

ADVIES Nr. 1.909

Zitting van dinsdag 15 juli 2014

Veralgemening van de elektronische aangifte van sociaal risico – Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid – Gevolggeving aan advies nr. 1.901 van 25 maart 2014

x x x

2.712-1

ADVIES Nr. 1.909

Onderwerp: Veralgemening van de elektronische aangifte van sociaal risico – Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid – Gevolggeving aan advies nr. 1.901 van 25 maart 2014

Bij brief van 7 april 2014 heeft mevrouw M. DE CONINCK, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van wet tot wijziging van artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid.

Het onderzoek van dit dossier werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen, die hierbij kon rekenen op de gewaardeerde medewerking van vertegenwoordigers van de RSZ, de RVA en de KSZ.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 15 juli 2014 hierover navolgend unaniem advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Bij brief van 7 april 2014 heeft mevrouw M. DE CONINCK, minister van Werk, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van wet tot wijziging van artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid.

De wijziging die het wetsontwerp aanbrengt in artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreft een verplicht gebruik van de elektronische mededeling voor de werkloosheidssector, voor de gegevens die de maandelijkse betaling van uitkeringen mogelijk maken.

Het voorgelegde ontwerp van wet beoogt op die manier uitvoering te geven aan advies nr. 1. 901 van 25 maart 2014 waarin de Nationale Arbeidsraad een tijdspad en randvoorwaarden heeft vastgelegd om te komen tot een veralgemening van de elektronische aangifte van het sociaal risico (ASR). Naar aanleiding van dit voorstel, heeft hij er in voornoemd advies op gewezen dat in artikel 4, § 2 van voornoemde wet voor de gegevensverstrekker nog altijd een keuzemogelijkheid wordt voorzien tussen een papieren of elektronische aangifte. In het proces naar verplichte veralgemening moet die keuzemogelijkheid, eens het scenario elektronisch verplicht is, worden opgeheven. Gedurende het proces naar veralgemening van de aangifte van sociaal risico, zal er wel nog een parallelle stroom blijven bestaan, naargelang het tijdstip waarop de verschillende scenario's elektronisch verplicht worden.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

1. De Raad stelt vast dat het voorgelegde wetsontwerp in artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid een § 2 bis invoegt waarin de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber, in afwijking van de keuzemogelijkheid die ervoor wordt voorzien, ertoe verplicht wordt de ASR over te maken door middel van een elektronische techniek. Volgens het wetsontwerp moet die verplichting worden goedgekeurd door het beheerscomité van de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid. Daarnaast wordt die verplichting enkel voorzien voor de sector werkloosheid, voor de gegevens die de maandelijkse betaling van de uitkeringen mogelijk maken.

De Raad is echter van oordeel dat hier de aanpak moet worden gevolgd die al wordt toegepast sinds de invoering van voornoemde wet in 2003. In die optiek herinnert hij eraan dat het beheerscomité van de KSZ tot nu toe steeds de datum van inproductiestelling van de ASR en de modaliteiten heeft bepaald, na overleg met de bevoegde socialezekerheidsinstellingen. Hij stelt dan ook voor dat deze werkwijze verder wordt aangehouden en dat deze paragraaf in die zin zou worden herschreven.

Daarnaast wijst hij erop dat het tijdspad dat hij in advies nr. 1.901 tot veralgemening van de ASR heeft vastgelegd niet beperkt was tot de vergoedbaarheidsscenario's in de werkloosheidssector, maar ook afspraken bevatte voor de toelaatbaarheidsscenario's in de werkloosheid en de scenario's in de sector uitkeringen en de arbeidsongevallensector. Hij pleit er dan ook voor dat in de wet een ruimere wettelijke basis zou worden voorzien, zodat in het proces naar een veralgemening van de ASR niet telkens de wet moet worden aangepast en één en ander met de nodige soepelheid kan worden uitgevoerd.

Gelet hierop, stelt hij voor artikel 1 van het hem voorgelegde wetsontwerp als volgt te herschrijven :

“Artikel 1. In artikel 4 van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid, wordt een § 2 bis ingevoegd luidende :

§ 2 bis In afwijking van § 2, eerste lid, bepaalt het beheerscomité, na overleg met de bevoegde instellingen van sociale zekerheid, het tijdstip vanaf wanneer de werkgever, zijn aangestelde of lasthebber ertoe gehouden is de verplichte gegevens over te maken door middel van een elektronische techniek.“

2. Naast de bevoegdheid die het beheerscomité van de KSZ heeft om te beslissen over de inproductiestelling en modaliteiten van de ASR, houdt de Raad eraan in dit kader nogmaals te wijzen op de centrale rol die hij heeft gespeeld en speelt in het proces van vereenvoudiging en harmonisering van de sociale administratie bij te houden door werkgevers, en dit sedert de praktische uitvoering van een wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels. Uit de vele eenparige adviezen die de Raad sedertdien heeft uitgebracht, blijkt zijn pertinente rol, zowel in het verleden als voor de toekomst.

In die zin benadrukt hij dat voor de opvolging van de veralgemeening van de elektronische ASR, ingevolge het advies nr. 1.901, in de schoot van de Nationale Arbeidsraad op regelmatige tijdstippen een monitoring is opgezet die tot doel heeft het proces nauwgezet op te volgen en bij te sturen indien nodig. Een eerste opvolgingsvergadering in die zin heeft plaatsgevonden op 10 juli 2014.

De Raad wijst erop dat voornoemde bevoegdheid van het beheerscomité van de KSZ geenszins afbreuk mag doen aan zijn centrale rol in dit dossier. Die centrale rol waarborgt immers volledige transparantie aan alle betrokken partners en zorgt ervoor dat een globaal overzicht over de verschillende sectoren heen wordt behouden. Hij wenst dan ook dat hij verder wordt geïnformeerd over de stand van zaken en betrokken blijft zodanig dat hij tijdig in het proces opmerkingen kan maken waarmee effectief kan rekening worden gehouden.

3. Tot slot wijst de Raad erop dat een materiële vergissing is geslopen in de aanhef van artikel 1 van het wetsontwerp waar twee maal naar de wet van 4 februari 2003 wordt verwezen.
