666 * 1,2 * 10,7%	€ 500	€ 381	24 m	45.006.377	90.012.753	90.012.753	
2 jaar werkloos*	8.462	197.701 * 1,2 * 10,7%/3	€ 1.000 + € 500	€ 762 + € 381	12 + 16 m	77.372.896	116.059.344	128.954.827	
Totaal	20.821	44.463				133.880.634	229.074.861	241.970.343	

Activa (Start) 2008: 39.553

76,2%

Beschikbaar:
Saldo

241.765.000
-205.343

*Hypothese: er wordt van uitgegaan dat niet alle landlurig werklozen (> 2.) vanaf jaar 1 massaal geactiveerd zullen worden, maar jaarlijks zal een nieuwe cohort van 8.462 personen toetreden (iets beperkter dan de 9.844 1 tot 2 jaar werklozen).