

ADVIES Nr. 1.843

Zitting van donderdag 28 maart 2013

Lastenverlaging – Forfait structurele vermindering

x x x

2.599
2.614

ADVIES Nr. 1.843

Onderwerp: Lastenverlaging – Forfait structurele vermindering

In de algemene beleidsverklaring van 21 november 2012 heeft de regering een financiële enveloppe vastgesteld om de werkgeverslasten te verlagen, en meer algemeen om de hersteldynamiek te versterken, de concurrentiepositie te verstevigen en het scheppen van banen aan te moedigen.

Na overleg tussen de sociale partners vertegenwoordigd in de groep van Tien en de regering over de voorstellen die de regering in haar algemene beleidsverklaring aan de sociale partners had gevraagd over de welvaartsaanpassing, het minimumloon, de modernisering van het arbeidsrecht, het statuut arbeiders-bedienden en de concurrentiepositie en het herstel, werd besloten een concreet voorstel te doen voor de bestemming van een enveloppe van 370 miljoen euro op jaarbasis voor de verlaging van de werkgeverslasten.

De bespreking van het dossier werd toevertrouwd aan een technische werkgroep ad hoc.

De werkgroep heeft tijdens haar werkzaamheden kunnen rekenen op de waardevolle medewerking van de RSZ.

Op verslag van die werkgroep heeft de Raad op 28 maart 2013 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

In de algemene beleidsverklaring van 21 november 2012 heeft de regering een financiële enveloppe vastgesteld om de werkgeverslasten te verlagen, en meer algemeen om de hersteldynamiek te versterken, de concurrentiepositie te verstevigen en het scheppen van banen aan te moedigen.

Na overleg tussen de sociale partners vertegenwoordigd in de groep van Tien en de regering over de voorstellen die de regering in haar algemene beleidsverklaring aan de sociale partners had gevraagd over de welvaartsaanpassing, het minimumloon, de modernisering van het arbeidsrecht, het statuut arbeiders-bedienden en de concurrentiepositie en het herstel, werd besloten een concreet voorstel te doen voor de bestemming van een enveloppe van 370 miljoen euro op jaarbasis voor de verlaging van de werkgeverslasten.

Om zich met kennis van zaken te kunnen uitspreken, heeft het Bureau van de Nationale Arbeidsraad de RSZ om medewerking gevraagd voor de nodige berekeningen om die 370 miljoen euro voor de verlaging van de werkgeverslasten te bestemmen voor een consolidering van het forfait dat geldt voor de structurele vermindering van de socialezekerheidsbijdragen van de werkgevers voor de werknemers van categorie 1.

De Raad bedankt de RSZ voor zijn waardevolle medewerking.

De Raad heeft bij brief van 22 maart 2013 kennisgenomen van het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 331 van de programmawet van 24 december 2002 en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De in de Raad vertegenwoordigde organisaties hebben geen eenparig standpunt kunnen innemen.

A. Standpunt van de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen en van de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, met uitsluiting van de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc)

De leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen en de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, met uitsluiting van de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc), merken op dat, gegeven de regeringsbeslissing om in het kader van de wettelijke bepalingen inzake vrijwaring van het concurrentievermogen en op basis van de vaststellingen inzake de toegenomen loonkloof met de drie buurlanden, een enveloppe van 370 miljoen euro op jaarbasis te besteden aan een vermindering van de loonkloof met de drie buurlanden met 0,3 %, de in de groep van Tien vertegenwoordigde sociale partners hebben besloten 370 miljoen euro voor de verlaging van de werkgeverslasten te bestemmen voor een consolidering van het forfait dat geldt voor de structurele vermindering van de socialezekerheidsbijdragen van de werkgevers voor de werknemers van categorie 1.

Dat forfait bedraagt op dit ogenblik 400 euro per werknemer, per trimester.

Voor de besteding van die enveloppe hebben de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen en de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, met uitsluiting van de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc), uitgaande van de berekeningen van de RSZ, de volgende parameters vastgesteld om de structurele bijdragevermindering te kunnen versterken;

– lagelonegrens: 5.561 euro/trimester;

- forfait: 455 euro;
- hogelonnengrens: 13.400 euro/trimester.

Volgens dat scenario wordt de structurele vermindering versterkt, vooral voor de werknemers met een gemiddeld loon, waarbij het forfait op 455 euro wordt gebracht, terwijl de bedragen van de verminderingen voor de werknemers met een laag loon en de werknemers met een hoog loon behouden worden.

De leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen en de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, met uitsluiting van de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc), constateren dat de regering – in tegenstelling tot de initieel vastgelegde jaarlijkse enveloppe van 370 miljoen euro – voor 2013 slechts een enveloppe van 270 miljoen euro heeft voorzien. Als gevolg hiervan kan de maatregel pas op 1 april 2013 in werking treden.

Ermeë rekening houdend dat er dan nog voor 2013 een budgettaire overschrijding mogelijk is, stellen de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen en de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, met uitsluiting van de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc), voor dat voor 2013 bij wijze van overgangmaatregel een forfait van 453 euro, een lagelonnengrens van 5.573 euro per trimester en een hogelonnengrens van 13.368 euro per trimester worden vastgesteld, met dien verstande dat vanaf 1 januari 2014 het forfait definitief vastgelegd wordt op 455 euro.

De leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen en de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, met uitsluiting van de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc), vragen dat het nodige wordt gedaan, opdat de maatregel op 1 april 2013 in werking kan treden.

B. Standpunt van de leden die de Unie van Socialprofitondernemingen (Unisoc) vertegenwoordigen

De Unisoc betreurt dat haar vraag voor een gelijkwaardige bijkomende inspanning inzake patronale lastenverlagingen voor zowel de profit- als de socialprofitondernemingen niet is ingewilligd, nochtans onontbeerlijk voor noodzakelijk bijkomende jobcreatie in de social profit.

De Unisoc neemt akte van wat overeengekomen is op 27 februari 2013, met name dat in de toekomst, vanaf 1 januari 2015, de non-profitsector meegenomen zal worden in de budgettaire enveloppes die worden vrijgemaakt voor lastenverlagingen. De Unisoc rekent er op dat het genomen engagement om de huidige uitsluiting van de social profit niet tot een precedent te laten verworden, gerespecteerd wordt.

x

x

x

De Raad neemt akte van het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit en is van oordeel dat de standpunten die de in de Raad vertegenwoordigde organisaties hebben ontwikkeld, tegemoetkomen aan die adviesaanvraag.

Catégorie 1 - adaptation des rémunérations des trimestres de base

Trimestre estimé	Base de calcul	Wi = W x alpha	
		Privé	Public
1er trim. 2013	1/2011	1,061	1,058
2e trim. 2013	2/2011	1,061	1,058
3e trim. 2013	3/2011	1,061	1,058
4e trim. 2013	4/2011	1,061	1,058

Données communes

renforcement prestations incomplètes

facteur de prestations μ (glob)	renforcement structurelle	renforcement groupes-cibles
Supérieur à 80%	1/ μ (glob)	1/ μ (glob)
de 80% à 55%	$1,18 + (\mu \text{ (glob)} - 0,55) * 0,28$	$1 + (\mu \text{ (glob)} - 0,55)$
de 55% à 27,50%	1,18	1
Inférieur à 27,50% (*)	1,18	1

(*) Dans la plupart des cas, le coefficient est égal à 0.

Données variables et résultats

	Base	Variante 1	Variante 2	Variante 8	Variante 9	Variante 10	Variante 11	Variante 7	Variante 3	Variante 4	Variante 5	Variante 6
Montant forfait	400	440	450	451	452	453	454	455	460	470	480	490
Bas salaires	(5900-S)*0,1620	(5653,09-S)*0,1620	(5591,36-S)*0,1620	(5585,19-S)*0,1620	(5579,01-S)*0,1620	(5572,84-S)*0,1620	(5566,67-S)*0,1620	(5561,00-S)*0,1620	(5529,63-S)*0,1620	(5467,90-S)*0,1620	(5406,17-S)*0,1620	(5344,44-S)*0,1620
Hauts salaires	12.484,00	13.151,07	13.317,73	13.334,80	13.351,47	13.368,13	13.384,80	13.400,00	13.484,40	13.651,07	13.817,73	13.984,40
Part structurelle	4.139.683.496	4.392.391.475	4.458.613.582	4.465.270.517	4.471.961.912	4.478.667.143	4.485.384.547	4.492.278.195	4.525.930.685	4.594.505.745	4.664.260.696	4.735.165.439
Part Groupes-cibles	788.439.900	803.674.733	807.565.884	807.928.247	808.234.876	808.560.146	808.908.686		810.860.829	814.162.096	817.149.278	820.020.094
Montant réduction harmonisée catégorie 1 (2013 complet)	4.928.123.396	5.196.066.209	5.266.179.466	5.273.198.763	5.280.196.788	5.287.227.289	5.294.293.233	5.301.462.573	5.336.791.515	5.408.667.842	5.481.409.975	5.555.185.534
Montant supplémentaire		267.942.813	338.056.070	345.075.368	352.073.392	359.103.893	366.169.837	373.339.178	408.668.119	480.544.446	553.286.579	627.062.138

Catégorie 1 - adaptation des rémunérations des trimestres de base

Trimestre estimé	Base de calcul	Wi = W x alpha	
		Privé	Public
1er trim. 2013	1/2011	1,061	1,058
2e trim. 2013	2/2011	1,061	1,058
3e trim. 2013	3/2011	1,061	1,058
4e trim. 2013	4/2011	1,061	1,058

Données communes

renforcement prestations incomplètes

facteur de prestations μ (glob)	renforcement structurelle	renforcement groupes-cibles
Supérieur à 80%	1/ μ (glob)	1/ μ (glob)
de 80% à 55%	$1,18 + (\mu \text{ (glob)} - 0,55) * 0,28$	$1 + (\mu \text{ (glob)} - 0,55)$
de 55% à 27,50%	1,18	1
Inférieur à 27,50% (*)	1,18	1

(*) Dans la plupart des cas, le coefficient est égal à 0.

Données variables et résultats

	Base	Variante 1	Variante 2	Variante 8	Variante 9	Variante 10	Variante 11	Variante 7	Variante 3	Variante 4	Variante 5	Variante 6
Montant forfait	400	440	450	451	452	453	454	455	460	470	480	490
Bas salaires	(5900-S)*0,1620	(5653,09-S)*0,1620	(5591,36-S)*0,1620	(5585,19-S)*0,1620	(5579,01-S)*0,1620	(5572,84-S)*0,1620	(5566,67-S)*0,1620	(5561,00-S)*0,1620	(5529,63-S)*0,1620	(5467,90-S)*0,1620	(5406,17-S)*0,1620	(5344,44-S)*0,1620
Hauts salaires	12.484,00	13.151,07	13.317,73	13.334,80	13.351,47	13.368,13	13.384,80	13.400,00	13.484,40	13.651,07	13.817,73	13.984,40
Part structurelle	3.118.798.140	3.309.150.976	3.358.979.663	3.363.986.723	3.369.020.614	3.374.064.954	3.379.118.159	3.384.305.114	3.409.621.752	3.461.243.349	3.513.778.399	3.567.142.657
Part Groupes-cibles	592.832.332	604.838.196	607.871.313	608.153.393	608.394.180	608.642.679	608.911.457	609.104.216	610.416.150	613.002.660	615.325.815	617.551.213
Montant réduction harmonisée catégorie 1 (2013 complet)	3.711.630.472	3.913.989.172	3.966.850.976	3.972.140.116	3.977.414.794	3.982.707.633	3.988.029.616	3.993.409.330	4.020.037.901	4.074.246.009	4.129.104.214	4.184.693.870
Montant supplémentaire		202.358.700	255.220.504	260.509.644	265.784.321	271.077.161	276.399.144	281.778.858	308.407.429	362.615.537	417.473.742	473.063.397