

ADVIES Nr. 1.717

Zitting van dinsdag 15 december 2009

Outplacement - werknemers van beschutte en sociale werkplaatsen en werknemers tewerkgesteld in een doorstromingsprogramma

x                      x                      x

2.426-1

## **ADVIES Nr. 1.717**

---

Onderwerp : Outplacement - werknemers van beschutte en sociale werkplaatsen en werknemers tewerkgesteld in een doorstromingsprogramma

---

De Nationale Arbeidsraad heeft tijdens zijn Bureauvergadering van 25 november 2009 besloten om uit eigen beweging een advies uit te brengen over genoemd onderwerp.

Sedert 5 september 2008 zijn de werkgevers die werknemers met een handicap tewerkstellen in een beschutte werkplaats of een sociale werkplaats op grond van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 uitgesloten van de verplichting om in geval van ontslag een outplacementprocedure voor te stellen. Die uitsluiting geldt tot en met 31 december 2009.

Hetzelfde koninklijk besluit bepaalt bovendien dat de uitvoering van het besluit uiterlijk voor 30 september 2009 het voorwerp moet uitmaken van een evaluatie door de Nationale Arbeidsraad, vooraleer een eventuele verlenging van die maatregel kan worden overwogen.

Op 15 december 2009 bracht de Raad over genoemd onderwerp het volgend unaniem advies uit.

x            x            x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN HET ADVIES**

Sedert 5 september 2008 zijn de werkgevers die werknemers met een handicap tewerkstellen in een beschutte werkplaats of een sociale werkplaats op grond van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008<sup>1</sup> uitgesloten van de verplichting om in geval van ontslag een outplacementprocedure voor te stellen. Die uitsluiting treedt buiten werking op 1 januari 2010 (art. 3 van het koninklijk besluit).

Hetzelfde koninklijk besluit bepaalt bovendien dat de uitvoering van het besluit uiterlijk voor 30 september 2009 het voorwerp moet uitmaken van een evaluatie door de Nationale Arbeidsraad (art. 2 van het koninklijk besluit), vooraleer een eventuele verlenging van die maatregel kan worden overwogen.

De Nationale Arbeidsraad heeft tijdens zijn Bureauvergadering van 25 november 2009 besloten om uit eigen beweging een advies uit te brengen over de evaluatie van de uitsluiting enerzijds en de verlenging van de uitsluiting anderzijds.

### **II. RETROACTA**

- In uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 2 februari 2007 voor de periode 2007-2008 bepaalt het artikel 13, § 3, 2° van de wet van 5 september 2001 dat de werkgever er niet toe gehouden is een outplacementbegeleiding aan te bieden aan (onder andere) de werknemer die, indien hij volledig uitkeringsgerechtigde werkloze zou worden na het einde van de opzeggingstermijn of de periode gedekt door een opzeggingsvergoeding, niet beschikbaar zou moeten zijn voor de algemene arbeidsmarkt.

Het geeft aan de Koning tevens de bevoegdheid om, na advies van de Nationale Arbeidsraad, de categorieën van werknemers te definiëren die niet beschikbaar moeten zijn voor de algemene arbeidsmarkt voor wat outplacement betreft.

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 12 augustus 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 oktober 2007 tot uitvoering van artikel 13, § 3, 2°, van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers en tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van artikelen 7 en 9 van de wet van 17 mei 2007 houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008.

Het koninklijk besluit van 21 oktober 2007, dat het artikel 13, § 3, 2° uitvoert, verschijnt in het Belgisch Staatsblad op 21 november 2007 en treedt in werking op 1 december 2007.

- Gevraagd om zijn advies over het ontwerp van koninklijk besluit had de Raad in zijn unaniem advies nr. 1.605 van 24 april 2007 gevraagd om de *personen met een handicap tewerkgesteld in de beschutte werkplaatsen* in het kader van artikel 13, § 3, 2° te beschouwen als werknemers die niet beschikbaar moeten zijn voor de algemene arbeidsmarkt.

In zijn unaniem advies nr. 1.617 van 17 juli 2007 had de Raad vervolgens nog een aantal bijkomende bemerkingen gemaakt met betrekking tot de categorieën van werknemers die niet beschikbaar moeten zijn voor de algemene arbeidsmarkt voor wat outplacement betreft.

In dit advies wijst de Raad er op dat *de in een sociale werkplaats tewerkgestelde doelgroepwerknemers* een soortgelijk publiek vormen als de werknemers met een handicap die zijn tewerkgesteld in een beschutte werkplaats.

Tevens vraagt hij zich met betrekking tot de *werknemers die tewerkgesteld worden in doorstromingsprogramma's* af of er geen risico is op een doeltreffendheidsval van de outplacementbegeleiding voor die werknemers, rekening houdend met het goed afgebakend publiek en de aan die maatregelen eigen doelstellingen, hetgeen kan leiden tot ongewenste gevolgen voor het opzetten van die bijzondere doorstromingsmaatregelen.

- Er werd echter geen uitvoering gegeven aan de unanieme adviezen van de Raad wat deze problematiek betreft.

In een brief, goedgekeurd op de Plenaire Raad van 20 december 2007, aan de toenmalig minister van Werk, de heer J. PIETTE, dringt de Raad aan op een aanpassing van het koninklijk besluit van 21 oktober 2007, zodat het volledig in overeenstemming is met de twee door hem uitgebrachte adviezen, door aan het koninklijk besluit toe te voegen :

- *de doelgroepwerknemers van het paritaire comité voor de beschutte en sociale werkplaatsen; en*
- *de werknemers tewerkgesteld in een doorstromingsprogramma.*

- Op 26 augustus 2008 verschijnt vervolgens het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 in het Belgisch Staatsblad dat in het koninklijk besluit van 21 oktober 2007 een categorie van werknemers toevoegt die niet beschikbaar moet zijn voor de algemene arbeidsmarkt voor wat outplacement betreft.

Het betreft *de gehandicapte werknemers* waarvan de arbeidsovereenkomst wordt verbroken door een *werkgever die ressorteert onder het paritair comité voor de beschutte en de sociale werkplaatsen of onder één van de paritaire sub-comités van dit paritair comité.*

### III. HET STANDPUNT VAN DE RAAD

De Nationale Arbeidsraad heeft een grondig onderzoek gewijd aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008.

#### A. Wat de evaluatie van de uitsluiting betreft

De Raad constateert dat de categorie van werknemers die door het artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008 niet beschikbaar moet zijn voor de algemene arbeidsmarkt voor wat outplacement betreft, niet overeenstemt met hetgeen door hem werd gevraagd in zijn unanieme adviezen nrs. 1.605 en 1.617 van respectievelijk 24 april 2007 en 17 juli 2007.

Alhoewel er in de tekst sprake is van de beschutte en sociale werkplaatsen, wil hij er toch op wijzen dat de notie "doelgroepwerknemers" ruimer is dan de notie "gehandicapte werknemers". Hij is tevens van oordeel dat de uitsluiting eveneens zou dienen te gelden voor de werknemers tewerkgesteld in een doorstromingsprogramma gezien het risico van een doeltreffendheidsval van de outplacementbegeleiding voor die werknemers

Hij vraagt daarom dat de categorie van werknemers in het artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 augustus 2008, in overeenstemming met zijn voorgaande unanieme adviezen, zou vervangen worden door de volgende twee categorieën :

- *de doelgroepwerknemers van het paritaire comité voor de beschutte en sociale werkplaatsen; en*

- *de werknemers tewerkgesteld in een doorstromingsprogramma's.*

B. Wat de verlenging van de uitsluiting betreft

De Raad constateert dat de bovengenoemde uitsluiting opgenomen in het artikel 1 van het koninklijk besluit overeenkomstig artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit buiten werking treedt op 1 januari 2010. De Raad heeft zich gebogen over de eventuele verlenging van deze uitsluiting.

1. De Raad is van oordeel dat, rekening houdend met zijn standpunt zoals beschreven onder punt A., het aanbeveling verdient deze uitsluiting(en) te verlengen, aangezien de redenen waarom ze werden genomen nog steeds gelden.

Het moet immers duidelijk zijn dat een persoon die tot een van de geviseerde groepen behoort, pas wordt ontslagen wanneer alle andere alternatieven zijn uitgeput. Er worden aanzienlijke inspanningen geleverd om de werknemer te ondersteunen en te begeleiden alvorens een eventueel ontslag in overweging te nemen.

Het zal in de meeste gevallen dan ook gaan om personen die daarna geen betrekking op de reguliere arbeidsmarkt meer zullen kunnen vinden, waardoor de outplacementmaatregelen in dat geval overbodig worden.

Er moet ten slotte worden opgemerkt dat de gewestelijke instellingen reeds voorzien in bijzondere begeleidingsprocedures en dat een outplacementprocedure steeds in overweging kan worden genomen indien de ontslagen persoon erom verzoekt.

2. De Raad is evenwel van mening dat de verlenging van deze uitsluiting(en) slechts voor één jaar dient te gebeuren, aangezien de sociale partners deze uitsluiting(en) grondig wensen te evalueren.

-----