



ADVIES Nr. 1.814

Zitting van dinsdag 25 september 2012

Relancestrategie – Voorontwerp van wet houdende het tewerkstellingsplan

x                    x                    x

2.568-1

## **ADVIES Nr. 1.814**

---

Onderwerp: Relancestrategie – Voorontwerp van wet houdende het tewerkstellingsplan

Bij brief van 25 juli 2012 heeft mevrouw M. DECONINCK, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorontwerp van wet houdende het tewerkstellingsplan.

Daarnaast vraagt zij eveneens het advies van de Nationale Arbeidsraad over twee alternatieven voor een verhoging van een enveloppe van 55 miljoen euro die, ten gevolge van een aanpassing van het bedrag van de structurele vermindering en doelgroepenvermindering bij onvolledige kwartaalprestaties, zou worden ingezet voor het versterken van de lagelooncomponent van de structurele vermindering.

Het dossier werd toevertrouwd aan een werkgroep ad hoc. Tijdens de werkzaamheden kon de werkgroep eveneens rekenen op de medewerking van vertegenwoordigers van de Beleidscel Werk en de RSZ.

Op verslag van deze werkgroep heeft de Raad op 25 september 2012 navolgend unaniem advies uitgebracht.

x                      x                      x

## ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

---

### I. INLEIDING

Bij brief van 25 juli 2012 heeft mevrouw M. DECONINCK, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een voorontwerp van wet houdende het tewerkstellingsplan.

Dit voorontwerp van wet kadert in de relancestrategie van de regering en beoogt de uitvoering van een aantal maatregelen uit die strategie, met name de verhoging van de sociale werkbonus, een heroriëntering van de doelgroepverminderingen, invoeren van een globale verplichting voor alle werkgevers om jaarlijks een aantal werkplekplaatsen ter beschikking te stellen, indienen van projecten voor risicowerknemers en de alternatieve financiering voor de uitbreiding van de werkbonus.

Gelet op de timing en de noodzaak dat nog uitvoerende koninklijk besluiten moeten worden genomen, drukt de minister in haar adviesaanvraag de wens uit dat uiterlijk 7 september advies moet worden uitgebracht.

Daarnaast wijst de minister er in haar brief op dat dit voorontwerp van wet niet voorziet in een aanpassing van de berekeningsmethode van het bedrag van de structurele en doelgroepverminderingen bij onvoldoende kwartaalprestaties, hoewel dit eveneens deel uitmaakt van de relancestrategie.

Het hiermee bespaarde saldo van 55 miljoen euro kan worden geïntegreerd in de enveloppe voor het versterken van de lagelonencomponent van de structurele vermindering. De regering heeft beslist dat dit bedrag kan worden verhoogd in overleg met de sociale partners. In die optiek zijn bij de adviesaanvraag twee alternatieven gevoegd waarbij genoemde enveloppe van 55 miljoen euro wordt verhoogd tot respectievelijk 69 en 95 miljoen euro.

## II. STANDPUNT VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

### A. MET BETREKKING TOT HET VOORONTWERP VAN WET

#### 1. ALGEMENE BESCHOUWINGEN

De Raad heeft vastgesteld dat de regering op 18 juli 2012 een relancestrategie heeft voorgesteld met daarin een 40-tal maatregelen om de economie duurzaam te doen opleven, de koopkracht van de burgers te ondersteunen, de competitiviteit van de ondernemingen te versterken en meer kwaliteitsvolle jobs te creëren. Die maatregelen zullen later nog worden aangevuld met de beslissingen van het interprofessioneel akkoord eind 2012 en met initiatieven van de gewesten en gemeenschappen.

De eerste beslissingen in het kader van de relancestrategie werden op 18 juli 2012 door de regering meegedeeld aan de Groep van Tien. Er heeft hierover ook een overlegvergadering plaatsgevonden op 4 juli 2012 met de gemeenschappen en gewesten.

Het hem ter advies voorgelegde voorontwerp van wet geeft uitvoering aan een aantal van die beslissingen die kaderen in de relancestrategie. Het betreft de verhoging van de sociale werkbonus, de heroriëntering van de doelgroepverminderingen voor jongere en oudere werknemers, invoering van een globale verplichting voor alle werkgevers om jaarlijks een aantal werkplekleerplaatsen ter beschikking te stellen, financiering van projecten voor risicogroepen en de alternatieve financiering voor de uitbreiding van werkbonus.

De Raad wijst erop dat het voorontwerp van wet enkel het kader vastlegt van die maatregelen maar dat de concrete invulling ervan verder moet worden uitgewerkt in uitvoeringsbesluiten. Aangezien nog niet alle gevolgen van de maatregelen bekend zijn, roept het voorontwerp van wet dan ook veel vragen op. Omdat het globaal beeld ontbreekt, is het niet evident één en ander correct te beoordelen. Bijgevolg zal de Raad zich in onderhavig advies beperken tot enkele legistische opmerkingen.

Opdat hij een globaal beeld zou krijgen van de concrete impact van de verschillende maatregelen in het kader van de relancestrategie, wenst hij dan ook dat de sociale partners geraadpleegd zouden worden over de verdere uitvoering van het hem voorgelegde voorontwerp van wet. In die optiek dringt hij erop aan dat de diverse ontwerpen van koninklijk besluit, die in uitvoering van voornoemde voorontwerp van wet worden genomen, ter advies zouden worden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad en/of aan de bevoegde beheerscomités in de sociale zekerheid.

## 2. LEGISTIEKE BESCHOUWINGEN OP HET VOORONTWERP VAN WET

### a. Verhoging van de werkbonus

De Raad stelt vast dat, vanuit een optiek van werkloosheidsval wegwerken en koopkracht verhogen, het huidige systeem van sociale werkbonus voor loontrekkenden in het voorontwerp van wet wordt gecorrigeerd voor de lagere lonen en voor sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering.

De Raad kan akkoord gaan met de doelstelling van die maatregel, maar wenst die hervorming samen te bekijken met de in de relancestrategie gelijkaardige correctie van de fiscale werkbonus waarover nog onduidelijkheid bestaat en die niet in het voorontwerp van wet is opgenomen. In die zin wenst hij zo snel mogelijk te beschikken over de reglementaire teksten die hieraan uitvoering geven.

### b. Indexering van de lagelonencomponent

De Raad constateert dat in de Memorie van Toelichting van het voorgelegde voorontwerp van wet wordt voorzien in een mogelijkheid om bij koninklijk besluit de lagelonegrens van de structurele bijdragevermindering te indexeren, maar dat deze bepaling, artikel 4, niet is opgenomen in het dispositief van het voorontwerp van wet.

De Raad stelt vast dat in de samenvatting van de beslissingen van de federale regering die op 18 juli 2012 werd meegedeeld aan de Groep van Tien de intentie stond om de lagelonegrens van de structurele bijdragevermindering, net zoals de hogelonegrens en de lagelonegrens voor de beschutte werkplaatsen, automatisch te indexeren. Gelet op het feit dat voornoemde bepaling niet is opgenomen in het dispositief van het voorontwerp van wet, stelt de Raad zich de vraag wat er zal gebeuren met dit onderdeel van de beslissingen die aan de Groep van Tien zijn gecommuniceerd.

Over de indexering van de loongrenzen, herinnert de Raad aan zijn standpunten die hij hierover heeft ingenomen in zijn advies nr. 1.794 van 31 januari 2012.

c. Hervorming van de doelgroepverminderingen

De Raad stelt vast dat het voorontwerp van wet een hervorming doorvoert van de doelgroepverminderingen voor laaggeschoolde jongeren en oudere werknemers. Meer bepaald wordt de algemene vermindering voor jongeren met een laag loon afgeschaft en worden de vrijgekomen middelen ingezet voor erg-laaggeschoolde, laaggeschoolde en middengeschoolde jongeren. Daarnaast worden die doelgroepen geherdefinieerd. Tevens wordt een sterkere lastenvermindering voorzien voor laaggeschoolde en gemiddeld geschoolde werknemers en werknemers vanaf 54 jaar.

De Raad stelt zich echter nog tal van vragen bij de concrete uitvoering en de impact van die hervorming en wenst dan ook dat de sociale partners worden geraadpleegd over de ontwerpen van koninklijk besluit die deze hervorming zullen concretiseren.

Daarnaast wijst hij erop dat de nieuwe bedragen die aan doelgroepverminderingen in het voorontwerp van wet zijn ingeschreven (1.500 en 800 euro) ook zullen worden gebruikt voor de versterking van de doelgroepvermindering voor de eerste aanwervingen. Aangezien de inwerkingtreding van deze versterking is vastgesteld op 1 oktober 2012, moet de wettelijke bepaling die het nieuwe bedrag instelt, eveneens vroeger in werking treden dan de datum die nu is voorzien in het voorontwerp van wet, namelijk 1 januari 2013.

d. Engagement werkgevers inzake werkplekleerplaatsen

In het voorontwerp van wet wordt daarnaast de globale verplichting opgenomen voor alle werkgevers uit de private sector om, jaarlijks 1% werkplekleerplaatsen van hun gezamenlijk personeelsbestand ter beschikking te stellen. Indien die collectieve doelstelling niet wordt gehaald, dan wordt die omgezet in een individuele verplichting.

De Raad stelt zich een aantal vragen bij de concrete uitvoering van dit onderdeel, meer bepaald met betrekking tot de verhouding van deze verplichting ten aanzien van de verplichting voor werkgevers om 3% startbaanovereenkomsten te realiseren, mogelijke administratieve gevolgen voor werkgevers en of deze verplichting zal meegeteld worden voor de opleidingsinspanningen in de sociale balans.

Daarnaast wijst hij erop dat de notie “werkgevers uit de private sector” die al is opgenomen in de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid geen welomschreven juridische notie is, hetgeen de opvolging van de naleving van het beoogde engagement bemoeilijkt. Voor het toepassingsgebied zou moeten worden verwezen naar de werkgevers die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en paritaire comités.

Vervolgens is hij van oordeel dat, naar analogie met de wettelijke jaarlijkse evaluatie van de startbaanverplichting, in deze wet moet worden voorzien dat de Nationale Arbeidsraad en Centrale Raad voor het Bedrijfsleven jaarlijks een evaluatie moeten maken van die globale verplichting voor de werkgevers om 1% werkpleerplaatsen te realiseren. In die optiek dringt hij erop aan dat de betrokken parastatalen hiervoor een monitoringssysteem opzetten zodat de naleving van die verplichting correct kan worden beoordeeld. Het is van essentieel belang dat de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, gelet op de gevolgen die een niet-naleving van de collectieve verplichting heeft, deze zaak nauwgezet kunnen opvolgen en desgevallend kunnen bijsturen conform hun engagement genomen in de adviezen nr. 1.702 en 1.770 om het alternerend leren en werken te promoten.

Gelet op de talrijke vragen, is hij tot slot van oordeel dat in de wet moet worden ingeschreven dat de Nationale Arbeidsraad moet worden geraadpleegd over de uitvoeringsbesluiten die in dit kader worden genomen.

e. Projecten voor risicogroepen

In het voorontwerp van wet wordt een mogelijkheid ingeschreven voor sectoren die een collectieve arbeidsovereenkomst risicogroepen hebben afgesloten om een aanvraag tot financiering in te dienen voor projecten voor specifieke risicogroepen (die bij koninklijk besluit worden bepaald), op voorwaarde dat ze de voorbije twee jaar hun verplichtingen inzake neerlegging van het evaluatieverslag en het financieel overzicht hebben nageleefd.

De Raad merkt op dat voor dit Hoofdstuk de Memorie van Toelichting verschilt van het dispositief van het voorontwerp van wet. In de Memorie van Toelichting wordt immers voorzien dat aan de Koning de mogelijkheid zal worden gegeven om acties te bepalen ten aanzien van deze risicogroepen, terwijl die mogelijkheid niet wordt voorzien in de wet zelf. Hij vraagt dan ook dat die passage zou worden geschrapt uit de Memorie van Toelichting.

Aangezien het gaat om middelen die ter beschikking worden gesteld door de sectoren, is de Raad voorts van oordeel dat hij moet betrokken worden bij de monitoring van deze maatregelen en wenst hij dat in de wet wordt voorzien dat de Nationale Arbeidsraad moet worden geraadpleegd over de uitvoeringsbesluiten die in dit kader zullen worden opgesteld.

B. MET BETREKKING TOT DE ALTERNATIEVEN VOOR HET VERSTERKEN LAGELONENCOMPONENT

De Raad constateert dat de minister er in haar brief op wijst dat het hem voorgelegde voorontwerp van wet nog niet voorziet in een aanpassing van de berekeningsmethode van het bedrag van de structurele en doelgroepverminderingen bij onvoldoende kwartaalprestaties, hoewel dit eveneens deel uitmaakt van het tewerkstellingsplan.

De regering wil hiermee inspelen op de veranderde context. In de jaren '80 werd volop ingezet op de aanmoediging van deeltijdse arbeid maar nu wil de regering de extra vermindering van bijdragen voor deeltijds werk temperen om werkgevers aan te zetten meer voltijdse of 4/5<sup>de</sup> contracten aan te bieden. Op die manier worden, volgens de regering, ook meer kansen gegeven aan deeltijdse werknemers die graag meer zouden werken.

Het hiermee uitgespaarde saldo van 55 miljoen euro zou worden geïntegreerd in de enveloppe voor het versterken van de lagelonencomponent van de structurele vermindering. De regering heeft evenwel beslist dat dit bedrag zou kunnen worden verhoogd in overleg met de sociale partners. In die optiek zijn bij de adviesaanvraag twee alternatieven gevoegd waarbij genoemde enveloppe van 55 miljoen euro wordt verhoogd tot respectievelijk 69 en 95 miljoen euro, waarover de Raad zich moet uitspreken.

De Raad wenst in kennis te worden gesteld van de simulaties die in dit kader zijn gemaakt, zodat hij zich met kennis van zaken hierover zou kunnen uitspreken.



Eens die simulaties in zijn bezit zijn, zal hij zich hierover op korte termijn uitspreken.

-----