

NATIONALE ARBEIDSRAAD

**CENTRALE RAAD VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN**

RAPPORT Nr. 71

CRB 2008-270 DEF
CCR 10

Gemeenschappelijke Raadszitting van woensdag 27 februari 2008

Tussentijdse evaluatie betreffende de uitvoering van advies nr. 1.566 van 21 september 2006 :
welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen

x x x

2.288-1

**RAPPORT OVER DE TUSSENTIJDSE EVALUATIE BETREFFENDE DE UITVOERING
VAN ADVIES NR. 1.566 VAN 21 SEPTEMBER 2006 : WELVAARTSVASTHEID
VAN DE SOCIALE UITKERINGEN**

I. OPDRACHTVERKLARING

Op 21 september 2006 brachten de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad voor het werknemersstelsel en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut Zelfstandigen voor het zelfstandigenstelsel, zoals voorzien in de Wet betreffende het Generatiepact van 23 december 2005, een gezamenlijk advies (nr. 1.566) uit over de omvang en de verdeling van de financiële middelen bestemd voor welvaartsaanpassingen in de sociale zekerheid gedurende de periode 2007–2008.

In genoemd advies nr. 1.566 maar ook in het advies 2006/008 van het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut Zelfstandigen is bepaald dat betrokken instanties, zonder de maatregelen op de helling te zetten, bij de begrotingsopmaak van 2008, zullen overgaan tot een tussentijdse evaluatie van de berekeningen en het advies

In die optiek hebben het Bureau van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (21 februari 2007), de Nationale Arbeidsraad (9 juli 2007) en het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut Zelfstandigen (16 januari 2008) het opportuun geacht om een tussentijdse evaluatie op te maken van de budgettaire gevolgen van dit advies om er zich van te vergewissen of de budgettaire krijtlijnen werden nageleefd.

In die optiek werd het Secretariaat van de Nationale Arbeidsraad ermee belast de parastatale instellingen te vragen of en wanneer de in het advies voorgestelde maatregelen inzake welvaartsvastheid zijn uitgevoerd, welke budgetten ervoor in de begroting werden ingeschreven en, indien mogelijk, hoeveel de reële kosten van de reeds uitgevoerde maatregelen bedragen. Aan de RVP werd ook de meerkost van de welvaartsbonus opgevraagd alsook de impact van die maatregel op de begroting van 2009 en 2010. Het Secretariaat van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen kreeg een gelijkaardige opdracht, maar dan voor de maatregelen in het zelfstandigenstelsel.

Het Secretariaat van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven werd gevraagd na te gaan welke informatie terzake beschikbaar is bij het Federaal Planbureau voor de middellange en de lange termijn.

Naar aanleiding van dit rapport, willen de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der zelfstandigen de parastatalen en het Federaal Planbureau bedanken voor hun verdienstelijke medewerking.

II. EVALUATIE VAN DE VOORSTELLEN VOOR HET WERKNEMERSSTELSEL

A. Uitvoering en timing van de voorstellen van advies nr. 1.566

| Voorgestelde maatregel | Timing advies nr. 1.566 | Gevolg | Inwerkingtreding |
|--|-------------------------|--|--|
| 1. Verhoging van de minima met 2% | 1/9/2007 | KB 9/4/2007 (voor pensioenen via welvaartsbonus ¹) KB 7/5/2007 (arbeidsongevallen) KB 17/5/2007 (beroepsziekten) KB 5/6/2007 (invaliditeit) | 1/4/2007 1/9/2007 (surplus) 1/4/2008 1/9/2007 1/9/2007 1/9/2007 |
| 2. Gelijktijdige verhoging van het minimumrecht per loopbaanjaar voor de pensioenen ² | 1/9/2007 | KB 29/6/2007 | 1/9/2007 |
| 3. Verhoging met 2% van de uitkeringen na 20 jaar | 1/9/2007 | KB 9/4/2007 (pensioenen) KB 7/5/2007 (arbeidsongevallen) KB 17/5/2007 (beroepsziekten) KB 5/6/2007 (invaliditeit) | 1/4/2007 1/9/2007 (surplus) 1/4/2008 1/9/2007 1/9/2007 1/9/2007 |
| 4. Verhoging met 2% van de uitkeringen na 15- 19 jaar | 1/9/2008 | KB 9/4/2007 (pensioenen) KB 7/5/2007 (arbeidsongevallen) Recurrentie vanaf 2009: Advies beheerscomité FAO 19/2/07 KB 17/5/2007 (beroepsziekten) KB 5/6/2007 (invaliditeit) | 1/4/2007 1/4/2008 1/9/2008 geen gevolg 1/9/2008 1/9/2008 |
| 5. Verhoging met 2% van de inkomensdrempel OMNIO en THAB en maandplafond inkomen persoon ten laste | 1/9/2007 1/1/2008 | KB 1/4/2007 KB 27 /4/ 2007 | 1/9/2007 1/1/2008 |
| 6. Verhoging met 2% van de uitkeringen na 6 jaar (behoud maatregel Oostende) | 1/1/2007 1/9/2008 | KB 21/4/2007 KB 9/4/2007 (welvaartsbonus) | 1/1/2007 1/4/2008 |

¹ Naast de in het advies voorziene 35 miljoen voor welvaartsaanpassing van de werknemerspensioenen trok de regering voor de welvaartsbonus 20, 2 miljoen extra uit.

² Het minimumrecht per loopbaanjaar werd op 1.10.2006 verhoogd met 17%.

| Voorgestelde maatregel | Timing advies nr. 1.566 | Gevolg | Inwerkingtreding |
|--|-------------------------|---|---|
| Aanpassing berekeningsplafonds met 1% | 1/1/2007 | KB 7/5/2007 (arbeidsongevallen) Recurrentie vanaf 2009 : advies beheerscomité FAO 19/2/07 KB 17/5/2007 (beroepsziekten) KB 5/6/2007 (invaliditeit) idem | 1/9/2007 1/4/2008 geen gevolg 1/9/2007 1/4/2008 1/9/2007 1/4/2008 1/1/2007 |
| 7. Verhoging met 2% van de minima en forfaits | 1/1/2008 | KB 19/6/2007 (minima en forfaits werkloosheid) KB 21/4/2007 (wachtuitkering alleenstaanden) KB 19.6.2007 (alle wachtuitkeringen) | 1/1/2008 1/4/2007 ³ 1/1/2008 |
| 8. Verhoging van het vervangingspercentage voor alleenstaande werklozen tot 53% | 1/1/2008 | KB 19/6/2007 | 1/1/2008 |
| 9. Verhoging van het vervangingspercentage voor alleenstaande invaliden tot 53% | 1/1/2008 | KB 5/6/2007 | 1/1/2008 |
| 10. Verhoging van het vervangingspercentage voor samenwonende werklozen in de 1 ^{ste} periode tot 58% | 1/1/2008 | KB 19/6/2007 | 1/1/2008 |
| 11. Nieuwe definitie gezinshoofd werkloosheid | 1/1/2007 | Geen gevolg ⁴ | |
| 12. Behoud van de verhoogde kinderbijslag bij werkherhvatting gedurende 2 jaar ipv 6 maanden | 1/1/2007 | Programmawet 27/12/2006 KB 11/1/2007 | 1/1/2007 |
| 13. Verdere uitbouw van urgentieopvang voor kinderen van werklozen | 2007-2008 | Geen gevolg ⁵ | |

Over het algemeen kan voor het werknemersstelsel worden gesteld dat grotendeels uitvoering is gegeven aan de voorstellen van advies nr. 1.566.

³ Niet voorzien in advies nr. 1.566.

⁴ De RVA kreeg van het voormalig kabinet van Werk de opdracht alternatieven uit te werken.

⁵ Het beheerscomité van de RKW gaf aan de administratie de opdracht een behoefteonderzoek uit te voeren. Tevens moet ook rekening worden gehouden met de Vlaamse maatregelen inzake flexibele en occasionele kinderopvang en de terugbetaling vanaf 2008 van de kosten voor kinderopvang aan werklozen die een opleiding volgen.

Wel is aan twee maatregelen die tot doel hadden de werkloosheidsval weg te werken geen gevolg gegeven, namelijk het hanteren van een nieuwe definitie van gezinshoofd in de werkloosheidsreglementering en het verder uitbouwen van de urgentieopvang voor kinderen van werklozen. De Raden hadden in hun advies voor eerstgenoemde maatregel een budget van 16,4 miljoen euro voorzien, voor de uitbouw van de urgentieopvang hadden zij 5 miljoen euro gereserveerd.

Met betrekking tot de welvaartsaanpassing van de pensioenen, verschilt de uitvoering van het oorspronkelijk voorstel. De regering heeft, in tegenstrijd met wat de sociale partners in hun advies nr. 1.566 hadden opgemerkt en voorgesteld, er toch voor geopteerd een jaarlijkse forfaitaire welvaartsbonus in te voeren in plaats van een procentuele verhoging van de oudste pensioenen en de minima.

Met betrekking tot de specifieke sector van de arbeidsongevallen die in kapitalisatie beheerd wordt, en met name de welvaartsaanpassing van de uitkeringen voor arbeidsongevallen na 6 jaar (punt 6) en na 15-19 jaar (punt 4) heeft het koninklijk besluit van 7 mei 2007 die twee maatregelen alleen voor de jaren 2007 en 2008 ten uitvoer gelegd, overeenkomstig advies nr. 1.566 dat alleen voor die twee jaren voorziet in een financieringsmechanisme (pagina's 12 en 13 van het advies).

Met betrekking tot het recurrente karakter van die twee maatregelen vanaf 2009, waarvoor zowel de financiering als de verordenende uitvoering ontbreken, wijzen de Raden er op dat het beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen op 19 februari 2007 een technisch voorstel heeft gedaan om een financiering van deze maatregelen, die recurrent zijn, voor de komende jaren te voorzien. Omdat tot op heden nog geen gevolg werd gegeven aan dit technisch voorstel, hebben de Raden er bij de bevoegde minister op aangedrongen hiervoor de nodige stappen te ondernemen.

B. Budgettaire evaluatie op korte termijn (2007 –2008)

In onderstaande tabellen zijn de cijfers opgenomen betreffende de budgettaire gevolgen op korte termijn (2007-2008) van de maatregelen uit het advies nr. 1566. Een eerste tabel herneemt de cijfers uit dit advies (zie Bijlage 2 van het advies nr. 1.566). Een tweede tabel omvat de recente cijfers ontvangen van de parastatale instellingen. Noteer dat de bedragen niet altijd in dezelfde prijzen zijn uitgedrukt, voorzover het al duidelijk is welke prijzen de parastatalen hanteren.

In de tabel zijn de cijfers van Assuralia niet verwerkt, hun evaluatie kan worden teruggevonden in bijlage 1.

1. Overzichtstabel met de cijfers uit het advies nr. 1566

| | 2007 | 2008 |
|---------------|-------------------|--------------------|
| RVP | 35.266.000 | 114.780.000 |
| RIZIV | 8.653.273 | 37.074.868 |
| RVA | 0 | 93.218.809 |
| RKW | 2.200.000 | 6.800.000 |
| FBZ | 1.100.923 | 3.450.929 |
| FAO | 1.213.333 | 3.666.000 |
| TOTAAL | 48.433.529 | 258.990.606 |

Opmerkingen:

(1) RVP

- de bedragen zijn uitgedrukt aan een (gezondheids-) index van 116,15 (basisjaar 1996), of: bedragen in vaste prijzen

(2) RIZIV

- bedragen in lopende prijzen, echter onduidelijk welke indexaanpassingen verondersteld werden voor 2007 en 2008

(3) RVA

- bedrag uitgedrukt in prijzen van 2006, of: bedrag in vaste prijzen

(4) RKW

- niet duidelijk of de bedragen in lopende of in vaste prijzen zijn uitgedrukt

(5) FBZ

- niet duidelijk of de bedragen in lopende of in vaste prijzen zijn uitgedrukt

(6) FAO

- niet duidelijk of de bedragen in lopende of in vaste prijzen zijn uitgedrukt

2. Overzichtstabel met de recente cijfers ontvangen van de parastatale instellingen

| | 2007 | 2008 |
|---------------|-------------------|--------------------|
| RVP | 31.174.154 | 113.231.471 |
| RIZIV | 8.738.637 | 36.912.282 |
| RVA | 0 | 70.254.560 |
| RKW | 2.250.209 | 7.032.493 |
| FBZ | 1.100.923 | 3.450.929 |
| FAO | 1.213.333 | 3.666.000 |
| TOTAAL | 44.477.256 | 234.547.735 |

Opmerkingen:

(1) RVP

- de bedragen zijn uitgedrukt aan een (gezondheids-) index van 116,15 (basisjaar 1996), of: bedragen in vaste prijzen.

- het bedrag voor 2007 gaat om een reële kost, het bedrag voor 2008 gaat om een raming

- de bedragen omvatten niet de meerkost van de welvaartsbonus, zijnde 18.057.795 euro voor 2007 (reële kost) en 45.101.863 euro voor 2008 (geraamde kost). Voor de welvaartsbonus werd in 2007 een financiering van 20,2 mio euro voorzien en in 2008 40,8 mio euro.

(2) RIZIV

- de bedragen veronderstellen een indexaanpassing in oktober 2007 en in november 2008, of: bedragen in lopende prijzen.

- het gaat om de bedragen ingeschreven in de begroting van 2007 en 2008.

(3) RVA

- bedrag veronderstelt een indexaanpassing in februari 2008, of: bedrag in lopende prijzen.

- het gaat om het bedrag ingeschreven in de begroting van 2008

(4) RKW

- niet duidelijk of de bedragen in lopende of in vaste prijzen zijn uitgedrukt.

(5) FBZ

- niet duidelijk of de bedragen in lopende of in vaste prijzen zijn uitgedrukt.

(6) FAO

- niet duidelijk of de bedragen in lopende of in vaste prijzen zijn uitgedrukt.

III. EVALUATIE VAN DE VOORSTELLEN VOOR HET ZELFSTANDIGENSTELSEL

A. Uitvoering en timing van de voorstellen van advies nr. 1.566 en advies nr. 2006/8

| Voorgestelde maatregel | Timing Advies 2006/8 | Gevolg | Inwerkingtreding |
|--|----------------------|--|---|
| 1. Koppeling uitkering invaliditeit met stopzetting aan minimumpensioen, met introductie categorie samenwonende | 1/01/2007 | KB van 21/12/2006 | 01/01/2007 |
| 2. Koppeling primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering aan minimumpensioen, met introductie categorie samenwonende | 1/01/2007 | KB van 21/12/2006 | 01/01/2007 |
| 3. Invaliditeitsuitkering zonder stopzetting koppelen aan primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering, met introductie categorie samenwonende | 1/01/2007 | KB van 21/12/2006 | 01/01/2007 |
| 4. Verhoging minima (pensioenen en arbeidsongeschiktheid) met 2 % | 1/09/2007 | KB van 9/4/2006 (welvaartsbonus) KB van 21/12/2006 (invaliditeit) | *1/04/2007 *1/09/2007 (surplus) *1/04/2008 1/01/2007 |
| 5. Verhoging niet-minimumuitkering oudste pensioenen (≥ 20 jaar) met uitsluiting van de minima | 1/09/2007 | KB 9 april 2007 (welvaartsbonus) | *1/04/2007 *1/09/2007 (surplus) *1/04/2008 |
| 6. Verhoging inkomensdrempel WIGW, THAB, ... | 2007-2008 | KB 1/4/2007 | 1/09/07 |

TABEL 1 B – overzicht van 2008

| | | | |
|--|-----------|--|------------------------|
| 7. Verhoging niet minimumuitkering pensioenen (15-19 jaar) met uitsluiting van de minima | 1/09/2008 | KB 9 april 2007 | 1/04/2008 |
| 8. Uitkeringen, ingegaan 6 jaar geleden met 2 % verhogen | 1/09/2008 | KB 9 april 2007 (bonus) | 1/04/2008 |
| 9. Verhoging faillissementsuitkeringen met 2% | 1/09/2008 | Programmawet (*) van 27/04/07 KB van 26/04/07 | 1/04/2007 1/07/2007 |

(*) Deze maatregelen voeren het advies welvaartsaanpassing in strikte zin niet uit, maar zijn verdergaande maatregelen.

Over het algemeen kan voor het stelsel van de zelfstandigen worden gesteld dat grotendeels uitvoering is gegeven aan de voorstellen van het advies 2006/8.

Toch verschilt de uitvoering op 2 punten van de oorspronkelijke voorstellen, met name het invoeren van een forfaitaire pensioenbonus in plaats van een verhoging van de minimumpensioenen en oudste pensioenen met 2% enerzijds en de aanzienlijke verbeteringen van de faillissementsuitkeringen vanaf 1 juli 2007⁶ anderzijds waardoor de uitkeringen werden gekoppeld aan het minimumpensioen van de zelfstandigen en de periode waarbinnen deze werden uitgekeerd werd verlengd van 6 maanden tot 1 jaar. Gezien deze maatregelen veel verder gaan dan wat voorgesteld werd in het advies 2006/8 wordt de vooropgestelde verhoging met 2% op 1 september 2008 niet meer uitgevoerd.

Tegelijk wenst het Algemeen Beheerscomité er ook nog op te wijzen dat in de hiernavolgende budgettaire evaluatie de vergelijkingen tussen de vooropgestelde budgetten uit het advies 2006/8 en de recente ramingen sterk bemoeilijkt worden door de verhoging van de minimum gezinspensioenen van de zelfstandigen op 1 april 2007, maatregel die in september 2006 nog niet was voorzien. Bovendien werd ook nog vastgesteld dat de oorspronkelijke ramingen van de RVP eveneens geen rekening hielden met de verhoging van de minimumpensioenen op 1 december 2007.

B. Budgettaire evaluatie op korte termijn 2007 -2008

1. Overzichtstabel met de cijfers uit het advies nr. 1.566 en 2006/8

| | 2007 | 2008 |
|--------|---------------|---------------|
| RVP | 12.648.000,00 | 39.679.000,00 |
| RIZIV | 21.375.445,00 | 3.722.995,00 |
| RSVZ | | 37.051,00 |
| TOTAAL | 34.023.445,00 | 43.439.046,00 |

⁶ Cfr. Programmawet van 27 april 2007 en KB van 26 april 2007

2. Overzichtstabel met recente cijfers ontvangen van de parastatale instellingen

| | 2007 | 2008 |
|-----------|---------------|---------------|
| RVP (1) | 13.561.533,28 | 42.540.000,00 |
| RIZIV (2) | 21.164.014,00 | 3.782.010,00 |
| RSVZ (3) | | |
| TOTAAL | 34.725.547,28 | 46.322.010,00 |

(1) RVP

- De bedragen zijn uitgedrukt aan een (gezondheids-) index van 116,15 (basisjaar 1996-), of: bedragen in vaste prijzen.
- Het bedrag voor 2007 gaat om een reële kost, het bedrag voor 2008 gaat om een raming.
- Het geraamde bedrag voor 2008 ligt hoger dan het budget dat door de RVP berekend werd in het kader van het advies van 2006. Dit is te wijten aan het gegeven dat de RVP bij de bepaling van het budget geen rekening heeft gehouden met de verhoging van de minimumpensioenen op 1 april 2007 en 1 december 2007;
- De bedragen omvatten niet de meerkost van de welvaartsbonus, zijnde 4.612.755 euro voor 2007 (reële kost) en 7.558.039 euro voor 2008 (geraamde kost). Voor de welvaartsbonus werd in 2007 een financiering voorzien van 3,8 mio euro en in 2008 7,6 mio euro.

(2) RIZIV

- het bedrag voor 2007 gaat om een geactualiseerde kost, ontvangen van de parastatale in januari 2008.
- het bedrag voor 2008 betreft een raming op basis van de geactualiseerde kost 2007.
- beide bedragen omvatten eveneens een niet voorziene meerkost door de bijkomende verhoging van het minimumpensioen zelfstandigen op 1 april 2007.
- De bedragen voor 2008 zijn veel lager dan voor 2007 omdat de maatregelen 1,2 en 3 gerealiseerd zijn in het kader van 'Gembloux' en dus niet als welvaartsaanpassing kunnen beschouwd worden.

(3) RSVZ

De uitwerking van de maatregel vervalt door de koppeling van de faillissementsuitkering aan de minimumpensioenen van de zelfstandigen vanaf 1 juli 2007. Deze koppeling reikt verder dan de welvaartsaanpassing.

IV. BUDGETTAIRE EVALUATIE OP MIDDELLANGE EN LANGE TERMIJN

Overeenkomstig de tweede paragraaf van de artikelen 5 en 72 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact moeten de Raden en het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut Zelfstandigen in hun advies omtrent de verdeling en de omvang van de middelen bestemd voor de welvaartsaanpassing ook rekening houden met een aantal externe factoren, zoals de economische groei, de ontwikkeling van de beroepsinkomsten van de zelfstandigen, de werkgelegenheidsgraad, het financieel evenwicht van de sociale zekerheid, de vergrijzing en het streven om geen nieuwe werkloosheidsvallen te creëren of bestaande te bevestigen.

In die optiek werd het Federaal Planbureau gevraagd om de evolutie te berekenen van de sociale uitgaven volgens verschillende beleidsscenario's. Momenteel zijn de Raden en het Algemeen Beheerscomité samen met het Federaal Planbureau de methodiek van dit onderzoek aan het verfijnen, zodat kan worden nagegaan of de voorstellen van advies nr. 1.566 en de volgende adviezen binnen de krijtlijnen vallen van het scenario dat de Studiecommissie voor de Vergrijzing voor het toekomstig sociaal beleid heeft opgesteld.

V. RECENTE EVOLUTIE VAN HET WETTELIJK KADER

A. Met betrekking tot de welvaartsaanpassing van de socialezekerheidsuitkeringen

Ingevolge artikel 173 en 174 van de Programmawet van 27 december 2006⁷ moet de vaststelling van de financiële enveloppe voor de periode 2009-2010 voorwerp uitmaken van overleg tussen de regering en de sociale partners op basis van een voorafgaand advies van de Studiecommissie voor de Vergrijzing.

Daarnaast moet de regering vanaf 2010, bij het bepalen en het verdelen van de financiële enveloppe voor welvaartsaanpassing van de socialezekerheidsuitkeringen, verplicht rekening houden met het zogenaamde overloopeffect van eerder genomen maatregelen. Dit betekent dat de regering bij de tweejaarlijkse beslissing over de welvaartsaanpassing (op voorstel van de sociale partners) voortaan rekening zal moeten houden met de eventuele meerkost veroorzaakt door de beslissing m.b.t de voorgaande tweejaarlijkse periode. Deze meerkost komt dan ten laste van de enveloppe voor de twee volgende jaren⁸.

B. Met betrekking tot de welvaartsaanpassing van de sociale bijstandsstelsels

Ingevolge artikel 349 en 350 van genoemde programmawet is een soortgelijk mechanisme ingevoerd voor welvaartsaanpassing van de sociale bijstandsuitkeringen⁹.

Overeenkomstig dit mechanisme moet de regering om de twee jaar en voor de eerste maal uiterlijk in 2008, een beslissing nemen over de verdeling van de toegekende financiële enveloppe voor welvaartsaanpassing van het leefloon, de maatschappelijke hulp, de inkomensvervangende en integratietegemoetkoming voor personen met een handicap, de THAB en de inkomensgarantie voor ouderen, die de volgende twee jaar zal worden toegepast.

⁷ Artikel 5, § 6 en 7 en artikel 72, § 6 en 7 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact.

⁸ Dit onderdeel van Programmawet (I) van 27 december 2006 trad in werking op 1 januari 2007.

⁹ Artikel 73 bis en 73 ter van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact.

Wel kunnen de aanpassingen per regeling of uitkering binnen een regeling en per categorie van uitkeringsgerechtigde verschillen. Bovendien moet in het kader van die welvaartsaanpassing bijzondere aandacht worden gegeven aan de inkomensdrempels voor de berekening van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden en de integratietegemoetkoming aan personen met een handicap.

Die beslissing dient te worden voorafgegaan door een advies van de Federale Adviescommissie Maatschappelijk Welzijn, de Nationale Arbeidsraad, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Raad voor Personen met een Handicap en het Raadgevend Comité voor de Pensioensector¹⁰.

Dit advies dient gelijktijdig met het advies over de welvaartsaanpassing van de sociale zekerheidsuitkeringen te worden uitgebracht. Tevens dient het rekening te houden met de ontwikkeling van de werkgelegenheid, de ontwikkeling van de armoedegrade, de samenhang met de voorziene welvaartsaanpassing van de socialezekerheidsuitkeringen en het bijstandsstelsel, de demografische ontwikkeling en meer bepaald de vergrijzing, de loonmarge zoals vastgelegd in het technisch verslag van de CRB, de economische groei, de verhouding tussen het aantal actieven en uitkeringstrekkers en de zorg om geen nieuwe inactiviteitsvallen te creëren of bestaande te bevestigen.

Hiervoor kunnen de betrokken adviesraden zich steunen op de verslagen van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Studiecommissie voor de Vergrijzing en de Hoge Raad voor Financiën.

Ook voor de bijstandsuitkeringen moet de vaststelling van de financiële enveloppe voor de periode 2009-2010 voorwerp uitmaken van overleg tussen de regering en de sociale partners op basis van een voorafgaand advies van de Studiecommissie voor de Vergrijzing.

Daarnaast moet de regering ook voor die uitkeringen vanaf 2010 rekening houden met het overloopeffect van eerder genomen maatregelen.

Bij ontstentenis van een advies of als de regering van dat advies afwijkt, moet de regering een met redenen omkleed voorstel uitbrengen waarover opnieuw het advies van genoemde adviesraden wordt gevraagd.

¹⁰ Over de welvaartsaanpassingen in 2008 en het tweejaarlijks mechanisme bracht de Nationale Arbeidsraad op verzoek van de minister van Maatschappelijke Integratie op 30 oktober 2006 advies nr. 1.570 uit.

Voor 2009 stemt de financiële enveloppe voor aanpassing van de sociale bijstandsuitkeringen overeen met een welvaartsaanpassing van 1% van het leefloon, de maatschappelijke hulp, de inkomensvervangende en integratietegekomening voor personen met een handicap, de THAB en de inkomensgarantie voor ouderen.

BIJLAGE 1



07.12.2007

S1506

Monsieur J.P. Delcroix
Secrétaire
Conseil National du Travail
Avenue de la Joyeuse Entrée 17-21

1040 BRUXELLES

GR070082

Le 5 décembre 2007

Cher Monsieur,

Cher Jean - Paul

Adaptation au bien-être : Accidents du Travail

Je vous prie de trouver, ci-joint, copie de la correspondance adressée au Fonds des Accidents du travail en date du 30 octobre 2007.

Veuillez croire, cher Monsieur, à l'assurance de mes sentiments les meilleurs.

S. Demarrée,
Directeur Affaires sociales.

Annexe

HUIS DER VERZEKERING
MAISON DE L'ASSURANCE

de Meeûssquare, 29, Square de Meeûs
Brussel B-1000 Bruxelles
Tel/TéL +32 2 547 56 11 Fax +32 2 547 56 01
info@assuralia.be www.assuralia.be

Beroepsvereniging van Verzekeringsondernemingen
Union Professionnelle des Entreprises d'Assurances
Wettig erkende beroepsvereniging
Union professionnelle légalement reconnue



Mevrouw J. De Baets
Adjunct-administrateur-generaal
Fonds voor Arbeidsongevallen
Troonstraat 100

1050 BRUSSEL

WS070077

30 oktober 2007

Geachte Mevrouw De Baets,

Welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen

In antwoord op de brief van 12 juli 2007 die het Uitvoerend Dagelijks Bestuur van de Nationale Arbeidsraad aan het FAO gericht heeft in het kader van de uitvoering van het advies nr 1.566 van 21 september 2006 over de welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen, bevestigen wij dat de volgende voorgestelde maatregelen voor 2007 en 2008 effectief zijn uitgevoerd (met tussen haakjes de bijhorende **kost**) :

- behoud van de maatregelen van de bijzondere ministerraad van Oostende in 2004, met name de welvaartsaanpassing met 2 % van de arbeidsongevallen overkomen in 2000 en 2001 op 1 september 2007 (9 miljoen €) en de verhoging van het berekeningsplafond met 1 % op 1 januari 2007 (1,9 miljoen €);
- welvaartsaanpassing met 2 % van de arbeidsongevallen overkomen in 2002 op 1 september 2008 (5,6 miljoen €);
- 2 % welvaartsaanpassing voor de minima op 1 september 2007;
- 2 % welvaartsaanpassing van de arbeidsongevallen overkomen tussen 1988 en 1992 op 1 september 2008 (23,4 miljoen €).

De geciteerde bedragen betreffen de initiële schattingen. De reële kost is op dit moment nog niet gekend, maar niets wijst erop dat de kosten uit de hand (dreigen te) lopen.

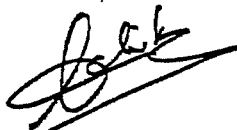
Wij trekken uw aandacht op het feit dat de verankering van de welvaartsaanpassing met 2 % na 6 jaar niet is doorgevoerd voor arbeidsongevallen en dat de kosten van de welvaartsaanpassing voor de minima op 1 september 2007 onderschat zijn. De verzekeraars zijn altijd uitgegaan van de notie van ongevalsjaar, maar voor de minima werd deze redenering niet gevolgd. Dit punt zal in 2008 opnieuw ter sprake gebracht worden.

Aangaande de **opbrengst** van het specifieke financieringsmechanisme voor de verhoging van het berekeningsplafond, namelijk de vermindering van de bijdragevoet van 5,5 % naar 5,29 % op de verzekeringspremie uitgegeven vanaf 1 januari 2007 (1,9 miljoen €), is het nog te vroeg voor een definitief resultaat omdat de premie slechts in 2008 geregulariseerd wordt op basis van definitieve lonen.

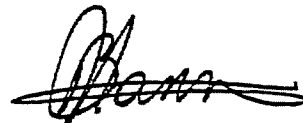
Over de opbrengst van het financieringsmechanisme voor de welvaartsaanpassingen, met name de niet-aanpassing van de technische rentevoet voor de kapitalen voor de blijvende arbeidsongeschiktheid van minder dan 10 % (gemiddeld 15 miljoen € per jaar) kunnen wij momenteel evenmin definitieve cijfers geven omdat het slaat op arbeidsongevallen overkomen vanaf 2003 tot 2008.

Wij zijn altijd bereid u nadere toelichtingen te verstrekken en verblijven Inmiddels,

Met de meeste hoogachting,



W. Schits,
Adviseur arbeidsongevallen.



B. Hannes,
Directeur.