

ADVIES Nr. 2.086

Zitting van dinsdag 22 mei 2018

IAO - Voorlegging aan het parlement van de aanbeveling nr. 205 betreffende de werkgelegenheid en het waardig werk voor de vrede en de weerbaarheid, goedgekeurd tijdens de 106^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (Genève, juni 2017)

x x x

2.987

ADVIES Nr. 2.086

Onderwerp: IAO - Voorlegging aan het parlement van de aanbeveling nr. 205 betreffende de werkgelegenheid en het waardig werk voor de vrede en de weerbaarheid, goedgekeurd tijdens de 106^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie (Genève, juni 2017)

De heer J. Vanthuyne, voorzitter van het directiecomité a.i. van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft bij brief van 3 april 2018 de Raad om advies gevraagd over een ontwerp tot voorlegging aan het parlement van het voornoemde internationale instrument, krachtens het IAO-Verdrag nr. 144 betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

De Raad wordt verzocht zich te buigen over de regeringsverklaring betreffende de houding die de regering wil aannemen ten opzichte van de aanbeveling nr. 205 betreffende de werkgelegenheid en het waardig werk voor de vrede en de weerbaarheid.

Het onderzoek van dat dossier werd toevertrouwd aan de commissie Internationale Arbeidsorganisatie.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 22 mei 2018 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

De heer J. Vanthuyne, voorzitter van het directiecomité a.i. van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, heeft bij brief van 3 april 2018 de Raad om advies gevraagd over een regeringsnota betreffende de voorlegging aan het parlement van de aanbeveling nr. 205 betreffende de werkgelegenheid en het waardig werk voor de vrede en de weerbaarheid.

Die aanbeveling werd aangenomen tijdens de 106^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie in juni 2017.

De Nationale Arbeidsraad stelt vast dat de regeringsnota in een eerste fase ingaat op de inhoud van de aanbeveling en vervolgens toelichting geeft over de houding die de regering wil aannemen ten opzichte van de aanbeveling nr. 205 betreffende de werkgelegenheid en het waardig werk voor de vrede en de weerbaarheid.

De aanbeveling nr. 205 heeft tot doel de aanbeveling nr. 71 over de werkgelegenheid (overgang van oorlog naar vrede) van 1944 te herzien, zodat de lidstaten richtlijnen krijgen over de manier waarop de crisissituaties beheerd moeten worden die worden veroorzaakt door conflicten en catastrofes, ook binnen een kwetsbare staat.

In dat verband is de herziening van de aanbeveling nr. 71 bedoeld om het toepassingsveld van de aanbeveling uit te breiden, dat nu beperkt is tot situaties voor heropbouw na conflicten, tot alle soorten crises die het resultaat zijn van conflicten (binnen en buiten de lidstaten) en van catastrofes (natuurrampen of rampen die het gevolg zijn van een menselijk optreden).

Bovendien voert de aanbeveling nr. 205 het begrip “weerbaarheid” in dat verwijst naar het vermogen om te anticiperen, verzet te bieden, zich aan te passen aan crisissituaties en ervan te herstellen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft met belangstelling kennis genomen van het ontwerp van regeringsverklaring waarin de aanbeveling in kwestie wordt onderzocht en toelichting wordt gegeven over de houding die de regering wil aannemen wat betreft de uitvoering ervan.

Tijdens zijn onderzoek van dit ontwerp heeft de Raad kunnen rekenen op de expertise van de FOD Werkgelegenheid en Sociale Zaken, die hij bedankt voor zijn toelichting over deze thematiek.

De Raad wil er vooreerst op wijzen dat de kwestie van het beheer van crisissituaties als gevolg van conflicten en catastrofes, momenteel één van de grootste uitdagingen wereldwijd vormt. De bijwerking van de aanbeveling nr. 71 heeft bovendien heel wat verwachtingen gewekt in landen die in eerste lijn te kampen hebben met humanitaire crises, aangezien ze die aanbeveling als een essentiële tool voor crisisbeheer beschouwen.

Ondanks de moeizame besprekingen omwille van de complexe internationale juridische situatie en de gevoelige politieke context met betrekking tot de aanbeveling nr. 205 en door middel van grote aanpassingen en de invoeging van vrijwaringsclausules, heeft een ruime meerderheid van de lidstaten die aanbeveling uiteindelijk in juni 2017 goedgekeurd.

Die aanbeveling werd om allerlei redenen aangenomen.

Eén ervan is dat de IAO over een unieke tripartiete structuur beschikt en een precieze kennis heeft van de problemen in verband met de arbeidswereld die haar een comparatief voordeel biedt om de Waardig Werk Agenda te bevorderen in crisissituaties, aan de zijde van andere internationale organisaties en gespecialiseerde instellingen van de Verenigde Naties.

De IAO is bovendien in staat om humanitaire hulp te doen samen gaan met ontwikkelingshulp die kunnen worden aangepast aan de context waaraan het hoofd moet worden geboden in geval van crisis. Dat aanpassingsvermogen waarover de IAO beschikt, wordt vandaag in ruime mate beschouwd als een conditio sine qua non voor een beter crisisbeheer.

De Raad stelt verder vast dat de aanbeveling een heel hoofdstuk bevat over de cruciale transversale rol die de meest representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties spelen bij de uitwerking en bevordering van de maatregelen voor crisisbeheer door middel van sociale dialoog.

Hij wijst er in dat verband op dat het project Solid waaraan de Raad actief deelneemt, uitgaat van dezelfde filosofie om de sociale dialoog op internationaal niveau te versterken. Dat baanbrekend programma moet een dynamische, inclusieve en sterke sociale dialoog bewerkstelligen in de zone ten zuiden van de Middellandse Zee, en in het bijzonder in Tunesië, Jordanië en Marokko, door de capaciteiten van de werknemers- en werkgeversorganisaties te ontwikkelen. Het project moet ook een civiele en multipartiete dialoog tussen de sociale partners en het middelveld tot stand brengen in die drie landen, met het oog op de grote politieke veranderingen die hebben plaatsgevonden in de regio ten zuiden van de Middellandse Zee sinds 2011.

In het licht van de regeringsnota merkt de Raad op dat met het bestaande Belgisch juridisch arsenaal ten volle uitwerking kan worden gegeven aan de aanbeveling nr. 205 voor zover dat al strookt met de inhoud van de aanbeveling.

Hij voegt er verder aan toe dat die aanbeveling rekening houdt met de aanbevelingen nr. 202 betreffende sociale beschermingssokkels en nr. 204 inzake de overgang van de informele economie naar de formele economie, die allebei onlangs zijn aangenomen en waarvoor de Raad al een positief advies had uitgebracht.

Tot besluit van zijn onderzoek onderschrijft de Raad die analyse in het ontwerp van voorlegging aan het parlement dat voor advies wordt voorgelegd.
