

ADVIES Nr. 1.994

Zitting van dinsdag 27 september 2016

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders – Opheffing van artikel 3, 6° en 7°

x x x

2.861

ADVIES Nr. 1.994

Onderwerp: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders – Opheffing van artikel 3, 6° en 7°

Mevrouw M. De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, heeft bij brief van 18 augustus 2016 de Nationale Arbeidsraad verzocht advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot opheffing van artikel 3, 6° en 7° van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Die bepaling stelt dat de toepassing van die wet wordt verruimd tot:

"6° de minder-validen, die gebonden zijn door een speciale leerovereenkomst voor de omscholing van minder-validen of een overeenkomst voor beroepsopleiding of omscholing, bedoeld in artikel 17, 2° en 3°, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de mindervaliden alsmede tot de personen en centra, met wie zij de overeenkomst hebben aangegaan;

- 7° de personen die gebonden zijn door een overeenkomst voor versnelde beroepsopleiding, bedoeld in de artikelen 96 en volgende van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, alsmede tot de centra met wie zij de overeenkomst hebben aangegaan."

Op verslag van het Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft de Raad op 27 september 2016 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

Mevrouw M. De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, heeft bij brief van 18 augustus 2016 de Nationale Arbeidsraad verzocht advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot opheffing van artikel 3, 6° en 7° van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Die bepaling stelt dat de toepassing van die wet wordt verruimd tot:

"6° de minder-validen, die gebonden zijn door een speciale leerovereenkomst voor de omscholing van minder-validen of een overeenkomst voor beroepsopleiding of omscholing, bedoeld in artikel 17, 2° en 3°, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de mindervaliden alsmede tot de personen en centra, met wie zij de overeenkomst hebben aangegaan;

7° de personen die gebonden zijn door een overeenkomst voor versnelde beroepsopleiding, bedoeld in de artikelen 96 en volgende van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, alsmede tot de centra met wie zij de overeenkomst hebben aangegaan."

Volgens de uitleg van de minister heeft dat artikel 3, 6° van het koninklijk besluit van 28 november 1969 echter voor een geschil gezorgd tussen eensdeels de RSZ en anderdeels het AWIPH (sedert 1 januari 2016 werden de bevoegdheden ervan overgenomen door het "Agence wallonne de la Santé, de la Protection sociale, du Handicap et des Familles – Agence pour une Vie de Qualité" – AViQ), het VAPH (Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap) en bepaalde ondernemingen en opleidingscentra.

Dat geschil ging immers over de onderwerping van mindervalide werklozen of invaliden die verbonden zijn door een speciale leerovereenkomst voor de omscholing van mindervaliden in de onderneming (CAP) of een overeenkomst voor beroepsopleiding (CBO) in een centrum erkend door het AWIPH of het VAPH.

Volgens de RSZ maakt artikel 3, 6° van het voornoemde koninklijk besluit van 28 november 1969 echter geen onderscheid tussen de personen met een handicap naargelang zij al dan niet werkloosheids- of ziekte- of invaliditeitsuitkeringen genieten. Dat standpunt werd niet gedeeld door het Rijksfonds voor sociale reclassering voor mindervaliden en na de communautarisering/regionalisering van die bevoegdheid, evenmin door de opvolgers van die instelling.

Die laatsten waren immers de mening toegedaan dat de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen en de mindervaliden, wegens hun hoedanigheid van uitkeringsgerechtigden, reeds onderworpen waren aan de sociale zekerheid. Die instellingen hebben de betrokken werkgevers dus systematisch aangeraden om de bijdragen niet te betalen. Bepaalde werkgevers en centra hebben dus het voorwerp van een regularisatie van de RSZ uitgemaakt.

Doorheen de jaren hebben die gewest-/gemeenschapsinstellingen verschillende argumenten naar voren gebracht maar baseren zij zich sinds enkele jaren op de richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep. Die richtlijn sluit uitdrukkelijk elke discriminatie op grond van de handicap uit.

Ze zijn de mening toegedaan dat aangezien in artikel 3, 7° van het koninklijk besluit is voorzien in dezelfde uitbreiding van de wet voor valide werknemers die gebonden zijn door een overeenkomst voor versnelde beroepsopleiding voor wie de RSZ sedert de regionalisering van het plaatsen van werklozen echter geen enkele bijdrage meer heeft geïnd, voor mindervalide werknemers, bedoeld in artikel 3, 6°, hetzelfde zou moeten gelden.

De RSZ heeft met die argumentatie ingestemd en heeft besloten af te zien van alle lopende rechtsvervolging.

Om de rechtszekerheid in de toekomst te garanderen, heft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit 6° en 7° van artikel 3, van dat koninklijk besluit op.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit zorgvuldig besproken als ook de context die eraan ten grondslag ligt. Hij bedankt de RSZ-diensten voor de bijkomende uitleg die ze hem hebben verstrekt zodat hij zich met kennis van zaken kan uitspreken.

Hij onderschrijft de doelstellingen die door het ontwerp van koninklijk besluit nagestreefd worden, namelijk elke discriminatie die gebaseerd is op een handicap uitdrukkelijk uitsluiten en voor alle betrokken partijen voor rechtszekerheid zorgen. Hij spreekt zich bijgevolg gunstig uit over het ontwerp van koninklijk besluit tot opheffing van artikel 3, 6° en 7° van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.
