



ADVIES Nr. 1.899

Zitting van dinsdag 25 februari 2014

Jaarverslag 2012 van het Ervaringsfonds

x x x

2.647-1

ADVIES Nr. 1.899

Onderwerp: Jaarverslag 2012 van het Ervaringsfonds

De heer Deneve, directeur-generaal van de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid heeft namens de Voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bij brief van 29 juli 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over het jaarverslag 2012 van het Ervaringsfonds.

Deze adviesaanvraag stoelt op artikel 27 van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot bevordering van de arbeidsmogelijkheden, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden of de organisatie van de arbeid van oudere werknemers in het kader van het Ervaringsfonds.

De bespreking van dit vraagstuk werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen.

Op verslag van die commissie hebben de in de Raad vertegenwoordigde organisaties op 25 februari 2014 het volgende unaniem advies uitgebracht.

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

De heer Deneve, directeur-generaal van de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid heeft namens de Voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bij brief van 29 juli 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over het jaarverslag 2012 van het Ervaringsfonds.

Deze adviesaanvraag stoelt op het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot bevordering van de arbeidsmogelijkheden, de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden of de organisatie van de arbeid van oudere werknemers in het kader van het Ervaringsfonds.

Artikel 27 van het voornoemde koninklijk besluit van 1 juli 2006 bepaalt dat de administratie jaarlijks een verslag opstelt over de toepassing van de genoemde wet en dit besluit, m.a.w. over de werking en de acties van het Ervaringsfonds. Het bepaalt ook dat het verslag voor advies wordt meegedeeld aan de Raad en dat het samen met het advies van de Raad aan de minister wordt bezorgd.

Het jaarverslag bevat een bijlage 2 getiteld "Lessons learned" die ingaat op vraag van de Raad in zijn adviezen nr. 1793 van 31 januari 2012 en nr. 1.831 van 18 december 2012 om in het vooruitzicht van de nakende regionalisering van het Fonds een synthese te maken van de ervaring die het Fonds ondertussen heeft opgebouwd om te komen tot bepaalde gedragslijnen ter aanvulling van de goede praktijken die reeds op de website van het Fonds staan.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft met veel interesse kennis genomen van het hem voorgelegde jaarverslag 2012. Hij bedankt hiervoor in het bijzonder de vertegenwoordigers van het Ervaringsfonds en van de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid.

De Raad herinnert aan het belang dat hij hecht aan het vraagstuk van de arbeidsparticipatie van oudere werknemers en herinnert aan de aanbevelingen die werden opgenomen in zijn vorige adviezen nr. 1.732 van 16 maart 2010, nr. 1.793 van 31 januari 2012 en nr. 1.831 van 18 december 2012.

De Raad stelt vast dat de overheveling van de bevoegdheden van het Fonds naar de gewesten ingevolge de zesde staatshervorming werd vastgelegd op 1 juli 2014. In het perspectief van deze regionalisering is hij van oordeel dat de expertise van het Fonds inzake het bevorderen van de tewerkstelling van oudere werknemers niet verloren mag gaan.

In die zin vraagt de Raad dat het Fonds in het jaarverslag 2013 een balans van zijn werking opmaakt waarbij zowel de positieve als de negatieve ervaringen worden weergegeven, alsook de ervaringen van de betrokken sectoren en de ondernemingen omtrent hoe de tussenkomst van het Fonds ertoe geleid heeft dat acties inzake het verhogen van de tewerkstellingsgraad van oudere werknemers werden gerealiseerd. De Raad vraagt dat in het jaarverslag 2013 ook concrete goede praktijken worden opgenomen, teneinde goede methodes en praktijken te kapitaliseren en lessen te trekken voor de toekomst.

In dit kader wenst de Raad de waarde te benadrukken van de specifieke aanpak van het Fonds. Deze aanpak heeft volgende kenmerken:

- het vertrekken vanuit het principe dat een wettelijke basis, ondersteund door de sociale partners, een conditio sine qua non is om een voldoende sterk draagvlak te creëren;
- het aanzetten van de actoren uit de arbeidsmarkt om de arbeidsomstandigheden te verbeteren;
- het versterken van de aanwezigheid op het terrein en het investeren in communicatie zodat de voeling met de onderneming en met de oudere werknemers niet verloren gaat;
- het investeren in degelijke consulting van ondernemingen waarbij de projectontwikkelaar/consultant een belangrijke functie vervult; het feit dat een ambtenaar zich op het terrein verplaatst om de reglementering te helpen vertalen in de taal van de onderneming en om deze te omkaderen en te helpen in de globale benaderingswijze ervan (van het aanvankelijke concept tot de indiening van een subsidieaanvraag) moet worden onderstreept en vormt dan ook een onmiskenbare troef;

- door het subsidiëren van projecten worden goede praktijken gevaloriseerd en worden ondernemingen aangemoedigd om dezelfde weg verder te bewandelen.

Daarnaast dient volgens het Fonds de communicatie te worden geconcretiseerd door gestructureerde samenwerkingsverbanden uit te bouwen met bestaande interprofessionele en sectorale structuren.

Met het oog op de toekomst, wil de Raad deze aanpak, die zijn nut heeft bewezen aan de gewesten, meegeven.

De Raad pleit ervoor dat inzake de arbeidsparticipatie van oudere werknemers ook in de toekomst de samenwerking met de sectoren behouden blijft. De overheveling van de bevoegdheden van het Fonds naar de gewesten ingevolge de zesde staats hervorming staat daaraan niet in de weg. De sectoren zijn een hefboom die bij de ondernemingen en vooral bij de KMO's een dynamiek creëren omtrent de concrete uitdagingen van de vergrijzing op de werkvloer. Ook kan een meer aangepaste strategie voor de vergrijzingsproblematiek die eigen is aan de betrokken sector worden toegepast. De Raad meent dat het aangewezen is om deze sectorale samenwerking te verruimen naar andere sectoren dan de sectoren waarmee tot op heden samenwerkingsprotocollen werden afgesloten.

De Raad verwijst naar de initiatieven die hij in het kader van het verhogen van de werkgelegenheidsgraad van oudere werknemers heeft ondernomen, namelijk de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 104 over de uitvoering van een werkgelegenheidsplan voor oudere werknemers om hun werkgelegenheid te behouden of te verhogen en de aanbeveling nr. 20 om oudere werknemers aan het werk te houden in ondernemingen. Beide initiatieven sluiten aan bij de werking van het Fonds. Door de regionalisering van het Fonds zal een interferentie van bevoegdheden plaatsgrijpen. Gelet op het belang van de samenhang in het beleid inzake de arbeidsparticipatie van oudere werknemers dat de gewesten gaan voeren, en gelet op de meerwaarde van de sectorale aanpak, zou het volgens de Raad nuttig zijn dat initiatieven en ervaringen zouden worden uitgewisseld door alle betrokkenen. De Raad is bereid de gegevensuitwisseling hieromtrent te organiseren in functie van de middelen die hiervoor kunnen worden ingezet.

Wat de overgangperiode betreft, is de Raad van oordeel dat het aangewezen is om een uiterste datum vast te leggen waarop de aanvragen tot toelage nog door het Fonds zullen worden behandeld. De Raad vraagt ook meer duidelijkheid omtrent de behandeling van de aanvragen die werden ingediend vóór de overheveling van het Fonds, en die nog hangende zullen zijn na de overheveling en de behandeling van de aanvragen na 1 januari 2015.

Tenslotte vraagt de Raad dat in het jaarverslag 2013 ook een overzicht wordt gegeven van de tussenkomsten van het Fonds die verband houden met de maatregelen die worden genomen in het kader van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 104.
