

ADVIES Nr. 1.908

Zitting van dinsdag 15 juli 2014

Regelgeving inzake betaald educatief verlof – Ontwerp van koninklijk besluit – Schooljaar 2014-2015

x x x

2.711-1

ADVIES Nr. 1.908

Onderwerp: Regelgeving inzake betaald educatief verlof – Ontwerp van koninklijk besluit – Schooljaar 2014-2015

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 4 april 2014 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Op verslag van de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft de Raad op 15 juli 2014 het volgende advies uitgebracht.

x

x

x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 4 april 2014 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 juli 1985 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet in:

- een tot 2.760 euro begreemd bedrag van het referenteloon voor de terugbetaling aan de werkgevers (voor het schooljaar 2014-2015) (geen indexaanpassing);
- het behoud van de bepalingen die de berekening mogelijk maken van het bedrag van de terugbetaling aan de werkgevers, dat begrensd blijft tot 22,08 euro (geen indexaanpassing).

II. RETROACTA

De Raad herinnert eraan dat in punt 3 van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008 over vorming en betaald educatief verlof is bepaald dat de structurele problemen inzake betaald educatief verlof zullen worden aangepakt via een dubbele benadering. In een eerste fase willen de sociale partners het stelsel voor het schooljaar 2007-2008 veiligstellen. In een tweede fase zullen ze een globaal en evenwichtig voorstel doen om het stelsel van betaald educatief verlof aan te passen aan de noden van de 21e eeuw.

Over de eerste fase hebben de sociale partners zich uitgesproken in advies nr. 1.608 dat de Nationale Arbeidsraad op 24 april 2007 heeft uitgebracht over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het voornoemde koninklijk besluit van 23 juli 1985.

Wat de tweede fase betreft, hebben de sociale partners zich uitgesproken in de adviezen van de Nationale Arbeidsraad nr. 1.660 van 5 november 2008 over het schooljaar 2008-2009, nr. 1.701 van 14 juli 2009 over het schooljaar 2009-2010, nr. 1.729 van 16 maart 2010 over het schooljaar 2010-2011, zoals bevestigd bij brief van 23 juni 2010, nr. 1.776 van 13 juli 2011 over het schooljaar 2011-2012, nr. 1.809 van 17 juli 2012 over het schooljaar 2012-2013 en nr. 1.858 van 16 juli 2013. Naast het voormelde advies nr. 1.729 heeft de Nationale Arbeidsraad ook rapport nr. 77 uitgebracht, waarin hij het stelsel van betaald educatief verlof in zijn geheel evalueert.

III. STANDPUNT VAN DE RAAD

- A. De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit aandachtig onderzocht. Hij heeft tijdens zijn werkzaamheden uitleg gekregen van de beleidscel van de minister van Werk en het bestuur van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zowel over de budgettaire situatie van het betaald educatief verlof als over de gevolgen van de zesde staatshervorming voor het stelsel van betaald educatief verlof.

Krachtens artikel 22, 10° van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming is de bevoegdheid over "het stelsel waarbij werknemers het recht hebben om op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon voor het volgen van erkende opleidingen" immers overgedragen aan de gewesten.

De Raad constateert ook dat uit de voorbereidende werkzaamheden (Senaat, Wetgevingsstuk nr. 5-2232/5, punt III. B. 4. h. "Het betaald educatief verlof") het volgende blijkt:

"Het betaald educatief verlof kan worden omschreven als het recht toegekend aan werknemers om erkende opleidingen te volgen en op het werk afwezig te zijn met behoud van hun loon. De gewesten beschikken ter zake over de bevoegdheid, met uitzondering van de arbeidsrechtelijke aspecten en de regels inzake sociaal overleg. Ze zijn dus bevoegd voor de regelgeving, de controle en inspectie, de erkenningen van verloven, het bepalen van de opleidingen die in aanmerking genomen worden voor het educatief verlof, het aantal uren, als voor de toelagen."

De Raad constateert ook dat de gewesten en de gemeenschappen een samenwerkingsakkoord zullen moeten sluiten om opleidingen te organiseren en te erkennen, met dien verstande dat de uitoefening van de bevoegdheid mogelijk is zodra een samenwerkingsakkoord gesloten is.

- B. Rekening houdend met die elementen en ter wille van de rechtszekerheid, zowel voor de betrokken werkgevers als voor de betrokken werknemers, en de continuïteit van het stelsel van betaald educatief verlof voor het schooljaar 2014-2015, gaat de Raad akkoord met de twee parameters waarin het hem voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet.
- C. De Raad dringt er ten slotte op aan in de toekomst te kunnen beschikken over een follow-up van de regelingen die op het niveau van de gefedereerde entiteiten zullen worden vastgesteld, om zijn eigen bevoegdheden te kunnen uitoefenen met betrekking tot de rechten en verplichtingen van werkgevers en werknemers die verband houden met het arbeidsrecht en de regels inzake sociaal overleg, wat federaal blijft.

De Raad drukt ook de wens uit dat de sociale gesprekspartners op het niveau van de gefedereerde entiteiten nauw betrokken worden bij de vaststelling van nieuwe regelingen op gewest- en gemeenschapsniveau, zoals dat ook het geval was op federaal niveau sedert de invoering van het betaald educatief verlof in het kader van de voortdurende vorming van de werknemers in hoofdstuk IV. "Tewerkstelling en concurrentievermogen" van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

De Secretaris,

De Voorzitter,

J.-P. Delcroix

P. Windey