

ADVIES Nr. 1.761

Zitting van woensdag 26 januari 2011

IAO - 100e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2011) - Rapport IV (1) -
Waardig werk voor het huispersoneel

x x x

2.470-1

ADVIES Nr. 1.761

Onderwerp: IAO - 100e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2011) - Rapport IV (1) - Waardig werk voor het huispersoneel

De heer P.-P. Maeter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft bij brief van 14 september 2010 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over rapport IV (1) van het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) over waardig werk voor het huispersoneel. Dat vraagstuk is met het oog op een tweede bespreking ingeschreven op de agenda van de 100e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie.

De commissie Internationale Arbeidsorganisatie werd met de bespreking van dat dossier belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 26 januari 2011 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De heer P.-P. Maeter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft bij brief van 14 september 2010 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over rapport IV (1) van het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) over waardig werk voor het huispersoneel.

Dat rapport is met het oog op een tweede bespreking ingeschreven op de agenda van de 100e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (juni 2011). Het rapport past in een proces waartoe de Raad van Bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau in 2008 het initiatief heeft genomen ter bevordering van de goedkeuring van internationale normen om in samenwerking met de sociale partners ervoor te zorgen dat het huispersoneel waardig werk en waardige levensomstandigheden krijgt. Het ligt in het verlengde van een eerste bespreking tijdens de 99e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie in juni 2010.

Het rapport van het IAB bevat een ontwerp van verdrag en een ontwerp van aanbeveling.

De regeringen moesten hun eventuele amendementen en opmerkingen op de voorgestelde teksten uiterlijk 18 november 2010 doen toekomen, gelet op de door het Reglement van de Conferentie voorgeschreven termijn. Dat Reglement bepaalt immers dat het tweede rapport vier maanden voor de aanvang van de Conferentie aan de regeringen moet worden toegestuurd.

Om de adviesaanvraag met kennis van zaken te kunnen bespreken, heeft de Raad kunnen rekenen op de technische steun van de administratie, die hij dan ook bedankt voor haar waardevolle medewerking.

Het advies van de Raad wordt ingewonnen ingevolge verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

II. ADVIES VAN DE RAAD

De Raad heeft kennis genomen van het rapport van het IAB over waardig werk voor het huispersoneel alsook van de ontwerpen van verdrag en van aanbeveling.

A. Algemene beschouwingen

De Raad benadrukt dat, hoewel de voorgeschreven termijn voor zijn bijdrage verstreken is, hij verder betrokken wenst te worden bij het initiatief van de IAO ten aanzien van die problematiek.

Hij herinnert er immers aan dat hij al een bijdrage heeft geleverd in het kader van de eerste bespreking die tijdens de 99e zitting van de Internationale geleverd in juni 2010 aan dat thema werd gewijd.

Hij heeft op 14 juli 2009 namelijk advies nr. 1.700 uitgebracht over rapport IV (1) van het IAB over waardig werk voor het huispersoneel, dat ook een vragenlijst bevatte.

De Raad heeft in dat vorige advies grote belangstelling getoond voor de ambitie van de IAO om de goedkeuring te bevorderen van internationale normen die tot doel hebben de lidstaten ertoe aan te zetten een nationaal beleid vast te stellen dat het huispersoneel waardig werk en waardige levensomstandigheden waarborgt. Hij vond meer bepaald dat de in het rapport van het IAB voorgestelde formule, namelijk een verdrag, aangevuld met een aanbeveling, de beste oplossing was om regels vast te stellen die aangepast zijn aan het specifieke karakter van de arbeidsverhouding van het huispersoneel. In dat advies heeft hij eveneens een aantal algemene opmerkingen geformuleerd, alsook specifieke opmerkingen betreffende de voornoemde juridische instrumenten.

De Raad betuigt in dit advies andermaal zijn steun aan het initiatief van de IAO, meer bepaald de opstelling van een verdrag en een aanbeveling. Voorts constateert hij met tevredenheid dat het rapport van het IAB rekening houdt met de opmerkingen die hij destijds heeft geformuleerd.

B. Opmerkingen over de eigenlijke instrumenten die worden voorgesteld

De Raad wenst nog enkele aanvullende opmerkingen te maken.

1. In de eerste plaats wijst hij op het belang van een internationale norm die de vaak penibele situatie van het huispersoneel aanzienlijk verbetert. Tegen die achtergrond vindt hij het verkieslijk dat de tekst van het verdrag en van de aanbeveling niet met details wordt verzwaard, om te vermijden dat er problemen zijn voor de ratificatie van die instrumenten door de lidstaten, maar vooral om te zorgen voor een feitelijke, doeltreffende toepassing ervan.
2. Verder heeft de Raad tijdens zijn werkzaamheden kennis kunnen nemen van de opmerkingen van de administratie over het rapport van het IAB.

Hij constateert dat de administratie vooral heeft willen reageren op twee commentaren van het IAB op het ontwerp van verdrag dat in het rapport is opgenomen.

De eerste commentaar van het IAB waarop de administratie heeft gereageerd, betreft de eventuele vervanging in artikel 1 c) van het ontwerp van verdrag van de woorden "sans en faire son occupation professionnelle" door de woorden "sans en faire un moyen de gagner sa vie".

De administratie herinnert eraan dat de bestaande tekst van het ontwerp van verdrag het mogelijk moest maken gelegenhedswerknemers, zoals personen die soms babysitten, uit te sluiten van het toepassingsgebied van het verdrag, maar ervoor te zorgen dat met name werknemers die per dag of bij tussenpozen werken, wel onder dat toepassingsgebied zouden vallen. De administratie vindt dat de door het IAB voorgestelde tekst een averechts effect kan hebben.

De Raad is het eens met die opmerking van de administratie en vindt het eveneens wenselijk dat de huidige versie van het ontwerp van verdrag behouden wordt. Hij herinnert eraan dat hij in het genoemde advies nr. 1.700 al heeft gewaarschuwd voor de risico's van een te ruime definitie van huishoudelijk werk, wat tot toepassingsmoeilijkheden zou kunnen leiden, en dat hij er dan ook voor heeft gepleit dat een gulden middenweg wordt gevonden tussen de doelstelling van een veralgemeend statuut voor de huisbedienden en de nood aan specifieke maatregelen voor bepaalde groepen van werknemers, zoals babysitters, au pairs, personeel van migrerende werknemers en ambassadepersoneel.

De tweede commentaar van het IAB waarop de administratie heeft gereageerd, betreft de vraag of in artikel 4 (2) van het verdrag de woorden "leur éducation et leur formation professionnelle" niet moeten worden vervangen door de woorden "l'achèvement de leur scolarité obligatoire".

Volgens het antwoord van de administratie zou de door het IAB voorgestelde formulering niet voor problemen zorgen in België. De huidige formulering van het ontwerp van verdrag lijkt echter veel ruimer.

Ook de Raad vindt dat in een internationale context de voorkeur moet worden gegeven aan een algemenere formulering, zoals in de huidige versie van het ontwerp van verdrag het geval is.

x x x

De Raad vindt het wenselijk dat het Hongaarse voorzitterschap van de Europese Unie voor de aanvang van de Conferentie het nodige zou doen om het standpunt van de verschillende lidstaten over die problematiek te coördineren, zoals dat in het kader van vorige conferenties is gebeurd.
