

ADVIES Nr. 2.041

Zitting van woensdag 28 juni 2017

Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken – Bevoegdheden van de inspectiediensten – Uitzendarbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd

x x x

2.910

ADVIES Nr. 2041

Onderwerp: Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken – Bevoegdheden van de inspectiediensten – Uitzendarbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd

Mevrouw De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, heeft bij brief van 27 maart 2017 de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over de hoofdstukken 3 en 10 van een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken.

Hoofdstuk 3 betreft de opheffing en wijziging van een aantal wettelijke bepalingen betreffende de bevoegdheden van de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid om rekening te houden met de opheffing van die diensten en met de overdracht van hun bevoegdheden aan andere inspectiediensten.

Hoofdstuk 10 gaat over uitzendarbeid voor onbepaalde tijd en beoogt de periodes zonder uitzendopdracht aan de periodes van activiteit gelijk te stellen.

Eenzijds wijzigt het de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders teneinde de periodes zonder uitzendopdracht waarmee uitzendkrachten aangeworven in het kader van een overeenkomst voor onbepaalde duur, tussen twee periodes van uitzendopdrachten worden geconfronteerd, gelijk te stellen aan periodes van activiteit.

Anderzijds voorziet het in een wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels teneinde de manier te regelen waarop uitzendondernemingen die uitzendkrachten met een overeenkomst voor onbepaalde duur aanwerven, in Dimona moeten worden aangegeven.

De commissie Individuele Arbeidsverhoudingen – Sociale zekerheid werd met de bespreking van die adviesaanvraag belast.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 28 juni 2017 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. INLEIDING

Mevrouw De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, heeft bij brief van 27 maart 2017 de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd betreffende de hoofdstukken 3 en 10 van een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken.

Hoofdstuk 3 betreft de opheffing en wijziging van een aantal wettelijke bepalingen betreffende de bevoegdheden van de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid om rekening te houden met de opheffing van die diensten en met de overdracht van hun bevoegdheden aan andere inspectiediensten.

Dat hoofdstuk 3 doet in het bijzonder de volgende zaken:

- het heft de bevoegdheid van de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid in het kader van de intrekking van de erkenning van de sociale secretariaten op;

- het past in de Nederlandse tekst een verouderde benaming aan en heft de bevoegdheid van de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid op voor opsporing en vaststelling van misdrijven bedoeld in de wet van 15 december 1980;
- het heft de verplichting voor een dienstverrichter op om het einde van het mandaat te melden aan de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid. Die verplichting blijft wel gelden ten aanzien van de inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- het past verschillende artikelen van het Sociaal Strafwetboek aan om er de verwijzing naar de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid, de verwijzing naar haar vertegenwoordigers of de verwijzing naar haar sociale inspecteurs op te heffen;
- het heft de bevoegdheid op van de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid voor het toezicht op de toepassing van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 en kent die bevoegdheid toe aan de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- het heft de bevoegdheid op van de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid voor de controle op de toepassing van de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen.

Hoofdstuk 10 heeft betrekking op uitzendarbeid voor onbepaalde tijd.

Eenzijds wijzigt het de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders teneinde de periodes zonder uitzendopdracht waarmee uitzendkrachten aangeworven in het kader van een overeenkomst voor onbepaalde duur, tussen twee periodes van uitzendopdrachten worden geconfronteerd, gelijk te stellen aan periodes van activiteit.

Anderzijds voorziet het in een wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels teneinde de manier te regelen waarop uitzendondernemingen die uitzendkrachten met een overeenkomst voor onbepaalde duur aanwerven, in Dimona moeten worden aangegeven.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

A. Hoofdstuk 3: bevoegdheden van de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid

De Raad merkt op dat hoofdstuk 3 van het voorgelegde voorontwerp van wet tot doel heeft de nodige wettelijke en reglementaire wijzigingen aan te brengen omwille van de reorganisatie van de inspectiediensten. Die reorganisatie hield de opheffing van de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid en de overdracht van hun bevoegdheden naar andere inspectiediensten in.

Hij merkt op dat die reorganisatie een groot aantal wettelijke en reglementaire bepalingen omvat. Volgens de Raad is het voor de rechtszekerheid essentieel dat alle bevoegdheden die door de inspectiediensten van de FOD Sociale Zekerheid werden uitgeoefend, wel degelijk aan andere inspectiediensten worden toegekend en dat wordt nagegaan of er geen leemtes in de wetgeving en regelgeving meer zijn.

De Raad spreekt zich bijgevolg positief uit over dat hoofdstuk drie van het voorgelegde voorontwerp van wet. Indien er in de praktijk nog juridische leemtes zouden zijn, dan vraagt de Raad om daar snel iets aan te doen in het belang van de werking van de inspectiediensten en de rechtszekerheid.

Tot slot vraagt hij op de hoogte te worden gehouden via het gemengde informatieplatform “sociale en fiscale fraude” dat samen met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven binnen de Raad is ingesteld, over de manier waarop die bevoegdheidsoverdracht in de praktijk gebeurt.

B. Uitzendarbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd

1. Beschrijving van de maatregel

De Raad stelt vast dat hoofdstuk 10 van het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken tot doel heeft de periodes zonder uitzendopdracht van werknemers die in het kader van een uitzendarbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd worden tewerkgesteld, gelijk te stellen aan periodes van activiteit, voor de bepaling van de rechten in heel de sociale zekerheid.

Die volledige gelijkstelling wordt bepaald door artikel 33 van het voorontwerp van wet, dat een artikel 2/3 invoegt in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Om die gelijkstelling in de praktijk te kunnen brengen, is het noodzakelijk een zicht te hebben op de periodes van activiteit en zonder uitzendopdracht van de uitzendkrachten. Artikel 34 van het voorontwerp van wet wil een technische oplossing op het niveau van de RSZ bieden door het huidige artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling aan te vullen met een nieuwe paragraaf (nieuwe paragraaf 2).

De Raad onthoudt uit de toelichting van de RSZ dat die technische oplossing erin bestaat dat zowel de aanwerving (en het ontslag) van de werknemer met een overeenkomst van onbepaalde tijd als al zijn opdrachten in DIMONA moeten worden aangegeven. Voor de aanwerving en het ontslag gaat het om de "klassieke" DIMONA (de gegevens bedoeld in artikel 4 van het koninklijk besluit van 5 november 2002). Voor de opdrachten gaat het om de "interim" DIMONA (de gegevens bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 5 november 2002).

Er wordt bepaald dat de periodes zonder uitzendopdracht worden geïdentificeerd als zijnde periodes tussen twee "interim" DIMONA-aangiftes. In het voorontwerp van wet wordt dus niet bepaald dat de periodes zonder uitzendopdracht als dusdanig in DIMONA worden aangegeven. Ze zullen a posteriori zonder de gegevens van de gebruiker in DmfA verschijnen.

2. Standpunt van de Raad

De Raad neemt nota van de voorgestelde technische oplossingen om de periodes met opdracht van werknemers met een uitzendarbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd te identificeren. Hij neemt ook nota van het feit dat de voorgestelde oplossing ervoor zorgt dat geen nieuwe IT-ontwikkelingen worden gegenereerd.

Volgens de Raad moeten de rechten van de uitzendkrachten tijdens de periodes zonder uitzendopdracht gegarandeerd worden, zowel op het vlak van sociaal recht als op het vlak van arbeidsrecht.

De Raad herinnert er echter aan dat de modaliteiten en voorwaarden waarmee uitzendondernemingen en uitzendkrachten uitzendarbeidsovereenkomsten voor onbepaalde tijd kunnen afsluiten, momenteel in het paritair comité voor de uitzendarbeid (PC nr. 322) worden besproken.

Het lijkt de Raad dus moeilijk zich op dit moment uit te spreken over de technische oplossingen die in hoofdstuk 10 van het voorgelegde voorontwerp van wet worden voorgesteld, in afwachting van het resultaat van de lopende sectorale onderhandelingen.
