

ADVIES Nr. 2.115

Zitting van dinsdag 29 januari 2019

Aanpassing lageloongrens van “categorie 3 - validen” van de structurele vermindering - Ontwerp van koninklijk besluit

x x x

ADVIES Nr. 2.115

Onderwerp: Aanpassing lageloongrens van “categorie 3 - validen” van de structurele vermindering - Ontwerp van koninklijk besluit

Bij brief van 29 november 2018 heeft mevrouw De Block, minister van Sociale Zaken, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen.

Het onderzoek van die kwestie werd toevertrouwd aan de commissie Sociale Zekerheid.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 29 januari 2019 het volgende advies uitgebracht.

x x x

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

- A. Bij brief van 29 november 2018 heeft mevrouw De Block, minister van Sociale Zaken, het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen.

Dat ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een verhoging van het bedrag van de lageloongrens van “categorie 3 - validen” van de structurele vermindering vanaf 1 januari 2019. Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel te voorkomen dat, omwille van de doorgevoerde hervorming van de structurele vermindering via de taxshift-operatie, er benadeelden zouden ontstaan, gelet op de automatische indexering in juni 2016, juni 2017 en september 2018.

Die indexering heeft er immers voor gezorgd dat het bedrag van de lageloongrens van de voornoemde categorie al hoger is dan het bedrag dat werd vastgelegd in het groeipad.

- B. Met betrekking tot de hervorming van de structurele bijdragevermindering binnen de hierboven vernoemde taxshift-operatie, heeft de Raad zich in zijn advies nr. 1.977 van 3 maart 2016 gemeenschappelijk uitgesproken over een aantal elementen van de taxshift-operatie onder andere inzake de verdeling van het budget structurele bijdrageverminderingen voor categorie 2 en 3 voor 2020 en de afbouw van de klassieke opdeling tussen de beschutte en de sociale werkplaatsen richting één kader van maatwerkbedrijven. Gelet op de verdere evolutie van deze elementen en de samenhang met bovengenoemde adviesaanvraag heeft de Raad beslist deze elementen te hernemen in dit advies.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Nationale Arbeidsraad heeft de adviesaanvraag met de meeste aandacht onderzocht.

A. Aanpassing lageloongrens van “categorie 3 - validen” van de structurele vermindering

1. Op basis van zijn onderzoek stelt de Raad vast dat in het kader van de taxshift-operatie het groepad van de loongrenzen van de structurele vermindering voor werknemers van categorie 1, 2 en 3 vastgelegd werd voor de periode van april 2016 - januari 2019 via een aanpassing van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I).

Omwille van de automatische indexeringen in juni 2016, juni 2017 en september 2018 zijn de loongrenzen voor de werknemerscategorie 3 hoger dan de grenzen die werden vastgelegd vanaf 1 januari 2019. Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een verhoging van de loongrensbetragen voor werknemerscategorie 3.

In het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit worden enkel de loongrenzen van “categorie 3 - validen” van de structurele vermindering opgetrokken van € 9 635 per kwartaal naar € 9 640 per kwartaal.

2. Niettegenstaande de standpunten in advies nr. 2.057 is de Raad voorstander van de verhoging van de lageloongrens voor de “categorie 3 - validen” van de structurele vermindering en stemt hij in deze in met het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit.

B. Follow-up van bepaalde elementen uit het advies nr. 1.977 van 3 maart 2016 en het advies nr. 2.057 van 24 oktober 2017 aangaande de taxshift-operatie

1. De verdeling van het budget structurele bijdrageverminderingen voor de categorieën 2 en 3 voor 2020

Wat betreft de verdeling van het budget structurele bijdrageverminderingen voor de categorieën 2 en 3 wijst de Raad er, net als in die voornoemde adviezen op, dat er onduidelijkheid bestaat omtrent de toekenning van de budgetten voor 2020. Hij herhaalt dan ook nadrukkelijk dat hij verduidelijking wenst over de toekenning van die budgetten voor 2020.

2. Maatwerkbedrijven

Met betrekking tot de sociale werkplaatsen heeft de Raad in de bovengenoemde adviezen vastgesteld dat er in het Vlaams gewest een hervorming is gebeurd waardoor het onderscheid tussen beschutte en sociale werkplaatsen fasegewijs wordt afgebouwd en ondergebracht in één en dezelfde structuur namelijk in dat van de “maatwerkbedrijven”.

Met betrekking tot die evolutie was de Raad van oordeel dat, gelet op de eengemaakte structuur waarbinnen deze bedrijven zullen functioneren, dezelfde lijn moet worden doorgetrokken voor de verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen waardoor de sociale werkplaatsen onder categorie 3, bij de maatwerkbedrijven, zouden moeten ressorteren terwijl ze zich nu in categorie 1 bevinden.

Vanuit die optiek en in het kader van het optimaal functioneren van die maatwerkbedrijven, blijft de Raad dezelfde mening toegedaan en pleit hij ervoor om in te zetten op een harmonisatie van de berekening van de structurele vermindering van de socialezekerheidsbijdragen zodat alle maatwerkbedrijven een beroep kunnen doen op dezelfde regels.

x x x

Met het oog op rechtszekerheid en duidelijkheid is het volgens de Raad cruciaal dat de budgetten structurele bijdrageverminderingen voor de categorieën 2 en 3 voor 2020 zo snel mogelijk worden toegekend, zodat de ondernemingen uit de betrokken sectoren de nodige aanwervingen kunnen doen, te meer omdat er binnen de taxshift-operatie en de wet op de financiering van de sociale zekerheid, al in extra middelen werd voorzien voor 2020 voor de categorieën 2 en 3.
